

CAPÍTULO 4

RESULTADOS

4.1 Beneficios de CompraNet

CompraNet ha logrado beneficiar a sus tres tipos de usuarios, esto es, al gobierno, a las empresas y a la sociedad. Para las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal:

- Las unidades compradoras de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, cuentan con mecanismos de trabajo para estandarizar la elaboración de documentos y para facilitar el seguimiento de sus contrataciones, desde la publicación de la convocatoria, hasta la firma de los contratos. Del mismo modo, al ampliar la difusión de sus requerimientos, se ha propiciado que participen en los procesos, mayor cantidad de proveedores, lo cual representa en muchos casos mayor competencia y por lo tanto, mejores condiciones de calidad y precio.
- Se reducen los costos del proceso y sobre todo, se le da total transparencia.

Para las empresas:

- Los proveedores y contratistas tienen más posibilidades de participar en los procesos de contrataciones gubernamentales, al poder obtener información desde su lugar de origen, garantizando una equidad de circunstancias de participación para las empresas que radican en el interior de la República, que anteriormente repercutía en sus propuestas los costos que esto representa.
- Las empresas tienen también una reducción en los costos de participación, al no tener que presentar documentación legal y evitar desplazamientos a las unidades compradoras. Estos ahorros les permite presentar sus ofertas en mejores condiciones de calidad y precio.

Para la sociedad en general:

- El integrar toda la información del proceso de contrataciones gubernamentales y hacerla pública, permite contar con un mecanismo integral, transparente, en todo momento auditable y de amplia difusión de rendición de cuentas a la sociedad.
- Esto significa que, cualquier ciudadano puede conocer datos como: Cuánto gasta el Gobierno en bienes, servicios, arrendamientos y obra pública; cuáles dependencias y entidades están realizando un proceso de compra, bajo qué procedimiento se realizan las contrataciones, cuáles empresas participan en los concursos y cuáles son las ganadoras, y si se presentó alguna inconformidad en determinado proceso, o si algún proveedor o contratista ha sido sancionado.

Además, CompraNet tuvo un impacto indirecto en otros ámbitos, entre los que se encuentran:

- Fomento al uso de las Tecnologías de Información y Comunicaciones tanto por el gobierno como por las pequeñas y medianas empresas.
- Adopción de estándares internacionales como los de firma electrónica, que posteriormente se utilizaron por el sector público y por el privado para otras prácticas.
- Creación de negocios para brindar servicios de valor agregado basados en los proporcionados por CompraNet.

- Cambio cultural en el gobierno y en las empresas, al aceptar y reconocer el valor de la tecnología ligada a la prestación de servicios y a procesos para mejorar la atención ciudadana.

4.2 CompraNet en los Estados

Desde la publicación del Acuerdo de abril de 1997, los gobiernos estatales y municipales empezaron a publicar en CompraNet las licitaciones que realizan con recursos de origen federal, normadas por la Ley de Adquisiciones y Obras Públicas.

Adicionalmente, por el interés de los propios gobiernos estatales y con base en los convenios de colaboración establecidos con la Secretaría, se realiza la publicación de licitaciones con recursos de origen estatal.

En este sentido, mi actividad profesional consistió en realizar el proceso para el envío de información de los gobiernos estatales, ya que dichos gobiernos tienen sus propias Leyes de Adquisiciones y Obra Pública, por ello pueden publicar sus licitaciones cualquier día de la semana en los periódicos de mayor circulación del Estado, esto es, no están obligados a publicar sus convocatorias en el Diario Oficial de la Federación.

4.3 Resultados Obtenidos

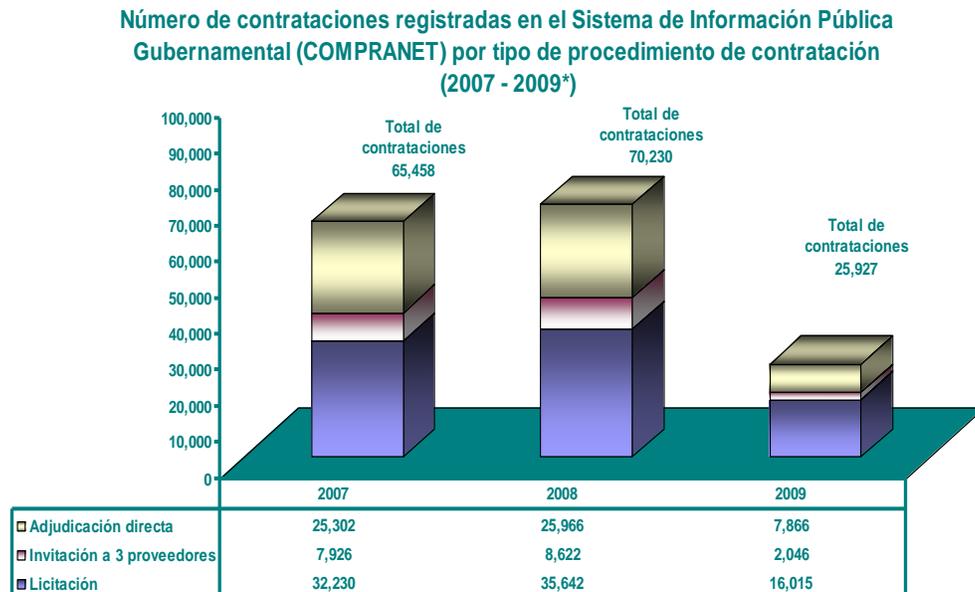
El sistema permitió estandarizar el proceso de contrataciones de más de 6,000 unidades compradoras y de obra pública, tanto de la Administración Pública Federal como de los gobiernos estatales y municipales.

Se estima que alrededor de 90 mil empresas tanto nacionales como extranjeras están utilizando CompraNet, para consultar datos, obtener bases de licitación y generar registro de participación a la licitación pública.

Con base en la información disponible, estas empresas utilizan CompraNet para generar alrededor de 19,000 registros de participación mensual. Muchos proveedores consultan la página para obtener información y otros documentos.

La página de CompraNet registra un promedio de 22,000 consultas al día y más de 60 millones de consultas acumuladas desde el inicio de su operación.

En la figura 4.1 se observa el número de contrataciones registradas en CompraNet por tipo de procedimiento de contratación, esto es, por licitación pública, por adjudicación directa y por invitación a cuando menos tres personas.

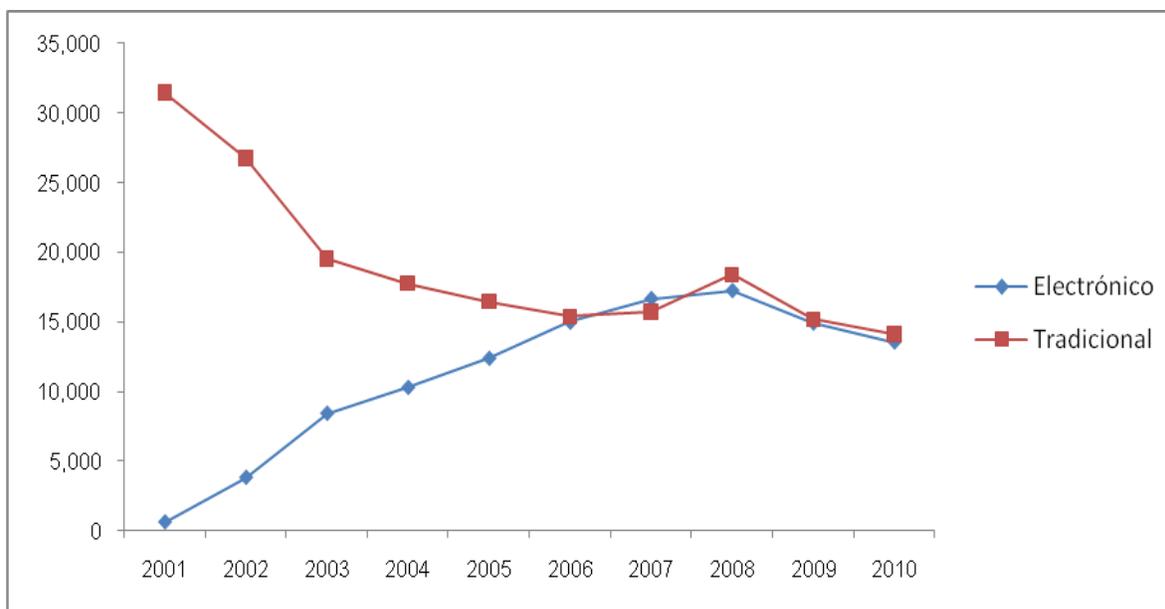


Fuente: Unidad de Política de Contrataciones Públicas con datos de COMPRANET.

* Datos de 2009 al mes de junio.

Figura 4.1 Número de contrataciones por tipo de contratación

En cuanto a las licitaciones públicas, la figura 4.2 muestra el total de licitaciones publicadas del año 2001 al 2008 de forma tradicional y de forma electrónica.



Procedimiento	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Electrónico	615	3,824	8,426	10,290	12,382	14,978	16,675	17,256	14,913	13,559
Tradicional	31,460	26,771	19,541	17,760	16,475	15,390	15,733	18,409	15,192	14,142
	32,075	30,595	27,967	28,050	28,857	30,368	32,408	35,665	30,105	27,701

Fuente: Unidad de Política de Contrataciones Públicas con datos de CompraNet

Figura 4.2 Número de licitaciones de forma tradicional y de forma electrónica

El monto de las contrataciones registradas en CompraNet por tipo de procedimiento se puede observar en la figura 4.3

Tipo de procedimiento	2007 (millones de pesos)	2008 (millones de pesos)
Licitación Pública	442,803	399,121
Adjudicación Directa	53,572	162,541
Invitación a cuando menos 3 personas	9,470	94,277
Total	505,845	655,939

Fuente: Unidad de Política de Contrataciones Públicas con datos de CompraNet

Figura 4.3 Montos por tipo de contratación

4.4 Reconocimientos Internacionales

El caso de México con CompraNet ha sido objeto de observación en el ámbito internacional, tanto de otros países como por organismos internacionales, particularmente a partir de la implementación de las licitaciones electrónicas.

Por los beneficios para el gobierno y para la sociedad que proporciona CompraNet, en junio de 1999, recibió el mayor reconocimiento internacional para proyectos tecnológicos de impacto positivo para la ciudadanía, al resultar ganador del Reto Global Bangemann en Estocolmo, Suecia. CompraNet ganó entre 600 proyectos de todo el mundo en la categoría de comercio electrónico.

4.5 Acuerdos de Cooperación Técnica

Los resultados positivos de CompraNet, han propiciado el interés de otros países por conocer la experiencia Mexicana. En el año 2000 se suscribieron Acuerdos de Cooperación Técnica para transferir CompraNet a las Repúblicas de Argentina, Ecuador y Honduras; en 2001, con Costa Rica; en 2002, con Perú y en 2003, con Paraguay. Además, se recibieron misiones de otros países como Australia, China, Chile, Colombia, Guatemala, Nicaragua, Panamá, República Dominicana y Venezuela, los que han considerado prioritario en sus planes de modernización gubernamental el desarrollo de proyectos para realizar compras gubernamentales electrónicas.

Mi actividad profesional en este rubro consistió en reunirme con los funcionarios de algunos de estos países para mostrarles la actividad operativa realizada por la Dirección a mi cargo, explicándoles los procesos realizados y el flujo de la información.

4.6 Certificaciones

El 5 de diciembre de 2003, CompraNet recibe la certificación ISO 9001:2000 del proceso “Publicación de Información Federal en CompraNet” por parte de la empresa SGS, véase Figura 4.4.



Figura 4.4. Certificado de CompraNet en ISO 9001:2000

Mi actividad profesional en la certificación de este sistema de gestión de la calidad, fue como líder de proyecto, el cual tenía como responsabilidad establecer, documentar, implementar y mantener el sistema de gestión de la calidad y mejorar continuamente su eficacia de acuerdo con los requisitos de esta norma internacional.

Así también tome los cursos para formación de auditor interno de calidad, véase figura 4.5



Figura 4.5 Comprobante de auditor interno de calidad

En el año 2000 se suscribió un Memorándum de Entendimiento Técnico con el Banco Mundial, con el objeto de iniciar en México un proyecto piloto para realizar licitaciones públicas financiadas con créditos de dicha institución con modalidad de participación electrónica mediante CompraNet. El 28 de junio de 2004 se efectuó en la sede de Banco Mundial, en la ciudad de Washington D.C., la Certificación del

sistema CompraNet, lo que permitió que a partir de esta fecha todas las licitaciones con recursos financieros de Banco Mundial se realicen a través del sistema CompraNet.

Banco Mundial realizó varias revisiones a CompraNet en materia de seguridad. Los resultados de dichas revisiones indican que CompraNet es altamente confiable.

En 2005 se recibió la certificación del sistema CompraNet por parte del Banco Interamericano de Desarrollo.

4.7 Foros

México ha participado en diferentes foros nacionales e internacionales exponiendo la experiencia en compras gubernamentales a través del sistema CompraNet, por citar un ejemplo, en el marco del seminario “Tecnología de la Información para el Desarrollo de la Administración Pública”, realizado en el World Trade Center de la Ciudad de México; en el recorrido inaugural, se le mostró al C. Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, que para esa fecha era el Lic. Ernesto Zedillo Ponce de León, el sistema CompraNet, como parte de los trabajos para modernizar la Administración Pública y el combate a la corrupción. Véase figura 4.6.



El Presidente en el World Trade Center.

Demanda Zedillo fomentar cultura de respeto a la ley

Por Alejandro Caballero

EL PRESIDENTE ERNESTO ZEDILLO AFIRMÓ AYER QUE UNA NUEVA CULTURA DE APEGO A LA LEY ES PRIMORDIAL PARA MODERNIZAR LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y COMBATIR LA CORRUPCIÓN.

"Los mexicanos queremos y exigimos vivir en una nación fortalecida por leyes justas, instituciones fuertes y eficientes y por una nueva cultura de apego a la legalidad", señaló.

Al inaugurar el Seminario Tecnología de la Información para el Desarrollo de la Administración Pública, Zedillo exigió que la ley se aplique "por igual a toda función, profesión y a toda ocupación" y que gobernantes y gobernados "sin excepción, se sujeten por igual a la ley, sin otorgar ni recibir privilegios, sin reclamar ni admitir excepciones, sin procurar ni consentir impunidades".

En acto, al que asistieron también Arsenio Farell Cubillas, Secretario de Contraloría y Desarrollo Administrativo, y Herminio Blanco, titular de la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial, Zedillo recordó que está a consideración del Congreso de la Unión una iniciativa para establecer una Auditoría Superior de la Federación "que sería un órgano independiente, imparcial y profesional con capacidad jurídica y técnica para impulsar una rendición de cuentas oportuna, confiable y convincente".

Orador en el salón Olmeca del ex Hotel de México, hoy World Trade Center, el Presidente exhortó "nuevamente a los legisladores para que examinen y enriquezcan esa iniciativa, para dar un paso decisivo hacia una fiscalización más moderna y transparente, así como para contribuir a desterrar la corrupción".

Zedillo aseguró que, en tanto, el Poder Ejecutivo ha seguido avanzando en el fortalecimiento de los órganos internos de contraloría, en la precisión y simplificación de regulaciones, en la atención a las quejas de los ciudadanos y en el castigo a desviaciones y abusos.

"Así, cuando han existido causas fundadas y elementos probatorios, se ha procedido rigurosamente conforme a la ley", aseguró, antes de reiterar su compromiso con "un gobierno limpio".

Ante varias decenas de servidores públicos, Arsenio Farell manifestó que si bien es de reconocer que muchos de los servicios que actualmente se prestan en nuestro país están a la altura de los mejores del mundo "también es innegable que otros dejan mucho que desear y que hay oficinas en las que los trámites engorrosos prohíjan la corrupción".

El Contralor dijo que el actual Gobierno Federal no está de acuerdo con ese estado de cosas, y que las instrucciones del Presidente "han sido claras en el sentido de que se proceda a corregir los defectos y las prácticas ilegales".

Figura 4.6 Participación de CompraNet en foros

Cabe destacar que mi actividad profesional en este punto consistió en participar en conferencias a nivel nacional sobre la experiencia de CompraNet, por citar alguna de ellas, véase figuras 4.7, 4.8 y 4.9.



Figura 4.7 Exposición de CompraNet en la COPARMEX Puebla



La Secretaría de Economía,
a través de la Subsecretaría para la Pequeña y Mediana Empresa,
extiende el presente

RECONOCIMIENTO

a

Ing. Ignacio Maldonado González

Por su valiosa contribución como Ponente dentro de la



Lic. Sergio A. García de Alba Zepeda
Subsecretario para la Pequeña y Mediana Empresa
Secretaría de Economía

Figura 4.8 Ponencia de CompraNet en la Semana Nacional PYME 2004



Figura 4.9 Conferencia de CompraNet en el evento "TI@mericas-Prosoft 2004"