



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MEXICO
FACULTAD DE INGENIERIA

APUNTES DE
PLANEACION

JORGE A. HINOJOSA PEREZ L.

DIVISION DE INGENIERIA CIVIL, TOPOGRAFICA Y GEODESICA
DEPARTAMENTO DE SISTEMAS Y PLAN

EVDICTG/PE/18



FACULTAD DE INGENIERIA

Caja 177

FACULTAD DE INGENIERIA UNAM.



612813

G.- 612813

INDICE

APUNTES DE PLANEACION

PROLOGO A LA EDICION 1983. 1

TEMA I INTRODUCCION. 1

TEMA II FUNDAMENTOS BASICOS 6

EL PROCESO ECONOMICO

CUENTAS NACIONALES

CONTABILIDAD NACIONAL

ESTRUCTURA DE LA CONTABILIDAD NACIONAL

CARACTERÍSTICAS DE LAS CUENTAS NACIONALES EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS

ESQUEMA DE RICHARD STONE

EL CUADRO DE ANÁLISIS MACROECONÓMICO

TEMA III DEFINICION Y CARACTERISTICAS DEL CONCEPTO DE PLANEACION 49

ANTECEDENTES DE LA PLANEACIÓN EN MÉXICO

TEMA IV CAMPO Y NECESIDAD DE LA PLANEACION. 64

DESEO DE DESARROLLO

NECESIDAD DE PLANEAR EL DESARROLLO ECONOMICO

EL SUBDESARROLLO

FORMACIÓN DE CAPITAL

FINANCIAMIENTO EXTERNO

EL FUNCIONAMIENTO DE UNA ECONOMÍA SUBDESARROLLADA

ESTRUCTURA DUAL

EL CÍRCULO VICIOSO DE LA POBREZA

ESTRATEGIA DE DESARROLLO
ANEXOS: ESTADÍSTICO
GRÁFICAS

TEMA V	LAS INVERSIONES Y EL DESARROLLO ECONOMICO . . . 101
	CONSUMO, AHORRO E INVERSIÓN
	EL EFECTO MULTIPLICADOR DE LA INVERSIÓN
	PRODUCTIVIDAD DEL CAPITAL
	LAS INVERSIONES PÚBLICAS
	LAS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA
TEMA VI	INSTRUMENTOS GLOBALES DE PLANEACION 117
	POLÍTICA ECONÓMICA PARA EL DESARROLLO
	EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO
	PERSPECTIVAS 82-86
	LEY DE PLANEACIÓN
	LOS PLANES SECTORIALES DE DESARROLLO
	EL DESARROLLO URBANO Y LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO
	LA MATRIZ INSUMO - PRODUCTO
	COORDINACIÓN DE PLANES
TEMA VII	EVALUACION DE PROYECTOS 151
	CONCEPTO DE ACTUALIZACIÓN
	CRITERIOS DE EVALUACIÓN
	ANÁLISIS DE SENSIBILIDAD
	EL INDICE DE RENTABILIDAD
	COSTO POR HABITANTE SERVIDO
	INDICE DE PRODUCTIVIDAD
	BENEFICIO NETO ACTUALIZADO
	TABLAS FINANCIERAS

TEMA VIII PROGRAMACION Y PRESUPUESTO 202
PROGRAMA DE INVERSIONES
GASTO DE OPERACIÓN
PRESUPUESTO POR SECTORES, ENTIDADES Y PROGRAMA

TEMA IX ORGANIZACION 226
LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO
LOS MECANISMOS DE FORMULACIÓN, DISCUSIÓN Y
APROBACIÓN DE LOS PLANES
SECTORIZACIÓN

TEMA X ESTADO ACTUAL Y PERSPECTIVAS FUTURAS DE LA
PLANEACION 241

BIBLIOGRAFIA 255

PROLOGO A LA EDICION DE 1983

LAS ACTUALES CIRCUNSTANCIAS QUE ATRAVIESA EL PAÍS SEÑALAN -
UNA VEZ MÁS, LA NECESIDAD IMPOSTERGABLE DE PLANIFICAR EL DE-
SARROLLO NACIONAL. ESTA ASIGNATURA PRETENDE CENTRAR O ME-
JOR DICHO ADENTRAR AL ESTUDIANTE DE INGENIERÍA CIVIL EN EL
PROCESO ECONÓMICO Y SOCIAL DE MÉXICO COMO NACIÓN; PROCESO -
DINÁMICO QUE NO DETIENE SU CELERIDAD ANTE ESCOLLOS PARCIA-
LES Y QUE EXIGE SOLUCIONES EFICACES PARA NO DESEBOCAR EN -
AGUDAS CRISIS COMO LA PRESENTE.

POR ELLO, AHORA MÁS QUE NUNCA ES EVIDENTE LA NECESIDAD DE -
PREPARAR AL INGENIERO CIVIL EN EL PROCESO DE PLANEACIÓN MIS-
MO QUE POR SUS ALCANCES REBASA EL ÁMBITO MERAMENTE TÉCNICO
PARA TENER CONNOTACIONES DETERMINANTES EN EL CAMPO ECONÓMI-
CO Y SOCIAL.

ESTE HECHO REQUIERE LA PREPARACIÓN DE CUADROS INTERDISCIPLI-
NARIOS, QUE SE ANTICIPEN AL GRAN CÚMULO DE NECESIDADES QUE
SE PRESENTAN EN UN PAÍS CON RÁPIDO CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO,
VASTOS RECURSOS NATURALES Y LIMITADOS RECURSOS FINANCIEROS.

LOS APUNTES DE PLANEACIÓN PRETENDEN DESPERTAR EN EL ESTU- -
DIANTE LA NECESIDAD DE PARTICIPAR EN EL DESARROLLO DEL PAÍS,
NO SÓLO COMO CIUDADANOS, SINO COMO MEXICANOS PRIVILEGIADOS
QUE YA HAN TENIDO LA FORTUNA DE LLEGAR A LAS AULAS CUANDO -
TODAVIA UN GRAN NÚMERO DE COMPATRIOTAS NO GOZAN DE MÍNIMOS
DECOROSOS DE BIENESTAR.

POR LO QUE TOCA A LA PRESENTE EDICIÓN, SE HAN ACTUALIZADO -
LOS 6 PRIMEROS TEMAS, Y PARA ELLO AGRADEZCO LOS COMENTARIOS
QUE LOS SEÑORES PROFESORES Y ALUMNOS SE HAN SERVIDO HACERME.

POR LO QUE RESPECTA A LOS TEMAS VII, VIII, X Y XI SE ENCUENTRAN EN PROCESO DE REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN, PRINCIPALMENTE POR LOS EFECTOS QUE (EN EL CORTO PLAZO) TENDRÁ LA LEY DE PLANEACIÓN ASÍ COMO LA FORMULACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO QUE SE DARÁ A CONOCER EN MAYO PRÓXIMO. EL TEMA IX ORGANIZACIÓN YA HA SIDO MODIFICADO DE ACUERDO A LA NUEVA ESTRUCTURA ORGÁNICA DE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO.

JORGE ARTURO HINOJOSA

MARZO DE 1983.

VI

V

TEMA I INTRODUCCION

EL CURSO DE PLANEACIÓN EN LA FACULTAD DE INGENIERÍA FORMA PARTE DEL PLAN DE ESTUDIOS DE LA CARRERA DE INGENIERÍA CIVIL, DESDE EL AÑO DE 1968. TIENE POR OBJETO CAPACITAR AL "NUEVO INGENIERO CIVIL" EN LA INGENIERÍA DE SISTEMAS, ESPECIALMENTE EN LOS ASPECTOS DE SELECCIÓN DE ALTERNATIVAS DE PROYECTOS DE INVERSIÓN Y EL MARCO SOCIO-ECONÓMICO EN EL CUAL SE CONSTRUIRÁN LAS OBRAS QUE EL DESARROLLO DEL PAÍS REQUIERE.

ESTAS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA POR LA IMPORTANCIA QUE TENDRÁN EN EL PROCESO DESARROLLO DEL PAÍS, ASÍ COMO EL MONTO DE LOS RECURSOS QUE SE REQUIERAN PARA SU EJECUCIÓN, NO DEBEN DE SER EJECUTADOS, TOMANDO EN CUENTA SOLO CRITERIOS ESTRICTAMENTE TÉCNICOS, COMO SE HA VENIDO HACIENDO.

EL INGENIERO CIVIL, DEBERÁ DE ESTAR PREPARADO A SER UN AGENTE DEL DESARROLLO PLANEADO DEL PAÍS. LOS RECURSOS FINANCIEROS, TÉCNICOS Y HUMANOS SON ESCASOS, LAS NECESIDADES, SUPERAN EN MUCHO A LOS MEDIOS PARA SU REALIZACIÓN.

EL INGENIERO CIVIL, DEBERÁ DE ESTAR PREPARADO PARA PARTICIPAR MÁS ACTIVAMENTE EN LA VIDA ECONÓMICA DEL PAÍS, DE ESTAR EN CONDICIONES DE TOMAR DÉCISIONES ÓPTIMAS ACERCA DE LAS OBRAS QUE EL CONSTRUYE, PODER DEFINIR CUAL OBRA, DONDE Y CUANDO DE-

BERÁ DE CONSTRUIRSE PARA LOGRAR EL MÁXIMO IMPACTO EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL PAÍS. MIENTRAS LLEGA ESTA ETAPA DE DESARROLLO DEL INGENIERO CIVIL, ÉSTE CON LA PREPARACIÓN DE LA INGENIERÍA DE SISTEMAS, ECONOMÍA Y PLANEACIÓN, DEBERÁ DE FUNGIR COMO ESLABÓN ENTRE LOS POLÍTICOS (TOMADORES DE DECISIÓN) Y LOS INGENIEROS "TÉCNICOS" EJECUTORES DE OBRA.

EL DESARROLLO FUTURO DEL PAÍS REQUERIRÁ DE UN CRECIMIENTO PLANEO, NO SERÁ DESEABLE LA CONSTRUCCIÓN DE OBRAS QUE NO CUMPLAN UN PAPEL SOCIO-ECONÓMICO ADECUADO.

NINGÚN PAÍS EN NUESTROS DÍAS SE PUEDE PERMITIR EL LUJO DE NO PLANEAR SU DESARROLLO, EL CONSTRUIR PRESAS QUE NO SE LLENEN, CARRETERAS QUE SE SATUREN INMEDIATAMENTE, AEROPUERTOS PARA 2 Ó 3 OPERACIONES DIARIAS, GRANDES PUENTES DONDE EL TRÁNSITO NO LO JUSTIFICA, GRANDES CONCENTRACIONES DE ASENTAMIENTOS HUMANOS Y DISPERSIÓN EN ZONAS RURALES, TODAS ESTAS ACCIONES REQUIEREN SER PLANEADAS, EL ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO Y EL DESARROLLO ECONÓMICO EQUILIBRADO NO SE DAN AL AZAR, SON RESULTADOS DE UN PROCESO INTEGRAL DE PLANEACIÓN.

PARA 1980 MÉXICO TENÍA MÁS DE 67.3 MILLONES DE HABITANTES, MÁS DE LA MITAD DE SU POBLACIÓN ES MENOR DE 15 AÑOS, EL PRODUCTO INTERNO BRUTO FUE DEL ORDEN DE 4.27 BILLONES DE PESOS Y UN INGRESO PERCAPITA MODESTO DE 63,466 PESOS ANUALES, CON DEMANDAS DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA, CAMINOS, AGUA POTABLE, URBANIZACIÓN, VIVIENDA, ETC., QUE HABRÁ DE SATISFACER EN UN CORTO PLA-

ZO, SI ES QUE QUÉREMOS DEJAR DE SER UN PAÍS SUBDESARROLLADO.

ESTE ENORME ESFUERZO, REQUERIRÁ NECESARIAMENTE DE LA INGENIERÍA DE SISTEMAS PARA PODER MINIMIZAR COSTOS Y MAXIMIZAR BENEFICIOS Y SI LOS INGENIEROS CIVILES NO ESTAMOS CAPACITADOS PARA PLANEAR EL DESARROLLO DEL PAÍS QUE DESEAMOS SER, NOS HUNDIREMOS PERMANENTEMENTE EN EL BLOQUE DE PAÍSES TERCERMUNDISTAS.

LA PLANEACIÓN SE USÓ SÓLO POR LOS PAÍSES SOCIALISTAS HASTA EL FINAL DE LA 2A. GUERRA MUNDIAL. A PARTIR DE ÉSTA SE HA EXTENDIDO TAMBIÉN Y AHORA A UNA GRAN CANTIDAD DE ECONOMÍAS CAPITALISTAS Y HA COBRADO ESPECIAL IMPORTANCIA EN LOS PAÍSES EN DESARROLLO, EMPEÑADOS EN PROGRAMAR SU EVOLUCIÓN ECONÓMICA. EL USO DE LOS MÉTODOS DE PLANEACIÓN HA MOSTRADO LA CONVENIENCIA DE APLICAR ESTAS TÉCNICAS, SOBRE TODO EN ECONOMÍAS DONDE LA EXISTENCIA DE RECURSOS PRODUCTIVOS DESOCUPADOS HACE NECESARIO USARLOS DE MANERA EFICAZ Y SOSTENIDA. LOS MECANISMOS DE PLANEACIÓN SE EMPEZARON A USAR SISTEMÁTICAMENTE EN LOS PAÍSES ARRASADOS POR LA ÚLTIMA GRAN GUERRA, DONDE RESULTABAN INDISPENSABLES PARA CANALIZAR ADECUADAMENTE LA AYUDA EXTERNA. AHORA, ESOS PAÍSES CONSTITUYEN UN EJEMPLO DE CÓMO HAN EVOLUCIONADO ESTAS TÉCNICAS ANTE LOS CAMBIOS ECONÓMICOS DE LA POSGUERRA. (JAPÓN Y ALEMANIA FEDERAL).

SE HA LLEGADO A LA FRONTERA DE LOS RECURSOS NATURALES EN EL MUNDO, DE MANERA QUE YA NO EXISTEN LAS CONDICIONES DE ÉPOCAS ANTERIORES, EN LAS QUE SE PODÍA OBTENER EL BENEFICIO DE ALGÚN RE

CURSO, DE DISPONIBILIDAD MUY AMPLIA SIN SACRIFICAR OTRO. AHO-A
LOS RECURSOS SON COMPETITIVOS NO SÓLO EN CUANTO A SUS COSTOS; -
TAMBIÉN EN LO QUE SE REFIERE A SUS USOS. ÉSTO ES ESPECIALMENTE
DRAMÁTICO EN EL PLANO INTERNACIONAL, DONDE SERÁ MÁS DIFÍCIL CE-
RRAR LA BRECHA DE DESIGUALDAD RAZONABLE ENTRE LAS NACIONES QUE
REQUERIRÁN SEXTUPLICAR LOS RECURSOS EXISTENTES, COSA A TODAS LU-
CES IMPOSIBLE. ES POR ESTO QUE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS QUE
PRETENDAN ALCANZAR LA SITUACIÓN DE LAS ECONOMÍAS INDUSTRIALIZA-
DAS SE TOPARÁN CON OBSTÁCULOS INSALVABLES, SI NO SE ESTABLECE -
UN NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL DONDE, EN ALGUNA MEDIDA,
LOS PAÍSES DESARROLLADOS CEDAN EN SUS PRETENSIONES DE ULTERIOR
CRECIMIENTO.

EN NUESTRA ÉPOCA LOS ESFUERZOS POR ASIGNAR PRIORIDADES Y RECU-
SOS DEPENDEN, MÁS QUE NUNCA, DE LA SITUACIÓN INTERNACIONAL. - -
PRONTO, PARA LA GRAN MAYORÍA DE LOS PAÍSES, SERÁ IMPOSIBLE TRA-
ZAR UN SISTEMA DE PLANEACIÓN EFICAZ, INDEPENDIENTE Y AJENO A --
LOS ESFUERZOS SIMILARES DE OTROS PAÍSES. DE DARSE EL CASO, CO-
MENZAREMOS A OBSERVAR UN FENÓMENO DE PLANEACIÓN REGIONAL COORDI-
NADA, A SU ÁMBITO MÁS FACTIBLE, EN VISTA DE LA URGENCIA DE QUE
ALGÚN ACUERDO DE ESTA NATURALEZA SE LLEVE A CABO.

LA PLANEACIÓN ES, DEBIDAMENTE EJECUTADA, UN INSTRUMENTO DE CAM-
BIO SOCIAL Y UN AGENTE ESTABILIZADOR DEL ACUERDO POLÍTICO ENTRE
LOS GRUPOS PARTICIPANTES. ACTÚA DENTRO DE UN MARCO DE FUERZAS
POLÍTICAS Y SOCIALES QUE DEPENDEN Y A LA VEZ ALTERAN LA ESTRU-
CTURA ECONÓMICA EXISTENTE. LOS RESULTADOS DESEADOS, A PESAR DE

LA CONVENIENCIA DE MANEJARLOS EN TÉRMINOS CUANTITATIVOS, DEBEN
EXTENDERSE A DIMENSIONES QUE REBASAN EL LOGRO DE DETERMINADA -
CIFRA-OBJETIVO: HAY QUE ESFORZARSE EN QUE ESTIMULE LA PARTICI-
PACIÓN DE LOS CIUDADANOS, LA INICIATIVA INDIVIDUAL, LA ACCIÓN
COLECTIVA, LA RESPONSABILIDAD PROPIA. ES NECESARIO CONSIDERAR
QUE LA PLANEACIÓN DEBE INTENTAR ALCANZAR UN AMBIENTE SOCIAL --
DONDE CUALQUIER ÉXITO ECONÓMICO TENGA EL SENTIDO DE UN AUTÉNTI-
CO BENEFICIO COMPARTIDO, AFIRME LA NACIONALIDAD Y ESTIMULE EL
ESPÍRITU.

EL PRODUCTO DE PLANEACIÓN
5

TEMA II FUNDAMENTOS BASICOS

EL PROCESO ECONÓMICO

LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE UN PAÍS, SE CARACTERIZARÁ POR EL DINAMISMO Y AMPLITUD DE SU PROCESO ECONÓMICO, ES DECIR, LA CAPACIDAD DE UNA ECONOMÍA PARA PRODUCIR Y DISTRIBUIR BIENES Y SERVICIOS, PARA ELLO HABRÁ QUE ANALIZAR LA PARTICIPACIÓN EN ESTE PROCESO DE LOS FACTORES DE LA PRODUCCIÓN, TIERRA, CAPITAL Y MANO DE OBRA, ASÍ COMO LAS DISTINTAS FASES POR LAS QUE ATRAVIESA LA PRODUCCIÓN, DESDE LA MATERIA PRIMA (INSUMOS) HASTA EL PRODUCTO TERMINADO, EN CADA UNO DE LOS SECTORES QUE COMPONEN LA ECONOMÍA: AGROPECUARIO Y PESCA, INDUSTRIAL O DE TRANSFORMACIÓN Y DE SERVICIOS. ESTO A TRAVÉS DEL APARATO PRODUCTIVO EN SU CONJUNTO.

PARA REALIZAR ESTE ANÁLISIS, NOS AUXILIAREMOS DE LAS CUENTAS NACIONALES, QUE NOS MOSTRARÁN LAS RELACIONES ENTRE FACTORES Y SECTORES DE LA PRODUCCIÓN. ESTE ANÁLISIS COMPRENDERÁ 2 ASPECTOS, EL FUNCIONAMIENTO FINANCIERO DE LA ECONOMÍA QUE SE TRATARÁ EN EL ESQUEMA DE RICHARD STONE Y POR OTRA PARTE, LOS INDICADORES MACROECONÓMICOS TALES COMO EL PIB, INGRESO NACIONAL, VALOR AGREGADO, ETC. EN EL CUADRO DE ANÁLISIS MACROECONÓMICO.

CUENTAS NACIONALES

EL PROCESO DE PLANEACIÓN, REQUIERE DE ELEMENTOS SOBRE LOS QUE -

SE APOYE PARA REALIZAR EL "DIAGNÓSTICO" DE LA SITUACIÓN ACTUAL - DE LOS N PROBLEMAS POR RESOLVER. NINGUNA DE LAS ACCIONES, SE-- RÁN INDEPENDIENTES. TODAS SIN EXCEPCIÓN, SE REALIZARÁN DENTRO - DEL MARCO DE REFERENCIA DEL PAÍS, COMO UN TODO INTEGRADO. POR -- EJEMPLO: EN EL CASO DE LA CONSTRUCCIÓN DE UNA CARRETERA, ÉSTA - NO SERÁ UNA ACCIÓN INDEPENDIENTE, TENDRÁ UNA SERIE DE REPERCUSIO NES INTERSECTORIALES, (MACRO - ECONÓMICO) TALES COMO EL IMPAC TO EN LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, EN EL MERCADO DE INSUMOS (MATE-- RIALES BÁSICOS PARA SU EJECUCIÓN) EN EL SALDO DE LA BALANZA CO-- Mercial, EN EL CASO DE QUE SE IMPORTE MAQUINARIA PARA SU CONS - TRUCCIÓN, EL INCREMENTO EN LA PRODUCCIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO, AL PODER SACAR PRODUCTOS QUE ANTES NO LLEGABAN AL MERCADO POR LA FALTA DE SISTEMAS DE TRANSPORTE, ETC. COMO SE VE, PARA CADA PRO YECTO HABRÁ QUE SITUARLO DENTRO DEL MARCO MACROECONÓMICO DEL - - PAÍS. LOS IMPACTOS QUE LAS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA CAUSARÁN EN LA ECONOMÍA SON PREVISIBLES, PERO PARA LOGRARLO HABRÁ QUE CONO-- CER LA SITUACIÓN ACTUAL, ÉSTA SE PUEDE "RETRATAR" EN LAS LLAMA-- DAS CUENTAS NACIONALES.

CONTABILIDAD NACIONAL

ES UN MEDIO PRÁCTICO PARA DESCRIBIR LO QUE ACONTECE EN UNA ECONO MÍA EN LA MEDIDA EN QUE ELLO PUEDE SER EXPRESADO EN TÉRMINOS DE TRANSACCIONES A UN CONJUNTO DE CUENTAS ESTABLECIDAS CON EL PRIN CIPIO DE LA PARTIDA DOBLE.

ES LA REPRESENTACIÓN DE UN CUADRO CONTABLE RIGUROSO DEL CONJUNTO DE INFORMACIÓN CIFRADAS, RELATIVAS A LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE -

UNA NACIÓN.

SE REPRESENTAN LAS ACTIVIDADES FUNDAMENTALES DE LA PRODUCCIÓN, DE LA DISTRIBUCIÓN, REPARTO Y ACUMULACIÓN DEL INGRESO, REGISTRÁNDOSE ADEMÁS, LAS TRANSACCIONES ENTRE LOS AGENTES ECONÓMICOS QUE CONSTITUYEN LA NACIÓN.

EN OTRAS PALABRAS LA CONTABILIDAD NACIONAL ES EL CONJUNTO DE DIVERSOS DATOS ESTADÍSTICOS RELATIVOS AL PRODUCTO, AL INGRESO Y A OTROS CONCEPTOS MACROECONÓMICOS, PRESENTADOS EN CUADROS O CUENTAS, SEGÚN NORMAS DE REGISTRO, QUE LAS INTEGRAN EN UN SISTEMA COHERENTE.

LA CONTABILIDAD NACIONAL COMPRENDE TRES ELEMENTOS FUNDAMENTALES:

- A) LAS ENTIDADES O SUJETOS DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.
- B) LAS TRANSACCIONES U OPERACIONES QUE SE REALIZAN
- C) LOS OBJETOS CON QUE SE REALIZAN LAS TRANSACCIONES

LAS ENTIDADES O SUJETOS SE CLASIFICAN EN:

- 1) LAS FAMILIAS
- 2) LAS EMPRESAS
- 3) EL GOBIERNO
- 4) EL RESTO DEL MUNDO

LAS EMPRESAS. - DENTRO DE LA ECONOMÍA DE UN PAÍS HABRÁ EMPRESAS EN LOS 3 SECTORES PRODUCTIVOS, (PRIMARIO, SECUNDARIO Y TERCIARIO) ÉSTAS EN SU CONJUNTO, SE DENOMINARÁN LAS EMPRESAS, MISMAS QUE PRODUCIRÁN TODA CLASE DE BIENES Y SERVICIOS PARA SU VENTA, CON EL OBJETO DE LOGRAR UTILIDAD. CABE HACER MENCIÓN QUE DENTRO DE LAS EMPRESAS SE INCLUYEN LAS SUCURSALES DE LAS MATRICES EN OTROS PAÍSES, ASIMISMO SE INCLUYEN LAS EMPRESAS PARAESTATALES.

LAS FAMILIAS. - SON TENTES EMINENTEMENTE CONSUMIDORES Y APORTADORAS DE MANO DE OBRA Y CAPITAL, PARA HACER LA PRODUCCIÓN DE LAS EMPRESAS. LAS FAMILIAS A SU VEZ COMPRARÁN LOS BIENES Y SERVICIOS QUE LAS EMPRESAS OFRECEN EN EL MERCADO. LAS FAMILIAS A SU VEZ COMPRARÁN LOS BIENES Y SERVICIOS QUE LAS EMPRESAS OFRECEN EN EL MERCADO. LAS FAMILIAS NO PRODUCEN. CUANDO LO HACEN SE CONVIERTEN EN PEQUEÑA EMPRESA.

EL GOBIERNO. - O TAMBIÉN DENOMINADO COMO ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, PRESTA ÚNICAMENTE SERVICIOS DE CARÁCTER COLECTIVO O SOCIAL, TAL ES EL CASO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS QUE SOLO EL GOBIERNO (PARA EFECTOS DE CONTABILIDAD NACIONAL) OFRECE, TALES COMO LA SEGURIDAD NACIONAL, LA DEFENSA TERRITORIAL, LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, SALUBRIDAD, ETC. TODOS ESTOS SERVICIOS NO SON MOTIVO DE TRANSACCION COMERCIAL, ES DECIR, NO TIENEN UN PRECIO EN EL MERCADO, ES MÁS NO EXISTE UN MERCADO PARA DICHOS SERVICIOS. -- ¿POR QUÉ? ¿CUÁNTO CUESTA LA DEFENSA NACIONAL? ¿QUÉ EMPRESA ES

TARÍA DISPUESTA A OFRECER ESTE SERVICIO?

EL EXTERIOR.- NOS REFERIMOS ASÍ AL RESTO DEL MUNDO, ES DECIR AL CONJUNTO DE TODOS LOS PAÍSES A EXCEPCIÓN DEL QUE ESTAMOS ANALIZANDO (SU CUENTA NACIONAL) CONSIDERAREMOS A TODOS LOS PAÍSES AGRUPADOS EN UNA SOLA CUENTA Y NO INDIVIDUALMENTE. TAL ES EL CASO DE LOS PRÉSTAMOS DE CAPITAL QUE PARA EFECTOS DE LA CUENTA NACIONAL NO ES RELEVANTE A QUE PAÍS ESPECÍFICAMENTE SE LE DEBE SINO A CUANTO ASCIENDE LA DEUDA DE ESE PAÍS CON EL RESTO DEL MUNDO. EL EXTERIOR HARÁ TRANSACCIONES TANTO CON EL GOBIERNO COMO CON LAS EMPRESAS PRIVADAS DE COMPRA-VENTA DE BIENES Y SERVICIOS, ASÍ COMO DE PRÉSTAMOS DE CAPITAL.

TRANSACCIONES.- SE DENOMINARÁ ASÍ A CUALQUIER MOVIMIENTO DE OBJETOS REALES O FINANCIEROS, DENTRO O PARA UN SISTEMA ECONÓMICO. COMO EJEMPLO DE TRANSACCIONES SE PUEDEN CITAR:

LA COMPRA-VENTA, LOS PRÉSTAMOS, PAGO DE DIVIDENDOS, PAGO DE IMPUESTOS, PRESTACIONES DE SERVICIOS ETC.

LAS TRANSACCIONES SE CLASIFICAN SEGÚN EL OBJETO CON QUE SE EFECTUAN EN:

- A) REALES
- B) FINANCIERAS

REALES, SI SE EFECTÚAN FÍSICAMENTE EL PAGO Y ENTREGA DEL BIEN O SERVICIO. FINANCIERO, CUANDO LA TRANSACCIÓN SE ASIENTE EN LIBROS, SIN QUE HAYA UNA ENTREGA FÍSICA DEL PAGO POR EL BIEN O SERVICIO, MOTIVO DE LA TRANSACCIÓN.

SEGÚN LAS ENTIDADES QUE EJECUTAN LA TRANSACCIÓN ESTOS SE PUE-

DEN CLASIFICAR EN:

- A) EFECTIVAS
- B) IMPUTADAS

EFECTIVAS.- CUANDO LA TRANSACCIÓN SE REALIZA ENTRE DOS ENTIDADES DISTINTAS.

FAMILIAS - EMPRESA, FAMILIAS-GOBIERNO
EMPRESAS - EXTERIOR, ETC.

IMPUTADAS.- CUANDO LA TRANSACCIÓN SE REALIZA EN UNA SOLA ENTIDAD, O SEA NO SALE DE LA ENTIDAD EJ.

EMPRESAS - EMPRESA

SEGÚN ESTÉ O NO CONDICIONADA DE LA TRANSACCIÓN ÉSTA PUEDE SER:

- A) BILATERAL
- B) UNILATERAL

BILATERAL, CUANDO LA TRANSACCIÓN SEA CONCERTADA DE COMÚN ACUERDO ENTRE LAS ENTIDADES EJ. LA COMPRA-VENTA DE UN BIEN O SERVICIO ES BILATERAL, INTERVIENEN DOS ENTIDADES, LAS EMPRESAS QUE VENDEN Y LAS FAMILIAS QUE LO ADQUIEREN A UN CIERTO PRECIO ACORDADO ENTRE DOS PARTE.

UNILATERAL, LA TRANSACCIÓN ESTÁ CONDICIONADA PARA UNA DE LAS PARTES, NO ES NEGOCIABLE COMO EN EL CASO DE LA COMPRA-VENTA, SERÁ OBLIGATORIA PARA UNA DE LAS PARTES, TAL ES EL CASO DE PAGO DE IMPUESTOS.

ESTRUCTURA DE LA CONTABILIDAD NACIONAL

PARA LA CONFECCIÓN DE LAS CUENTAS NACIONALES, ADOPTAREMOS EL PRINCIPIO DE PARTIDA DOBLE, ES DECIR, CADA TRANSACCIÓN SERÁ ANOTADA DOS VECES, UNA EN EL "DEBE", ES LA PARTE DE UNA CUENTA EN LA QUE SE ANOTAN LOS CARGOS Y "HABER" LA PARTE EN QUE SE - ACREDITAN O ABONAN.

EN LAS CUENTAS NACIONALES SE ASIENTAN LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE UNA NACIÓN, BAJO LOS ASPECTOS FUNDAMENTALES SIGUIENTES: PRODUCCIÓN, CONSUMO Y FORMACIÓN DE CAPITAL A TRAVÉS DE:

CUENTA DE PRODUCCIÓN: AFECTA PRINCIPALMENTE A LAS EMPRESAS.

CUENTAS DE UTILIZACIÓN DEL INGRESO: INTERVIENEN LAS EMPRESAS Y LA FAMILIA.

CUENTAS DE FORMACIÓN DE CAPITAL: INTERVIENEN TODOS LOS AGENTES ECONÓMICOS.

AL CONJUNTO DE TRANSACCIONES DE LA MISMA NATURALEZA SE LE DENOMINA "FLUJO" O "CORRIENTE". NOS REFERIMOS A LA CONTABILIDAD DE STOCKS CUANDO SE TRATE DE INVENTARIOS O ACTIVO FIJO.

LOS TIPOS DE CUENTAS NACIONALES MÁS USADOS, SE MUESTRAN EN LA SIGUIENTE TABLA:

CUENTA	OBJETO
1.- CONTABILIDAD DEL PRODUCTO Y DEL INGRESO.	OBTENER UNA MEDIDA DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA PRODUCCIÓN Y SU DISTRIBUCIÓN EN CONSUMO E INVERSIONES.
2.- CUENTAS DE FUENTES Y USOS DE FONDOS.	MOSTRAR EL ORIGEN DE LOS RECURSOS DE FINANCIAMIENTO Y SU DESTINO.

CUENTA

OBJETO

3.- CONTABILIDAD DEL INSUMO PRODUCTO.

MANIFESTAR LAS RELACIONES INTERSECTORIALES CON FINES INTERMEDIOS.

4.- LA BALANZA DE PAGOS

RELACIONES CON EL RESTO DEL MUNDO.

5.- BALANZAS NACIONALES

PROPORCIONAR LOS ACTIVOS Y LOS PASIVOS DE LA NACIÓN EN UN MOMENTO DADO.

LAS CUENTAS DE 1 A 4 SON FLUJOS

LA CUENTA NÚMERO 5 ES STOCK.

CARACTERÍSTICAS DE LAS CUENTAS NACIONALES EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS.

EL CONOCIMIENTO DE LA SITUACIÓN ACTUAL, SU ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO DE UN PAÍS SUBDESARROLLADO, SE LIMITA POR LA FALTA DE ESTADÍSTICAS OPORTUNAS DISPONIBLES.

COMO ES NATURAL, UNA ECONOMÍA DE SUBSISTENCIA, NO PUEDE APOYAR PROGRAMAS ENCAMINADOS A DISPONER DE ESTADÍSTICAS CUALITATIVA Y CUANTITATIVAMENTE CONFIABLES, DEBIDO A QUE PRIMERO DEBERÁ ATENDER, CON SUS RECURSOS LIMITADOS, NECESIDADES PRIORITARIAS.

POR ESTA RAZÓN, LA ELABORACIÓN DE CUENTAS NACIONALES PRESENTA LAS SIGUIENTES DEFICIENCIAS:

- 1) LA LIMITACIÓN EN LA ESTADÍSTICA IMPLICA EL USO DE ESQUEMAS SIMPLES.
- 2) LA EXISTENCIA DE "AUTO CONSUMOS" HACE DIFÍCIL LA VALUACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, YA QUE ESTE TIPO DE CONSUMO NO SE REGISTRA EN UNA TRANSACCIÓN COMERCIAL, SOLO SE CONTABILIZAN LAS TRANSACCIONES QUE LLEGAN AL MERCADO.

ESTA SITUACIÓN NO PERMITE SABER EL VOLUMEN DE PRODUCCIÓN REAL, CON EL AUTOCONSUMO EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA SE VE DISMINUIDO.

- 3) SE DIFICULTA CONOCER LOS CAMBIOS EN LA PRODUCTIVIDAD, ASÍ COMO LA RELACIÓN DE PRECIOS DE PRODUCCIÓN.
- 4) NO SE CONOCE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, LO CUAL IMPIDE LA ORIENTACIÓN CORRECTA EN MATERIA DE IMPUESTOS, ASÍ COMO SE IMPOSIBILITA LA IMPLANTACIÓN DE UNA POLÍTICA ECONOMÍA ADECUADA.
- 5) LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS LIMITAN NECESARIOS RECURSOS PARA LA ELABORACIÓN DE CENSOS, ESTADÍSTICAS, CUADROS DE ANÁLISIS MACROECONÓMICOS Y OTROS ELEMENTOS DE LAS CUENTAS NACIONALES QUE LO IMPOSIBILITAN PARA REALIZAR UNA PLANEACIÓN DE SU DESARROLLO ECONÓMICO ADECUADA.

ESQUEMA DE RICHARD STONE

ESTE ESQUEMA ES DE CARÁCTER PEDAGÓGICO, ES UN MODELO QUE PRETENDE, BAJO CIERTAS HIPÓTESIS, MOSTRAR AL ALUMNO CÓMO FUNCIONA EL FLUJO MONETARIO DENTRO DE UNA ECONOMÍA.

ESTE MODELO SIMPLE, SERÁ LA BASE PARA ESTUDIOS MÁS AVANZADOS - DE UNA CONTABILIDAD NACIONAL, TALES COMO EL CUADRO DE ANÁLISIS MACROECONÓMICO Y LA MATRIZ INSUMO-PRODUCTO.

EL ESQUEMA DE R. STONE SE ELABORARÁ BAJO LAS SIGUIENTES HIPÓTESIS:

- 1) PARA PRODUCIR TRABAJO EN SUS DIVERSAS FORMAS, MATERIAL O INTELLECTUAL, NO ES NECESARIO UTILIZAR INSUMOS COMO LO REQUIERE LA PRODUCCIÓN DE UNA MERCANCÍA.
- 2) SE ADMITE QUE LAS FAMILIAS NO REALICEN OPERACIONES DE PRODUCCIÓN DE BIENES, SOLAMENTE PRESTAN SERVICIOS DE TRABAJO Y CAPITAL.
- 3) SE UTILIZA LA UNIDAD MONETARIA PARA MEDIR LAS TRANSACCIONES.
- 4) SI UNA MERCADERÍA O UN BIEN NO SE AGOTA EN EL PERÍODO CONSIDERADO, SUPONDREMOS QUE SE TRADUCE EN UN AUMENTO DE CAPITAL.
- 5) NO HAY VARIACIÓN DE EXISTENCIAS, LA UTILIZACIÓN DE BIENES Y MERCADERÍAS QUE SE PRODUJERON EN OTRO PERÍODO SON ACUMULADOS PARA SU CONSUMO EN UN PERÍODO POSTERIOR.
- 6) NO EXISTE DEPRECIACIÓN DE LOS EQUIPOS.
- 7) LAS CUENTAS TENDRÁN PARTIDA DOBLE: RECURSOS-EMPLEOS (DEBE Y HABER).
- 8) EL GOBIERNO SOLO PRODUCE SERVICIOS.
- 9) CONSIDERA HASTA CUATRO ENTIDADES:

- A) FAMILIAS
- B) EMPRESAS
- C) GOBIERNO
- D) EXTERIOR

AGrupa las transacciones en 3 tipos diferente de cuentas:

- A) PRODUCCIÓN (DE BIENES Y SERVICIOS)
- B) UTILIZACIÓN DEL INGRESO
- C) FORMACIÓN DE CAPITAL (INCREMENTO DE LA CAPACIDAD INTALADA)

LA FORMA EN LA QUE SE ORDENAN LAS CUENTAS Y LOS AGENTES ECONÓMICOS DEL ESQUEMA DE R. STONE, SE MUESTRA A CONTINUACIÓN:

	EMPRESAS EMPLEOS-RECURSOS	GOBIERNO EMPLEOS-RECUR.	FAMILIAS EMPLEOS-RECUR.	EXTERIOR EMPLEOS-FECUR.
CUENTA DE PRODUCCION			<p>19</p> <p>LAS FAMILIAS NO TIENEN CUENTA DE PRODUCCION.</p>	<p>NO SE RECUIERE</p>
CUENTA DE UTILIZACION DEL Y				
CUENTA DE FORMACION DE K				

PROBLEMA

SE REQUIERE CONFECCIONAR LAS CUENTAS DE PRODUCCIÓN, UTILIZACIÓN DEL INGRESO Y DE FORMACIÓN DE CAPITAL, DE TODAS LAS ENTIDADES ECONÓMICAS DE UNA ECONOMÍA CERRADA, DE ACUERDO A LAS SIGUIENTES TRANSACCIONES:

- SGF 25 SALARIOS DEL GOBIERNO A LAS FAMILIAS
- SEF 190 SALARIOS DE LAS EMPRESAS A LAS FAMILIAS
- IIEG 30 IMPUESTOS INDIRECTOS PAGADOS POR LAS EMPRESAS AL GOBIERNO, EN LA PRÁCTICA ESTE IMPUESTO ES TRANSLADADO AL CONSUMIDOR EJ.: IVA
- IDFG 10 IMPUESTO DIRECTOS PAGADOS POR LAS FAMILIAS AL GOBIERNO EJ.: IMPUESTO A INGRESO DE LAS PERSONAS FÍSICAS.
- VEEI 200 VENTA DE EMPRESAS A EMPRESAS DE BIENES INTERMEDIARIOS O INSUMOS DE LA PRODUCCIÓN.
EN MUCHOS CASOS EL PRODUCTO TERMINADO DE UNA EMPRESA ES EL INSUMO DE OTRA. POR EJ.: UN MOLINO VENDE SU PRODUCTO TERMINADO, HARINA, A OTRA EMPRESA PANIFICADORA, ESTA A SU VEZ VENDE SU PRODUCTO TERMINADO, PAN A OTRA EMPRESA DE SERVICIOS (RESTAURANTE), EL PAN ES UNO DE LOS INSUMOS PARA LA ELABORACIÓN DE SU PRODUCTO TERMINADO, EMPAREDADO. ESTA TRANSACCIÓN CONSIDERA UNA O MÁS VECES EL VALOR DE LOS PRODUCTOS, POR LO QUE ENTENDEREMOS POR PRODUCCION AL AGREGADO MACROECONÓMICO QUE CONSIDERE LAS VENTAS DE EMPRESA A EMPRE

SA Y POR PRODUCTO CUANDO LOS INSUMOS ESTÉN CUANTIFICADOS UNA SOLA VEZ.

- VEGC 5 VENTA DE EMPRESAS A GOBIERNO DE BIENES DE CONSUMO, ESTA TRANSACCIÓN SE REFERIRÁ A LOS INSUMOS QUE EL GOBIERNO REQUIERE PARA PRESTAR SUS SERVICIOS. NO INCLUYE LA VENTA DE BIENES DE CAPITAL.
- VEFC 245 VENTA DE LAS EMPRESAS A LAS FAMILIAS DE BIENES DE CONSUMO, LAS FAMILIAS REQUIEREN PARA SU SUSTENTO DISTRAER PARTE DE SU INGRESO EN CONSUMOS PARA SU SUSTENTO, VESTIDO Y RECREACIÓN. LAS FAMILIAS AÚN CUANDO PUEDEN COMPRAR BIENES DE CONSUMO DURADERO, NO COMPRA BIENES DE CAPITAL.
- VEEK 40 VENTA DE EMPRESAS A EMPRESAS DE BIENES DE CAPITAL, LAS EMPRESAS REQUIEREN PARA SU PRODUCCIÓN, MÁQUINAS Y HERRAMIENTAS, QUE NO SE CONSUMEN EN UN EJERCICIO, TODAS LAS VENTAS DE BIENES DE CAPITAL SE CONTABILIZARÁ PARA QUIEN LO VENDE EN LA CUENTA DE PRODUCCIÓN Y PARA QUIEN LO COMPRA EN LA CUENTA DE FORMACIÓN DE CAPITAL.
- VEGK 10 VENTA DE LAS EMPRESAS AL GOBIERNO DE BIENES DE CAPITAL, PARA PRESTAR CIERTOS SERVICIOS EL GOBIERNO REQUIERE DE LA COMPRA DE MAQUINARIA Y EQUIPO, QUE SE USARÁ POR MÁS DE UN EJERCICIO PRESUPUESTAL.
- REF 30 REDITOS DE LAS EMPRESAS A LAS FAMILIAS, LAS FAMILIAS, PUEDEN APLICAR SU EXCEDENTE DE IN--

GRESO (AHORRO) A FINANCIAR LA PRODUCCIÓN DE LAS EMPRESAS DE VARIAS FORMAS, UNA DE ELLAS ES EL DEPÓSITO EN UNA INSTITUCIÓN BANCARIA QUE A SU VEZ LO PRESTA A LAS EMPRESAS, EL BANCO PAGA RE-DITOS A LAS FAMILIAS POR EL USO DE SUS AHORROS (CAPITAL).

VEF 30 UTILIDADES DE LAS EMPRESAS A LAS FAMILIAS, ESTAS PUEDEN APORTAR CAPITAL A LAS EMPRESAS POR MEDIO DE LA COMPRA DE ACCIONES, TERMINADO EL EJERCICIO LAS EMPRESAS, REPARTE LAS UTILIDADES CORRESPONDIENTES.

KFE 20 PRÉSTAMO DE LAS FAMILIAS A LAS EMPRESAS (PRÉSTAMO DIRECTO).

SOLUCIÓN: PRIMERA A ... () ...

EN PRIMER TÉRMINO SE DIBUJARÁ UNA TABLA EN LA QUE APAREZCAN EN LOS ENCABEZADOS DE LAS COLUMNAS LAS ENTIDADES INVOLUCRADAS:

EMPRESAS, GOBIERNOS Y FAMILIAS, CON 2 COLUMNAS, UNA PARA LOS EMPLEOS (-) Y OTRA PARA LOS RECURSOS (+).

1.º SE PUEDE COMENZAR INDISTINTAMENTE POR CUALQUIERA DE LAS ENTIDADES, COMO CONVENCIÓN INICIAREMOS SIEMPRE POR LAS EMPRESAS, POSTERIORMENTE GOBIERNO, FAMILIAS Y EL EXTERIOR, EN CASO DE UNA ECONOMÍA ABIERTA.

HORIZONTALMENTE, HABRÁ 3 TIPOS DE CUENTAS, COMENZANDO SIEMPRE POR LA DE PRODUCCIÓN, LUEGO USOS DEL INGRESO Y FINALMENTE FORMACIÓN DE CAPITAL.

2.- SE ANOTARÁ EN CADA RENGLÓN DE LA COLUMNA DE LAS EMPRESAS LAS TRANSACCIONES INVOLUCRADAS EN LA PRODUCCIÓN, DISTINGUIENDO SI SON EMPLEOS O RECURSOS.

- LOS SALARIOS DE LAS EMPRESAS A LAS FAMILIAS 190, ES UN EMPLEO, YA QUE LA EMPRESA PAGA A SUS OBREROS.

- LOS IMPUESTOS INDIRECTOS 30, LA EMPRESA MOMENTÁNEAMENTE LOS PAGA PARA LUEGO REPERCUTIRLO AL CONSUMIDOR, TAL COMO EL IVA.

- LAS VENTAS DE EMPRESAS A EMPRESAS DE INSUMOS 200, SON PARA UNA EMPRESA UN RECURSO (VENDE) Y A LA VEZ PARA OTRA UN EMPLEO (COMPRA).

- LAS VENTAS DE LAS EMPRESAS AL GOBIERNO 5, SON UN RECURSO PARA LAS EMPRESAS, EL GOBIERNO PAGA A LAS EMPRESAS.

- LAS VENTAS DE LAS EMPRESAS A LAS FAMILIAS 245, ES UN RECURSO PARA LA EMPRESA, YA QUE TIENE UN INGRESO POR VENTAS.
- LAS VENTAS DE EMPRESAS A EMPRESAS DE BIENES DE CAPITAL 40, ES UN RECURSO PARA LAS EMPRESAS, YA QUE VENDEN MAQUINARIA Y HERRAMIENTAS, PERO NO ES UN EMPLEO EN LA CUENTA DE PRODUCCIÓN, YA QUE LA MAQUINARIA NO ES UN INSUMO DE LA PRODUCCIÓN, ES UN FACTOR DE LA MISMA, POR LO QUE TENDRÁ QUE CONSIDERAR COMO UN EMPLEO EN LA CUENTA DE FORMACIÓN DE CAPITAL.
- VENTAS DE EMPRESA AL GOBIERNO DE BIENES DE CAPITAL 10, ES SIMILAR AL ANTERIOR.
- REDITOS DE LAS EMPRESAS A LAS FAMILIAS 30, SERÁ UN EMPLEO PARA LAS EMPRESAS YA QUE PAGAN A LAS FAMILIAS POR EL USO DE SU CAPITAL.
- HAY QUE TENER EN CUENTA, QUE PARA PODER "CERRAR" LAS CUENTAS TODA CANTIDAD DEBERÁ APARECER 2 VECES, (PRINCIPIO DE LA PARTIDA DOBLE) UNA COMO EMPLEO Y OTRA COMO RECURSO.
- LA CUENTA DE PRODUCCIÓN DE LAS EMPRESAS QUEDA COMO SIGUE:

EMPRESAS

TIPO DE CUENTA	EMPLEOS		RECURSOS	
	CUENTA DE PRODUCCIÓN.	SEF	190	VEEI
VEEI		200	VEGI	5
II		30	VED	245
REF		30	VEEK	40
			VEGK	10
SUMA	500	←	500	

- COMO SE MUESTRA EN EL CUADRO ANTERIOR, LA CUENTA SUMA 500 UNIDADES MONETARIAS EN LA COLUMNA DE LOS RECURSOS Y NO SUMA IGUAL EN LOS EMPLEOS, SÓLO HAY 450 UNIDADES MONETARIAS, POR LO QUE LA DIFERENCIA DE 50 SERÁN EN ESTE CASO UNA UTILIDAD BRUTA (AHORRO) - DE LA EMPRESA. COMO ESTA EN LA COLUMNA DE LOS EMPLEOS HABRÁ -- QUE PASAR A LA DE LOS RECURSOS, EN LA CUENTA DE UTILIZACIÓN DEL INGRESO.

TIPO DE CUENTA	EMPRESAS	
	EMPLÉOS	RECURSOS
CUENTA DE PRODUCCIÓN	SGT 140	VEEI 200
	VEEI 200	VEGI 5
	II 30	VEF 245
	REF 30	VEEK 40
	UE 50	VEGK 10
		500
Usos del Ingreso		UE 50

PARA FORMAR LA CUENTA DE USOS DEL INGRESO DE LAS EMPRESAS, TOMAMOS COMO RECURSOS, EL AHORRO, EN ESTE CASO 50 UNIDADES MONETARIAS.

¿CÓMO SE DISTRIBUYE? LAS EMPRESAS, TIENEN QUE PAGAR DIVIDENDOS - POR LAS ACCIONES QUE POSEEN LAS FAMILIAS, ESTA ASCIENDEN SEGÚN - LOS DATOS DE ESTE EJERCICIO A 30. LA CUENTA DEBERÁ CERRAR DE DE RECHA A IZQUIERDA.

TIPO DE CUENTA
 USOS DEL INGRESOS

EMPRESAS			
EMPLEO		RECURSOS	
UEF	30	UE	50
		50	

- EXISTE UNA DIFERENCIA DE 20 UNIDADES EN LA COLUMNA DE LOS EMPLEOS PARA EQUILIBRAR LA CUENTA, ESTO SIGNIFICA QUE LAS EMPRESAS TIENEN UN AHORRO DE 20 UNIDADES.

TIPO DE CUENTA
 USOS DEL INGRESOS

EMPRESAS			
EMPLEO		RECURSOS	
UEF	30	VE	50
AH	20		
50		← 50	

- ESTE AHORRO ES UN RECURSOS EN LA CUENTA DE FORMACIÓN DE CAPITAL DE LAS EMPRESAS. CON ESTA CANTIDAD, 20 UNIDADES LAS EMPRESAS PODRÁN REINVERTIR O EXPANDER SUS ACTIVIDADES, QUE GENERALMENTE SE REALIZA MEDIANTE LA COMPRA DE MAQUINARIA Y EQUIPO.

CUENTA DE FORMACIÓN DE CAPITAL

EMPRESAS			
EMPLEOS		RECURSOS	
VEEK	40	AH	20

- CUANDO EL AHORRO ES INSUFICIENTE SE RECURRE A LOS PRÉSTAMOS.

147

TIPO DE CUENTA

FORMACIÓN DE CAPITAL

--	--

EMPRESAS			
EMPRESAS	RECURSOS		
VEEK 40	AH 20		
	KEF 20		
40	← 40		

- 2- LAS 3 CUENTAS DE LAS EMPRESAS HAN CERRADO EXACTAMENTE.
- PARA CONFECCIONAR LA CUENTA DEL GOBIERNO, HABRÁ QUE RECORDAR QUE ESTA ES UNA ENTIDAD DE SERVICIO NO LUCRATIVA, POR LO QUE LOS SERVICIOS DEL GOBIERNO QUE EN ESTE CASO SEÁN SUS RECURSOS, VALDRÁN ESTRICTAMENTE EL COSTO DE PROPORCIONARLOS. POR EJEMPLO EN EL CASO DEL SERVICIO DE LIMPIA, SU COSTO SERÁ EL SALARIO DEL BARRENDERO MÁS EL COSTO DE LA ESCOBA CON LA QUE BARRE.

TIPO DE CUENTA

PRODUCCIÓN

GOBIERNO			
EMPLEOS	RECURSOS		
SGF 20	SERVICIOS DEL GOBIERNO		
VEGI 5			
30	→ 30		

COMO SE VE EN EL CUADRO ANTERIOR EL VALOR DE LOS SERVICIOS DEL GOBIERNO ES DE 30 UNIDADES MONETARIAS PRODUCTO DE LA SUMA DE LOS SALARIOS Y DE LAS COMPRAS DE PRODUCTOS, NO BIENES DE CAPITAL, DEL GOBIERNO.

NÓTESE QUE LA CUENTA CIERRA DE IZQUIERDA A DERECHA.

- EN LA CUENTA DE USOS DEL INGRESO, LOS RECURSOS QUE HACEN POSIBLES LOS SERVICIOS DEL GOBIERNO QUE PROVIENEN PRINCIPALMENTE DE LOS DIFERENTES IMPUESTOS.

TIPO DE CUENTA	GOBIERNO	
	EMPLEO SGF 25 VEGI 5	RECURSOS SERVICIOS DEL GOBIERNO 30
PRODUCCIÓN	30	30
USOS DEL INGRESO	SERVICIOS DEL GOBIERNO 30 Ag 10	II 30
	40	ID 10 40

- PARA CONFECCIONAR LA CUENTA DE FORMACIÓN DE CAPITAL, SE TOMARÁN COMO RECURSOS EL AHORRO DEL GOBIERNO, 10 UNIDADES MONETARIAS, CON LOS QUE EL GOBIERNO INVERTIRÁ PARA AMPLIAR O MEJORAR SUS SERVICIOS, EN ESTE CASO COMPRA BIENES DE CAPITAL A LAS EMPRESAS POR 10 UNIDADES.

LA CUENTA CIERRA EN 10 UNIDADES, COMO SE MUESTRA EN EL CUADRO SIGUIENTE:

25

30

TIPO DE CUENTA	GOBIERNO	
	EMPLEOS	RECURSOS
PRODUCCIÓN	Sgf 25	SERVICIOS DEL GOBIERNO
	VEGI 5	30
	30	→ 30
USOS DEL INGRESO	SERVICIOS DEL GOBIERNO 30	II 30
	Ag 10	ID 10
	40	40
FORMACIÓN DE CAPITAL	VEGK 10	Ag 10
	10	10

- FINALMENTE, HABRÁ QUE CONFECCIONAR LAS CUENTAS DE LAS FAMILIAS, COMO YA SE INDICÓ EN LAS HIPÓTESIS DEL ESQUEMA DE RICHARD STONE. LAS FAMILIAS NO PRODUCEN, POR LO TANTO NO TIENEN CUENTA DE PRODUCCIÓN.
- LA CUENTA DE USOS DEL INGRESO, TENDRÁ COMO RECURSOS TODOS LOS INGRESOS DE LA FAMILIAS, SALARIOS, REDITOS, PAGO DE DIVIDENDOS, ETC. COMO EMPLEOS TODOS LOS EGRESOS PARA SU SUSTENTO TALES COMO COMPRAS, PAGO DE SERVICIOS, PAGO DE IMPUESTOS, TAL COMO SE MUESTRA EN EL CUADRO SIGUIENTE:

TIPO DE CUENTA	FAMILIAS	
	EMPLEO	RECURSOS
PRODUCCIÓN	NO TIENEN	
USOS DEL INGRESO	VEF 245	SEF 190
	ID 10	Sgf 25
		REF 30
		UEF 30
	275	← 275

- LOS RECURSOS ASCIENDEN A 275 UNIDADES Y LOS EMPLEOS A SOLO 255, POR LO TANTO HAY UN AHORRO DE LAS FAMILIAS POR 20 UNIDADES MONETARIAS, ESTE PASARÁ COMO UN RECURSO A LA CUENTA DE FORMACIÓN DE CAPITAL. LAS FAMILIAS CAPITALIZAN SUS AHORROS PRINCIPALMENTE - DE 2 FORMAS O LOS PRESTAN A LAS EMPRESAS POR MEDIO DE UN BANCO (CUENTAS DE AHORROS, VALORES, ETC.) O LOS INVIERTEN LAS EMPRESAS COMPRANDO ACCIONES (BOLSA DE VALORES).

TIPO DE CUENTA	FAMILIAS	
	EMPLEOS	RECURSOS
PRODUCCIÓN	NO TIENEN	
USOS DEL INGRESO	VEF 245	SEF 190
	ID 10	Sgf 25
		REF 30
		VEF 30
	275	275
FORMACIÓN DE CAPITAL	KEF 20	AF 20
	20	← 20

CONFECCIONAR LAS CUENTAS DE PRODUCCIÓN, UTILIZACIÓN DEL INGRESO Y -
FORMACIÓN DE CAPITAL DE UNA ECONOMÍA CERRADA DE ACUERDO A LOS SIGUIEN
RES DATOS:

03

Sgf 25	Vee 200	Veg 10	
Sef 190	Veg 5	Ref 30	NO
Ileg 30	Vef 245	Uef 30	
IDfg 10	Vee 40	Kef 30	

20J Y A

TIPO DE CUENTA	EMPRESAS		GOBIERNO		FAMILIAS	
	Empleo -	Recursos +	E -	R +	E -	R +
PRODUCCION	Sef 190	Vee 200	Sgf 25	Serv. del Gobierno	NO TIENEN CUENTA DE PRODUCCION	
	Vee 200	Veg 5	Veg 5			
	Ileg 30	Vef 245		30 → (30)		
	Ref 30	Vee 40				
	Ue (50)	Veg 10				
	500	500				
UTILIZACION DE INGRESO	Vef 30	Ue 50	S.G. 30	II 30	Vef 245	Sef 190
	Ahorro (20)		Ahorro (20)	ID 10	Id 10	Sgf 25
		50		40	Ahorro (20)	Ref 30
					Uef 30	
					275	275
Formación de Capital	Vee 40	Ahorro 20	Veg 10	Ahorro 10	Kef 20	Ahorro 20
		Kef 20	10	10		
	40	40			20	20

CONFECCIONAR LAS CUENTAS DE PRODUCCIÓN, UTILIZACIÓN DEL INGRESO Y FORMACIÓN DE CAPITAL DE UNA ECONOMÍA ABIERTA DE ACUERDO A LOS SIGUIENTES DATOS:

20	Vef 125	Sef 108	Kext.g 10
	Veq ^h 8	Sgf 12	Ref 20
	Veext 25	II 10	
	Vee ^h 20	ID 5	
	Veq ^h 5	U.t.ext 5	
	Vexte 30	Kfe 10	

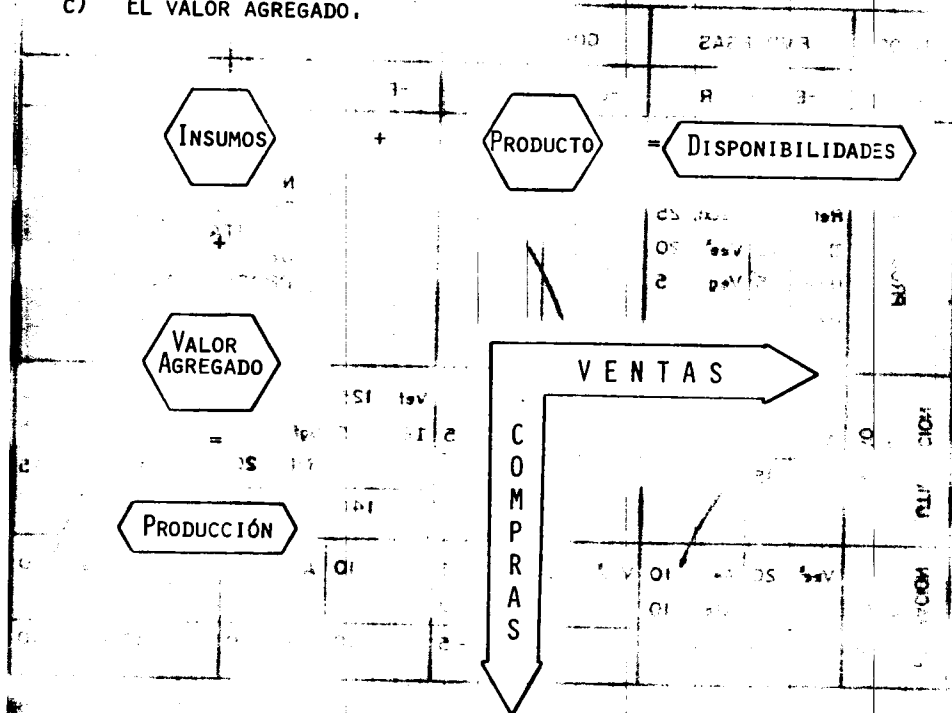
TIPOS DE CUENTAS	EMPRESAS		GOBIERNO		FAMILIAS		EXTERIOR	
	-E	R	-E	R	-E	R	-E	R
PRODUCCION	Sef 108	Vef 125	Sgf 12	Serv. del Gobierno				
	Vext-e 30	Veg ^h 8	Veg ^h 8					
	Ref 20	Veext. 25		20				
	II 10	Vee ^h 20						
	U.t.ext 5	Veg 5						
	Ue 10							
	183	183						
UTILIZACION DEL INGRESO	U.t.ext 5	Ue 10	S.G. 20	II 10	Vef 125	Sef 108	Veext. 25	Vext-e 30
	Ae 10	U.t.ext 5	Ag -5	ID 5	ID 5	Sgf 12	Ae 10	U.t.ext 5
		15		15	Af 10	Ref 20		
					140		35	35
FORMACION DE CAPITAL	Vee ^h 20	Ae 10	Veq ^h 5	Ag -5	Kfe 10	Af 10	Kextg 10	Ae 10
		Kfe 10		Kext. 10				
	20	20	5	5	10	10	10	10

EL CUADRO DE ANÁLISIS MACROECONÓMICO

ES UN INSTRUMENTO DE ANÁLISIS QUE UTILIZA EL ESTADO REFERENTE A SU ECONOMÍA A NIVEL NACIONAL (MACRO) EN EL CUAL SE MUESTRAN LOS 3 SECTORES DE LA ECONOMÍA, EL EXTERIOR, Y LOS FACTORES DE LA PRODUCCIÓN. DICHO CUADRO ESTÁ CONSTRUIDO POR COLUMNAS Y RENGLONES DE TAL FORMA QUE EN EL SENTIDO HORIZONTAL SE PODRÁ OBSERVAR LAS VENTAS O DESTINO DE LA PRODUCCIÓN Y EL SENTIDO VERTICAL LAS COMPRAS.

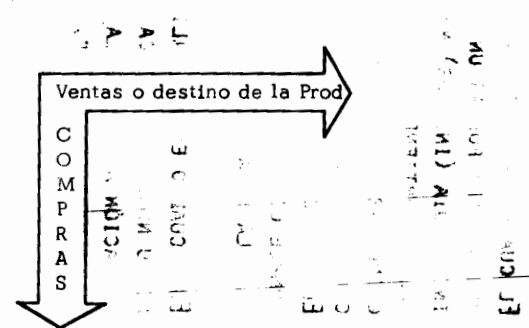
EL CUADRO DE ANÁLISIS MACROECONÓMICO ESTÁ FORMADO POR 3 PARTES, INDEPENDIENTES ENTRE SÍ, PERO QUE SON SUMABLES:

- LA UTILIZACIÓN INTERMEDIA (INSUMOS).
- LA UTILIZACIÓN FINAL (PRODUCTO).
- EL VALOR AGREGADO.



CUADRO DE ANALISIS MACROECONOMICO . -

Sector de Bienes y -- Servicios y Factores Humanos	I Utilización Intermedia				II Utilización Final						D B T Disponibilidad - bruta total.
	Sector de la Producción Interna				C.P. Consumo Personal.	C.G. Consumo Gobierno	I.B. Inversión - Bruta	Sub-Total.	E. Exportaciones	Sub-Total	
	Agro	Ind.	Servs.	Sub-total							
Agropecuario											
Industrial											
Servicios											
(M) Import.											
Sub-Total											
V.A. Bacf.											
Remuneración al trabajo.											
Remuneración a la Emp. y K.											
Provisiones p. Depreciación											
I I - Sub.											
Producción Bruta Total.											



EL CUADRO SE PRESENTA DE TAL FORMA QUE SE PUEDEN SUMAR SUS ELEMENTOS PARA FORMAR UN TERCERO, TAL ES EL CASO DE LA UTILIZACIÓN INTERMEDIA (INSUMOS) MÁS EL VALOR AGREGADO (MANO DE OBRA Y CAPITAL) SE OBTIENE EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN. ESTE TIPO DE RELACIONES ARITMÉTICAS HA LLEVADO A MUCHOS AUTORES A CONFUNDIR EL CUADRO DE ANÁLISIS MACROECONÓMICO CON LA MATRIZ INSUMO PRODUCTO. EL CUADRO DE ANÁLISIS MACROECONÓMICO NO ES UNA MATRIZ YA QUE NO CUMPLE CON LAS REGLAS DEL ALGEBRA MATRICIAL. NO ES CONFORMABLE PARA LA SUMA.

ESTE CUADRO ES UNA VALIOSA HERRAMIENTA DE PLANEACIÓN, YA QUE COMO SU NOMBRE LO INDICA NOS PERMITE EFECTUAR EL ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA ECONOMÍA, CONOCER SUS PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS, TALES COMO, PRODUCTO INTERNO BRUTO, INGRESO PER CÁPITA, SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL Y LO DE PAGOS, EL VALOR AGREGADO Y PRODUCCIÓN BRUTA ENTRE OTROS.

PARA REALIZAR EL ANÁLISIS SE PRESENTA A CONTINUACIÓN EL CUADRO ES EL QUE SOLO APARECE LA UTILIZACIÓN INTERMEDIA.

Sectores de Bienes y -- Servicios y Factores Humanos	I Utilización Intermedia			
	Sectores de la Producción Interna			
	Agro	Ind.	Servs.	Sub-total
Agropecuario	5	70	5	80
Industrial	10	150	50	210
Servicios	35	130	35	200
(M) Import.	-	35	5	40
Sub-Total	50	395	95	530

LAS CIFRAS NOS MUESTRAN QUE:

- A) EL SECTOR AGROPECUARIO EN MATERIA DE INSUMOS ES AUTO SUFFICIENTE, NO IMPORTA NADA DEL EXTERIOR.
- B) QUE EL SECTOR INDUSTRIAL COMPRA LA MAYOR PARTE DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA, LO CUAL INDICA QUE EL PAÍS CONSUME GRAN CANTIDAD DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS INDUSTRIALIZADOS.
- C) EL SECTOR SERVICIOS, VENDE 7 VECES EL IMPORTE INSUMOS QUE EL SECTOR AGROPECUARIO REQUIERE A SÍ MISMO, DEBE ATENDERSE QUE ES UN PAÍS CUYA POBLACIÓN DEBE DE CONSUMIR ALIMENTOS -- ELABORADOS.
- C) EL SECTOR SERVICIOS VENDE AL SECTOR INDUSTRIAL CON EL MISMO MONTO QUE REQUIERE DEL PROPIO SECTOR, POR LO QUE SE PUEDE DECIR QUE REQUIERE DE SERVICIOS TALES COMO LA BANCA, TRANSPORTE Y TECNOLOGÍA ENTRE OTROS.

POR LO QUE SE REFIERE AL VALOR AGREGADO SE TIENE:

V.A. Bacf.	80	185	310	575
Remuneración al trabajo.	20	115	180	315
Remuneración a la Emp. y K.	55	50	90	195
Provisiones p. Depreciación	5	20	40	65
I I - Sub.	5	40	10	55
Producción Bruta Total.	135	610	415	1160

- A) LA REMUNERACION AL TRABAJO MAS ALTA CORRESPONDE AL SECTOR SERVICIOS Y LA MAS BAJA AL SECTOR AGROPECUARIO. ESTO NO QUIERE DECIR QUE GANEN EN PROMEDIO MAS LOS TRABAJADORES DEL SECTOR SERVICIOS, YA QUE DE MOMENTO NO SE CONOCE LA DISTRIBUCION NI EL NUMERO DE TRABAJADORES POR SECTOR DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA. PUEDE DARSE EL CASO DE LOS OBREROS DE SECTOR PRIMARIO GANE MAS QUE LOS DEL TERCARIO, SI LOS PRIMEROS SON RELATIVAMENTE POCOS VS LOS TERCEROS, SITUACION QUE PUEDE DARSE EN UN PAIS DESARROLLADO CON AGRICULTURA MECANIZADA
- B) LA REMUNERACION AL EMPRESARIO Y CAPITAL CORROBORA LA SUPOSICION ANTERIOR, YA QUE ES SIMILAR LA DEL SECTOR PRIMARIO AL INDUSTRIAL. EL SECTOR SERVICIOS TIENE UNA MAYOR RETRIBUCION QUE LOS OTROS DOS POR LO QUE SE PUEDE DECIR QUE ESTE SECTOR TIENE EQUIPOS Y BIENES DE CAPITAL COSTOSOS O MUY SOFISTICADOS, TAL ES EL CASO DE LOS ORDENADORES. (NOTA DEL AUTOR: SOBRE EL PARTICULAR SE RECOMIENDA LA LECTURA DEL LIBRO "EL DESAFIO AMERICANO" DE SERVAN-SCHEIBER).
- C) LAS PROVISIONES PARA LA DEPRECIACION REFUERZA LA SUPOSICION ANTERIOR AL DISTRAER DE LA PRODUCCION EL SECTOR TERCARIO UNA CANTIDAD, 8 Y 2 VECES MAYOR A LOS SECTORES AGROPECUARIO E INDUSTRIAL RESPECTIVAMENTE, PARA LA COMPRA DE NUEVOS EQUIPOS AL TERMINO DE SU VIDA UTIL.
- D) LOS IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS SUBSIDIOS NOS INDICAN AL TENER TODOS SIGNO POSITIVO QUE EN ESA ECONOMIA LOS SUBSIDIOS SON MENORES QUE LOS IMPUESTOS INDIRECTOS (IVA ENTRE OTROS)

O BIEN QUE NO HAY SUBSIDIOS.

E) EL VALOR AGREGADO BRUTO O COSTO DE FACTORES, COMPARADO CON EL VALOR DE LOS INSUMOS NOS REFLEJA PARA:

- I) SECTOR AGROPECUARIO, UN INCREMENTO DEL 160% LO CUAL INDICA COMO YA SE VIÓ, RETRIBUCIONES ALTAS AL TRABAJADOR, EMPRESA Y CAPITAL.
- II) SECTOR INDUSTRIAL, AQUÍ A DIFERENCIA DEL CASO ANTERIOR EL V.A.B. SOLO REPRESENTA 48%, ES DECIR, EL VALOR DE LOS INSUMOS FORMA LA MAYOR PARTE DE LA PRODUCCIÓN.
- III) SECTOR SERVICIOS, EL V.A.B. REPRESENTA EL 32% DEL VALOR DE LOS INSUMOS RESULTADO PRINCIPALMENTE DE LA REMUNERACIÓN AL TRABAJO, SUPONIÉNDOSE ÉSTE MUY ESPECIALIZADO Y POR LO TANTO ALTAMENTE REMUNERADO. (TECNOLOGÍA DESARROLLADA).

EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN BRUTA TOTAL MUESTRA QUE EL SECTOR INDUSTRIAL APORTA EL 52% DEL TOTAL, EL SECTOR SERVICIOS EL 36% Y EL SECTOR AGROPECUARIO EL 12%, LO CUAL IDENTIFICA A ESTA ECONOMÍA COMO INDUSTRIAL Y DESARROLLADA.

POR ÚLTIMO SE ANALIZARÁ LA UTILIZACIÓN FINAL O SEA EL PRODUCTO TERMINADO, SE RECORDARÁ QUE LA DIFERENCIA ENTRE PRODUCCIÓN Y PRODUCTO ES QUE ÉSTE ÚLTIMO NO INCLUYE LA DUPLICACIÓN DE INSUMOS.

II Utilización Final						D B T
C. P. Consumo Personal.	C. G. Consumo Gobierno	I. B. Inversión - Bruta	Sub- Total.	E. Exportaciones	Sub- Total	Disponibilidad - bruta total.
45	-	-10	35	20	55	135
250	-	115	365	35	400	610
125	75	10	210	5	215	415
5	-	10	15	-	15	55
425	75	125	625	60	685	1265

EL ANÁLISIS PUEDE HACERSE TANTO HORIZONTAL POR SECTORES COMO VERTICAL POR DESTINO DEL PRODUCTO, SE HARÁ DE ESTA ÚLTIMA YA QUE -- LOS 2 ARREGLOS ANTERIORES SE ANALIZARON SECTORIALMENTE.

- A) EL CONSUMO PERSONAL, SE REFIERE A LAS COMPRAS QUE HACEN LAS FAMILIAS CON EL INGRESO QUE PERCIBEN, ESTA COLUMNA NOS REFLEJA EL PODER DE COMPRA DE LA POBLACIÓN, SU MAYOR CONSUMO ES -- DEL SECTOR INDUSTRIAL, REPRESENTA EL 59% DEL TOTAL DE SUS -- CONSUMOS, (ALIMENTOS PROCESADOS, ROPA, CALZADO, ENCERES DOMÉSTICOS, ETC.) EL 29% DE LOS CONSUMOS SE DESTINA AL SECTOR SERVICIOS, (TRANSPORTE EDUCACIÓN, DIVERSIONES, BANCOS, ETC.) EL 11% SE DEDICA A PRODUCTOS AGROPECUARIOS Y PESQUEROS, ES DECIR, ALIMENTOS BÁSICAMENTE SIN PROCESO ALGUNO, (MAÍZ, VERDURAS, FRUTAS, PESCADOS, MARISCOS, ETC.) EL 1% DE PRODUCTOS DEL EXTERIOR, ES DECIR, EL MERCADO INTERNO SATISFACE SUS DEMANDAS CASI EN SU TOTALIDAD POR LO QUE NO COMPRA PRODUCTOS DE IMPORTACIÓN (CASIMIRES, CIGARROS, LICORES, ENCERES DOMÉSTICOS, AUTOMÓVILES, ETC.).

- B) EL GOBIERNO SÓLO COMPRA SERVICIOS EN EL ESTRÍCTO CONCEPTO DE SERVICIOS DEL GOBIERNO, VISTO EN LAS HIPÓTESIS DEL ESQUEMA - DE RICHARD STONE.
- C) LA INVERSIÓN BRUTA, REPRESENTA LA DISPONIBILIDAD DE EFECTUAR NUEVAS INVERSIONES EN CADA UNO DE LOS SECTORES, ES DECIR, LA CAPACIDAD DE CRECIMIENTO (VER CUENTA DE FORMACIÓN DE CAPITAL).
- I) EL SIGNO NEGATIVO EN EL SECTOR PRIMARIO NOS INDICA QUE NO SÓLO ES AUTOSUFICIENTE SINO QUE ADEMÁS, TIENE EN RESERVA (STOCK) EL EQUIVALENTE EN PRODUCTOS A 10 UNIDADES MONETARIAS.
- II) EL MAYOR ESFUERZO SE DEDICA, EN ESTE EJEMPLO, A LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL PAÍS APORTANDO EL 92% DE LA INVERSIÓN A ESTE SECTOR, LO CUAL INDICA UN PAÍS EN EXPANSIÓN INDUSTRIAL.
- III) EL PAÍS ES CASI AUTOSUFICIENTE EN BIENES DE CAPITAL YA QUE SÓLO IMPORTA DEL EXTERIOR 8% DE SUS REQUERIMIENTOS DE NUEVAS INVERSIONES. (MAQUINARIA Y HERRAMIENTAS).
- D) EXPORTACIONES.
- I) EL SECTOR AGROPECUARIO EXPORTA EL EQUIVALENTE A 20 UNIDADES MONETARIAS ADICIONALES A LAS 80 QUE VENDIÓ INTERNAMENTE Y DE LAS 10 QUE ALMACENA PARA CONSUMOS POSTERIORES, LO CUAL REAFIRMA QUE EL PAÍS EN ESTUDIO ES AUTOSUFICIENTE EN EL RENGLÓN DE ALIMENTOS.
- II) EL SECTOR INDUSTRIAL EXPORTA 35 UNIDADES MONETARIAS DE PRODUCTOS TERMINADOS, QUE COMPARADOS CON LAS 35 UNIDADES QUE IMPORTA, QUEDAN BALANCEADAS SUS COMPRA-

30 VENTAS CON EL EXTERIOR, ESTO ÚLTIMO ES LA VENTA A QUE
- A7 ASPIRAN MUCHOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO A TRAVÉS
DE SUS POLÍTICAS DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES.

III) EL SECTOR SERVICIOS EXPORTA 5 UNIDADES Y AL IGUAL QUE
A3 EN EL CASO ANTERIOR IMPORTA LA MISMA CANTIDAD.

30 ATM
FINALMENTE LA DISPONIBILIDAD BRUTA TOTAL (DBT) ESTÁ DADA POR EL
TOTAL DE INSUMOS, TANTO NACIONALES COMO DEL EXTERIOR, MÁS EL TO
TOAL DE LOS PRODUCTOS TERMINADOS, NOS INDICA LA TOTALIDAD DE LOS
PRODUCTOS TERMINADOS, NOS INDICA LA TOTALIDAD DE LOS BIENES Y SER
VICIOS CUANTIFICADA EN UNIDADES MONETARIAS QUE EN CIERTO MOMENTO
TIENE, DISPONE, LA ECONOMÍA EN ANÁLISIS.

PRINCIPALES VARIABLES MACROECONÓMICAS DEL CUADRO DE ANÁLISIS MA-
CROECONÓMICO SE DERIVAN PRÁCTICAMENTE TODOS LOS INDICADORES DEL DE-
SARROLLO DE UNA ECONOMÍA. TALES COMO:

111) EL PAÍS ES
- PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB). COMO SU NOMBRE LO INDICA
LO TENDREMOS QUE BUSCAR EN EL ARREGLO DE LA UTILIZACIÓN
FINAL Y SERÁ IGUAL.

$$PIB = CP + CG + IB + E - M$$

DONDE:

CP = CONSUMO PERSONAL

CG = CONSUMO GOBIERNO

IB = INVERSIÓN BRUTA

E = EXPORTACIÓN

M = IMPORTACIÓN

2. EL PIB REPRESENTA EN UNIDADES MONETARIAS TODOS LOS BIE-
NES Y SERVICIOS PRODUCIDOS POR UN PAÍS EN UN PERÍODO -

DETERMINADO.

- VALOR AGREGADO BRUTO (VAB). REPRESENTARÁ EN UNIDADES MONETARIAS EL VALOR QUE SE LE ADICIONA A LAS MATERIAS PRIMAS PARA HACER POSIBLE LA PRODUCCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS. ESTARÁ COMPUESTA POR EL VALOR DEL TRABAJO HUMANO, DE LA PARTE CORRESPONDIENTE A LA DIRECCIÓN TÉCNICO-ADMINISTRATIVA Y EL CAPITAL QUE HACE POSIBLE LA PRODUCCIÓN, LAS PROVISIONES PARA LA DEPRECIACIÓN Y HASTA AQUÍ EL VAB ES A COSTO DE FACTORES Y SI SE LE AGREGAN LOS IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS SUBSIDIOS EL VAB SERÁ A PRECIOS DE MERCADO.

$$\text{VAB A.C.F.} = \text{RT} + \text{RE} + \text{K} + \text{PD}$$

$$\text{VAB A.P.M.} = \text{VAB A.C.F.} + \text{II} - \text{SUB.}$$

- INGRESO NACIONAL. SERÁ AQUEL QUE RECIBEN EN PROMEDIO LOS HABITANTES DE UN PAÍS POR SUS SUELDOS, SALARIOS, REGALÍAS, INTERESES, DIVIDENDOS, ETC., EN UN PERÍODO DETERMINADO, GENERALMENTE DE UN AÑO. SE DENOMINARÁ INGRESO DE LOS FACTORES (DE LA PRODUCCIÓN) A LA SUMA SIGUIENTE.

$$\text{YF} = \text{RT} + \text{RE} + \text{K}$$

QUE A SU VEZ ES IGUAL AL INGRESO NACIONAL NETO

$$\text{YNN} = \text{RT} + \text{RE} + \text{K}$$

- INGRESO PER CÁPITA SE OBTIENE AL DIVIDIR EL YNN ENTRE EL NÚMERO DE HABITANTES DE UN DETERMINADO PAÍS.
- SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL ES LA DIFERENCIA EN UNIDADES MONETARIAS ENTRE EL MONTO EXPORTADO Y EL IMPORTADO POR UN PAÍS.

$$\text{SBC} = \text{E} - \text{M}$$

- SALDO DE LA BALANZA DE PAGOS, SE OBTIENE AL AGREGARLE O RESTARLE, SEGÚN EL CASO; LOS INGRESOS NETOS DE LOS FACTORES DEL EXTERIOR, YNFE. ESTOS INGRESOS SE REFIEREN AL PAGO DE LA DEUDA PÚBLICA, AMORTIZACIÓN E INTERESES, AL PAGO DE PATENTES Y USO DE MARCAS, TECNOLOGÍA, ETC.

$$SBP = SBC + YNFE$$

SE PUEDE DAR EL CASO QUE UN PAÍS TENGA UN SALDO POSITIVO EN LA BALANZA COMERCIAL Y NEGATIVO EN LA DE PAGOS. EL SIGNO ESTARÁ DEFINIDO POR:

POSITIVO, SI AL PAÍS LE INGRESAN DIVISAS, O SEA EL QUE PRESTA CAPITAL O VENDE TECNOLOGÍA.

NEGATIVO, SI PAGA DIVISAS O SEA RECIBE TECNOLOGÍA O REQUIRIÓ DE PRÉSTAMOS DEL EXTERIOR.

- PRODUCCIÓN BRUTA TOTAL, ESTARÁ DADA POR LA SUMA DE TODOS LOS INSUMOS, NACIONALES E IMPORTADOS Y EL VAB.

$$PrBT = UI + VAB$$

TAMBIÉN SE PUEDE OBTENER A PARTIR DE LA DISPONIBILIDAD BRUTA TOTAL.

$$PrBT = DBT - M$$

CON LO QUE SE TIENE ADEMÁS DE LAS RELACIONES ENTRE COLUMNAS Y RENGLONES. (VERTICAL-HORIZONTAL) UNA RELACIÓN DIAGONAL.

INDICADORES MACROECONÓMICOS NETOS Y BRUTOS, INTERNOS Y NACIONALES.

PARA DIFERENCIAR CADA CONCEPTO SE PUEDE APLICAR LA SIGUIENTE REGLA:

NETO - NO CONTIENE PREVISIONES PARA LA DEPRECIACIÓN. (P.D.)

BRUTO- CONTIENE PREVISIONES PARA LA DEPRECIACIÓN.

INTERNO- NO CONTIENE INGRESOS NETOS DE LOS FACTORES DEL EXTERIOR. (YNFE).

NACIONAL- CONTIENE INGRESOS NETOS DE LOS FACTORES DEL EXTERIOR.

A COSTO

DE FACTORES- NO CONTIENE IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS SUBSIDIOS. (II-SUB).

A PRECIOS

DE MERCADO - SI CONTIENEN IMPUESTOS INDIRECTOS MENOS SUBSIDIOS.

LA CUENTA DE PRODUCTO Y GASTO INTERNO BRUTO

COMO SE PUEDE ADVERTIR EN LA GRAFICA, LA CUENTA DEL PRODUCTO Y GASTO INTERNO BRUTO, SE REFIERE AL DESTINO QUE SE DA A LOS BIENES Y SERVICIOS PRODUCIDOS POR LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO, ES DECIR, LA FORMA EN QUE SE UTILIZAN ESOS BIENES Y SERVICIOS PARA ATENDER LAS NECESIDADES DERIVADAS DEL CONSUMO DE LAS FAMILIAS Y DEL GOBIERNO; LA AMPLIACION Y REPOSICION DE CONSTRUCCIONES E INSTALACIONES, MAQUINARIA Y EQUIPO DE TRABAJO; LA AMPLIACION O REDUCCION DE EXISTENCIAS Y DE LA EXPORTACION. LAS IMPORTACIONES SE RESTAN CON EL FIN DE CONOCER EXCLUSIVAMENTE EL ESFUERZO PRODUCTIVO LLEVADO A CABO DENTRO DE LAS FRONTERAS DEL PAIS. POR OTRA EL RESULTADO DEL ESFUERZO NACIONAL, REPRESENTADO POR EL PRODUCTO INTERNO BRUTO, ENTRE EL TRABAJO, EL CAPITAL, LA PROPIEDAD, EL EMPRESARIO Y EL GOBIERNO.

PRODUCTO INTERNO BRUTO	GASTO INTERNO BRUTO
REMUNERACIÓN DE ASALARIADOS	GASTO DE CONSUMO FINAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
EXCEDENTE DE EXPLOTACIÓN	GASTO PRIVADO DE CONSUMO FINAL
CONSUMO DE CAPITAL FIJO	VARIACIÓN DE EXISTENCIAS
IMPUESTOS INDIRECTOS	FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO
MENOS: SUBSIDIOS	EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS
	MENOS: IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

LA CUENTA DE INGRESO NACIONAL DISPONIBLE Y SU ASIGNACION

LA CUENTA DEL INGRESO NACIONAL DISPONIBLE, COMO SE EXPONE EN LA GRÁFICA, PRESENTA LA FORMA EN QUE SE INTEGRA DICHO INGRESO A PARTIR DE LOS PAGOS A LOS FACTORES DE LA PRODUCCIÓN COMO RESULTA DE SU ESFUERZO PRODUCTIVO, QUE APARECEN EN LA CUENTA DEL PRODUCTO Y GASTO INTERNO BRUTO, Y DE LOS FLUJOS NETOS (INGRESOS MENOS EROGACIONES) QUE PROVIENEN DEL RESTO DEL MUNDO POR REMUNERACIONES A LOS ASALARIADOS; PAGOS A LA PROPIEDAD (INTERESES, REGALÍAS, RENTAS, DIVIDENDOS Y SIMILARES) Y TRANSFERENCIAS CORRIENTES (DONATIVOS Y AYUDAS, POR EJEMPLO).

ASIGNACIÓN DEL INGRESO DISPONIBLE	INGRESO DISPONIBLE
<p>GASTO DE CONSUMO FINAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS</p> <p>GASTO PRIVADO DE CONSUMO FINAL</p> <p>AHORRO</p>	<p>REMUNERACIÓN DE ASALARIADOS</p> <p>REMUNERACIÓN DE ASALARIADOS - PROCEDENTES DEL RESTO DEL MUNDO, NETA</p> <p>EXCEDENTE DE EXPLOTACIÓN</p> <p>RENTA DE LA PROPIEDAD Y DE LA EMPRESA PROCEDENTE DEL RESTO DEL MUNDO, NETA</p> <p>IMPUESTOS INDIRECTOS</p> <p>MENOS: SUBSIDIOS</p> <p>OTRAS TRANSFERENCIAS CORRIENTES PROCEDENTES DEL RESTO DEL MUNDO, NETAS.</p>

LA CUENTA DE ACUMULACION Y FINANCIAMIENTO DE CAPITAL

ESTA CUENTA REFLEJA DE MANERA IMPORTANTE LOS ESFUERZOS QUE REALIZA LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO PARA AMPLIAR SU CAPACIDAD PRODUCTIVA DE BIENES Y SERVICIOS.

LA CUENTA DE ACUMULACIÓN Y FINANCIAMIENTO DEL CAPITAL REGISTRA, COMO PUEDE APRECIARSE EN LA GRÁFICA, LA ACUMULACIÓN DE EXISTENCIAS, TANTO DE MATERIAS PRIMAS, COMO DE BIENES DE CONSUMO Y DE CAPITAL, ASÍ COMO LAS AMPLIACIONES Y REPOSICIONES DE ESTOS ÚLTIMOS, QUE SE ESTÁN UTILIZANDO EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS. MUESTRA TAMBIÉN LA FORMA EN QUE SE FINANCIA LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL, MEDIANTE EL AHORRO Y LAS RESERVAS PARA DEPRECIACIÓN DE ACTIVOS FIJOS, Y REGISTRA LOS FINANCIAMIENTOS OTORGADOS O RECIBIDOS DEL RESTO DEL MUNDO.

ACUMULACIÓN BRUTA DE CAPITAL	FINANCIAMIENTO DE LA ACUMULACION BRUTA
VARIACIÓN DE EXISTENCIAS	AHORRO
FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO	CONSUMO DE CAPITAL FIJO
PRÉSTAMO NETO AL RESTO DEL MUNDO	

CUENTA DE TRANSACCIONES CORRIENTES CON EL EXTERIOR

LA CUENTA DE TRANSACCIONES CORRIENTES CON EL EXTERIOR, COMO SE APRECIA EN LA GRÁFICA, ES EL RESULTADO DE LAS OPERACIONES CORRIENTES DEL PAÍS CON EL RESTO DEL MUNDO. POR UN LADO, LA CUENTA MUESTRA LOS INGRESOS QUE SE OBTIENEN POR LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS, LA REMUNERACIÓN DE ASALARIADOS, LOS PAGOS A LA PROPIEDAD Y TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y, POR OTRO, LAS EROGACIONES

...NES QUE SE HICIERON PARA IMPORTAR BIENES Y SERVICIOS, PAGAR A -
 TRABAJADORES DEL EXTERIOR, CUBRIR PAGOS A LA PROPIEDAD Y HACER
 TRANSFERENCIAS CORRIENTES. LA DIFERENCIA ENTRE LOS INGRESOS Y
 LAS EROGACIONES PERMITE VER EL DÉFICIT O SUPERÁVIT DEL PAÍS EN
 CUENTA CORRIENTE. ESTA CUENTA GUARDA UNA RELACIÓN ESTRECHA CON
 LA BALANZA DE PAGOS DEL PAÍS QUE ES EL MEDIO QUE SE UTILIZA PA-
 RA CUANTIFICAR LA DISPONIBILIDAD DE DIVISAS DEL PAÍS PARA HACER
 FRENTE A SUS COMPROMISOS CON EL EXTERIOR.

CUADRO DE ANÁLISIS

INGRESOS CORRIENTES	UTILIZACIÓN DE LOS INGRESOS CORRIENTES
EXPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS
REMUNERACIÓN DE ASALARIADOS PROCE- DENTES DEL RESTO DEL MUNDO	REMUNERACIÓN DE ASALARIADOS PAGADA AL RESTO DEL MUNDO
RENTA DE LA PROPIEDAD Y DE LA EM- PRESA PROCEDENTE DEL RESTO DEL MUNDO	RENTA DE LA PROPIEDAD Y DE LA EMPRE SA PAGADA AL RESTO DEL MUNDO
OTRAS TRANSFERENCIAS CORRIENTES PROCEDENTES DEL RESTO DEL MUNDO	OTRAS TRANSFERENCIAS CORRIENTES AL RESTO DEL MUNDO
	EXCEDENTE DE LA NACIÓN POR TRANSAC- CIONES CORRIENTES

$09 + 7R + x$
 $13 + 42 + S$
 (2-11)

EJERCICIOS.

1) CALCULAR EL PIB CON LOS SIGUIENTES DATOS:

$$C_p = 40$$

$$C_g = 15$$

$$I_B = 25$$

$$E = 10$$

$$M = 15$$

DEL CUADRO DE ANÁLISIS MACROECONÓMICO SE TIENE QUE

$$UF = C_p + C_g + I_B + E \quad \textcircled{-1}$$

$$PIB = UF - M \quad \textcircled{-2}$$

SUSTITUYENDO 2 EN 1

$$PIB = C_p + C_g + I_B + E - M$$

$$PIB = 40 + 15 + 25 + 10 - 15 = 75$$

2) CALCULAR EL VAB A COSTO DE FACTORES Y A PRECIO DE MERCADO Y LA DBT A PARTIR DE LOS SIGUIENTES DATOS:

$$REYK = 15$$

$$R_t = 45$$

$$II-S = 3$$

$$PrBT = 147$$

$$U_I = 85$$

$$PD = 2$$

$$M = 28$$

DEL CUADRO DE ANÁLISIS MACROECONÓMICO TENEMOS QUE

$$VABACF = REYK + R_t + PD$$

$$VABACF = 15 + 45 + 2 = 62$$

$$VABAPM = VABACF + (II-S)$$

$$VABAPM = 62 + 3 = 65$$

$$DBT = Pr BT + M \quad \textcircled{1}$$

$$\begin{aligned} \text{Pr BT} &= \text{UI} + \text{VABAPM} \\ \text{SUSTITUYENDO } \textcircled{2} \text{ EN } \textcircled{1} \\ \text{DBT} &= \text{UI} + \text{VABAMP} + \text{M} \\ \text{DBT} &= 85 + 65 + 28 \\ \text{DBT} &= 178 \end{aligned}$$

- 3) CALCULAR EL VALOR AGREGADO BRUTO Y NETO, INTERNO Y NACIONAL COSTO DE FACTORES Y A PRECIOS DE MERCADO, Y EL INGRESO POR HABITANTE A PARTIR DE LOS SIGUIENTES DATOS:

$\text{RT} = 27$	$\text{SUBSIDIOS} = 2$
$\text{REYK} = 32$	$\text{YNFE} = 10$
$\text{PD} = 6$	$\text{NUM. DE HAB.} = 10$
$\text{II} = 5$	$\text{UI} = 30$

$$\begin{aligned} \text{VABACF} &= \text{RT} + \text{REYK} + \text{P.D.} \\ &= 27 + 32 + 6 = 65 \\ \text{VABAPM} &= \text{VABACF} + (\text{II}-\text{S}) \\ &= 65 + 5 - 2 = 68 \\ \text{VANACF} &= \text{VABACF} - \text{P.D.} \\ &= 65 - 6 = 59 \\ \text{VANAPM} &= \text{VANACF} + 5 - 2 = 62 \\ \text{VAIACF} &= \text{VABACF} - \text{YNFE} \\ &= 65 - 10 = 55 \\ \text{VAIAPM} &= \text{VAIACF} + (\text{II}-\text{S}) \\ &= 55 + 3 = 58 \\ \text{YBIAMP} &= \text{RT} + \text{REYK} + \text{PD} + \text{II} - \text{SUB} \\ &= 27 + 32 + 6 + 3 - 10 = 68 \end{aligned}$$

PARA OBTENER EL VALOR DEL INGRESO POR HABITANTE HABRÁ QUE TOMAR EL YNN Y DIVIDIRLO ENTRE EL NÚMERO DE HABITANTES.

$$\begin{aligned} \text{YNNAMP} &= \text{YBIAMP} - \text{PD} \\ &= 68 - 3 = 65 \\ \text{Y POR HAB} &= \frac{\text{YNN}}{\text{NUM HAB}} = \frac{65}{10} = 6.5 \end{aligned}$$

4) DETERMINAR EL VALOR DE LA RETRIBUCIÓN AL EMPRESARIO Y CAPITAL A PARTIR DE LOS SIGUIENTES DATOS:

CP = 80
 CG = 10
 IB = 5
 Ex = 30
 M = 15

RT = 6
 PD = 3
 II = 4
 SUB = 2
 UI = 90

EL INDICADOR SOLICITADO DENTRO DEL CUADRO DE ANÁLISIS MACROECONÓMICO FORMA PARTE DEL VALOR AGREGADO.

$$VABACF = RT \quad REYK \quad PD$$

DESPEJANDO

$$REYK = VABACF - RT - PD$$

$$REYK = VABACF - 6 - 3$$

SE TIENE UNA ECUACIÓN DE PRIMER GRADO CON ② INCÓGNITAS, POR LO QUE SE BUSCARÁ UNA ECUACIÓN QUE LOS RELACIONE

$$DBT = UI + UF$$

$$= 90 + CP + CG + IB + E = 90 + 80 + 10 + 5 + 30 =$$

$$DBT = 215$$

$$PrBT = DBT - M$$

$$PrBT = 215 - 15 = 200$$

SABEMOS QUE:

$$PrBT = UI + VAB$$

$$VAB = PrBT - UI$$

$$VABACF = 200 - 90 - (4 - 2)$$

$$VABAPM = 108$$

SUSTITUYENDO 5 EN 2

$$REYK = 108 - 6 - 3$$

$$REYK = 99$$

TEMA III DEFINICION Y CARACTERISTICAS DEL CONCEPTO
DE PLANEACION

PLANEACIÓN.- ES EL PROCESO QUE CONSISTE EN UN ANÁLISIS DOCUMENTADO, SISTEMÁTICO Y TAN CUANTITATIVO COMO SEA POSIBLE, PREVIO AL MEJORAMIENTO DE UNA DETERMINADA SITUACIÓN.

LA DEFINICIÓN ANTERIOR NOS ESTABLECE QUE PARA CAMBIAR CUALQUIER SITUACIÓN, PREVIAMENTE HABRÁ QUE CONOCER TAN AMPLIAMENTE COMO SEA FACTIBLE LA SITUACIÓN ACTUAL. NO SE PODRÁ PLANEAR NADA, SI ANTES NO SE CONOCE EL ESTADO ACTUAL QUE GUARDA EL PROBLEMA POR RESOLVER, DICHO DE OTRA MANERA NO SE PUEDE PLANEAR SIN PONER LOS "PIES EN LA TIERRA".

LA PLANEACIÓN EN CUANTO A SU APLICACIÓN SE PUEDE CLASIFICAR EN:

- I) INDICATIVA
- II) IMPERATIVA

LA PLANEACIÓN INDICATIVA, ES AQUELLA QUE SE LLEVA A CABO EN LOS LLAMADOS PAÍSES OCCIDENTALES, EN EL CUAL SE DEJA ACTUAR LIBREMENTE LA ECONOMÍA DE MERCADO (OFERTA Y DEMANDA), INDICANDO POR MEDIO DE MEDIDAS DE TIPO FISCAL LA CONVENIENCIA DE QUE LOS EMPRESARIOS INVIERTAN EN UNA CIERTA ZONA, EN CIERTO SECTOR Y EN UN DETERMINADO TIEMPO.

POR EJEMPLO, SI TRATAMOS LA DESCONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, PARA LIMITAR EL CRECIMIENTO FABRIL EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CD. DE MÉXICO, SE INDICARÁ A LOS INVERSIONISTAS LA INCONVENIENCIA DE INSTALARSE MEDIANTE EL PAGO DE ELEVADOS IMPUESTOS, Y POR OTRO LADO SE LE DARÁN FACILIDADES PARA INSTALARSE EN ALGUNA CD. INDUSTRIAL EN LAS ZONAS EN QUE SE LE REQUIERA.

LA PLANEACIÓN IMPERATIVA, TIENE LUGAR EN LOS PAÍSES SOCIALISTAS, EN LOS QUE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS SE LLEVAN A CABO POR TOTAL IMPULSO Y DIRECCIÓN DEL ESTADO. EN ESTE CASO EL GOBIERNO CENTRAL ES EL DUEÑO DE TODOS LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN Y POR LO TANTO NO TIENE QUE PEDIR OPINIÓN DEL CAPITAL, INSTALA FACTORÍAS Y ORDENA EL TERRITORIO DE ACUERDO A DIRECTRICES CENTRALES.

POR LO QUE RESPECTA AL ÁREA DE ACCIÓN LA PLANEACIÓN SE PUEDE CLASIFICAR EN:

I GLOBAL

II SECTORIAL

LA GLOBAL, COMO SU NOMBRE LO INDICA ES AQUELLA QUE ABARCA TODOS LOS SECTORES DE LA ECONOMÍA, AGROPECUARIO, INDUSTRIAL Y SERVICIOS. ESTA NECESARIAMENTE SE CONTEMPLARÁ DESDE UN PUNTO DE VISTA MACROECONÓMICO.

LA SECTORIAL, SE OCUPARÁ SÓLO DE UN SECTOR DE LA ECONOMÍA, ASÍ - POR EJEMPLO SE PLANEARÁ EL SECTOR INDUSTRIAL, SIN TOMAR NECESARIAMENTE EN CUENTA A OTROS DOS SECTORES.

EN CUANTO AL TIEMPO LA PLANEACIÓN SE PUEDE CLASIFICAR EN:

- I CORTO PLAZO
- II MEDIANO PLAZO
- III LARGO PLAZO
- IV PROSPECTIVA (LONG RANGE PLANNING).

LA PRIMERA ABARCARÁ PERÍODOS MENORES A 5 AÑOS; LA SEGUNDA, PERÍODOS DE ENTRE 5 Y 10 AÑOS; LA TERCERA, PERÍODOS ENTRE 10 Y 20 AÑOS.

LA PLANEACIÓN PROSPECTIVA O POR OBJETIVOS, CONOCIDA TAMBIÉN COMO "LONG RANGE PLANNING" NO FIJARÁ PERÍODOS PARA ALCANZAR SUS OBJETIVOS, ÉSTOS SON UNA META LEJANA POR ALCANZAR, SIN EMBARGO EN CADA ETAPA (PLAN) SE IRÁN ACERCANDO AL PROSPECTO FIJADO.

FRECUENTEMENTE, SUELEN USARSE INDISTINTAMENTE LOS CONCEPTOS DE PLANEACIÓN, PLAN Y PROGRAMA, EXISTIENDO COMO SE VERÁ MARCADAS DIFERENCIAS.

PLANEACION.- EL CONCEPTO DE PLANEACIÓN INVOLUCRA LA NECESIDAD DE CAMBIAR LA SITUACIÓN ACTUAL POR OTRA SUPUESTAMENTE MEJOR, Y PARA ELLO SE GENERARÁN "N" ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN, ÉSTAS SE EVALUARÁN O SEA COMPARARÁN ENTRE SÍ, PARA CONOCER SUS VENTAJAS Y DESVENTAJAS Y POSTERIORMENTE SE IMPLEMENTARÁ LA MEJOR.

PLAN.- ES EL CONJUNTO COHERENTE DE POLÍTICAS, ESTRATEGIAS Y METAS EL PLAN CONSTITUYE EL MARCO GENERAL Y REFORMABLE DE ACCIÓN, DEBERÁ DEFINIR LAS PRÁCTICAS A SEGUIR Y EL MARCO EN EL QUE SE DESARROLLARÁN LAS ACTIVIDADES.

EL PLAN SERÁ, EN OTRAS PALABRAS, LA ESTRATEGIA A SEGUIR.

PROGRAMA. - ES LA ORDENACIÓN EN EL TIEMPO Y EL ESPACIO DE LOS ACONTECIMIENTOS.

DE LO ANTERIOR PODEMOS AFIRMAR, HACIENDO UNA ANALOGÍA CON LA TEORÍA DE CONJUNTOS, QUE LA PLANEACIÓN ES EL UNIVERSO DE LAS ACCIONES, Y NECESARIAMENTE TENDRÁ UNO O VARIOS SUB-CONJUNTOS.

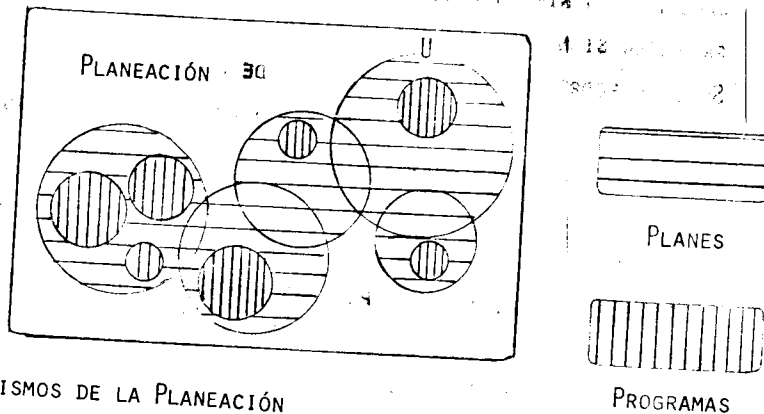
ESTOS SON LOS DIFERENTES PLANES Y CADA PLAN TENDRÁ UN PROGRAMA ESPECÍFICO QUE CUMPLIR,

SI TOMAMOS EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO, ESTE ES UN PLAN MACROECONÓMICO QUE CUBRE TODOS LOS SECTORES ECONÓMICOS DEL PAÍS.

CADA SECTOR TENDRÁ UNO O VARIOS PLANES, POR EJEMPLO: EL PLAN NACIONAL HIDRÁULICO, EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO, EL PLAN NACIONAL DE EDUCACIÓN, PLAN DE ENERGÍA, ETC. CADA UNO DE ESTOS PLANES MARCARÁ LA RUTA (ESTRATEGIA) PARA ALCANZAR METAS SECTORIALES, PERO TODAS ELLAS ESTARÁ CONGRUENTES CON LOS LINEAMIENTOS DEL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO, TODOS POR EJEMPLO, CONTRIBUIRÁN AL INCREMENTO SOSTENIDO DE PIB, A LOGRAR MEJORES NIVELES DE BIENESTAR ETC. POR LO TANTO LOS PLANES PUEDEN EN MUCHOS, Y EN CIERTOS CASOS INTERSECTARSE.

CADA PLAN A SU VEZ TENDRÁ UN PROGRAMA QUE SE DEBERÁ DE CUMPLIR, ESTE PROGRAMA INDICARÁ EL INICIO, DURACIÓN Y LUGAR EN EL QUE SE DEBERÁN REALIZAR LOS EVENTOS (CONSTRUCCIÓN O IMPLEMENTACIÓN).

RESUMIENDO, LA PLANEACIÓN NOS PLANTEARÁ LA PREGUNTA DE ¿QUÉ HACER?
 EN EL PLAN NOS DIRÁ CÓMO HACER Y POR ÚLTIMO, LA PROGRAMACIÓN NOS
 INDICARÁ CUÁNDO HACER.



MECANISMOS DE LA PLANEACIÓN

UNA VEZ DEFINIDOS LOS CONCEPTOS BÁSICOS, PASAREMOS A LA PARTE OPERATIVA DEL PROCESO DE PLANEACIÓN, O SEA LOS PASOS QUE HABRÁ DE SEGUIRSE PARA PODER PLANEAR ADECUADAMENTE LA SOLUCIÓN DE DIVERSOS PROBLEMAS.

- I.- EL CONOCIMIENTO DE LA SITUACIÓN QUE SE PRETENDE CAMBIAR.
- II.- LA NECESIDAD Y EL INTERÉS POR PARTE DE LA COLECTIVIDAD DE REALIZAR LA MODIFICACIÓN Y SU PROYECCIÓN, AL FUTURO, LO QUE IMPLICA DE HECHO LA DEFINICIÓN DE UNA META.
- III.- UNA PROPOSICIÓN QUE SEA LA EXPRESIÓN CONCRETA DEL DESEO DE LA COLECTIVIDAD.
- IV.- UN JUICIO QUE VALORICE LAS CONSECUENCIAS DE LA PROPOSICIÓN.
- V.- UN PROGRAMA QUE ORDENE EN EL TIEMPO Y EL ESPACIO, EL DESARROLLO DE LOS ACTOS NECESARIOS.

VI.- CONFRONTACIÓN DE RESULTADOS.

- I.- EL CONOCIMIENTO DE LA SITUACIÓN (ACTUAL) QUE SE PRETENDE - CAMBIAR.- EN NINGÚN CASO SE PODRÁ MODIFICAR EL ESTADO DE UN PROBLEMA SI NO SE CONOCE PERFECTAMENTE LA SITUACIÓN ACTUAL. SÓLO SE PODRÁ MODIFICAR ESE ESTADO DE COSA, SI SE CONOCE, CUALITATIVAMENTE SU ESTADO, NO BASTA CON SABER A MEDIAS - QUE LA SITUACIÓN ES MALA, SINO QUE TAN MALA Y ANALIZAR ESE ESTADO.

- II.- LA NECESIDAD Y EL INTERÉS POR PARTE DE LA COLECTIVIDAD PARA REALIZAR LA MODIFICACIÓN Y SU PROYECCIÓN AL FUTURO, LO QUE IMPLICA DE HECHO LA DEFINICIÓN DE UNA META.- EN ESTA - ETAPA, SE REQUIERE DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS AFECTADOS PARA MANIFIESTA QUE LA SITUACIÓN ACTUAL NO LES AGRADA Y DESEAN OTRA MEJOR, ESTE HECHO EN SÍ INDICA UNA META. LA COLECTIVIDAD MANIFIESTA QUE LA SITUACIÓN ACTUAL NO ES BUENA Y EXPRESA SU INCONFORMIDAD.

- III.- UNA PROPOSICIÓN QUE SEA LA EXPRESIÓN CONCRETA DEL DESEO DE LA COLECTIVIDAD.- AQUÍ LOS INTERESADOS EN CAMBIAR LA SITUACIÓN ACTUAL PROPONEN OTRA SITUACIÓN CON LA CUAL MEJORARÁN. ESA SITUACIÓN ES UN DESEO MANIFIESTO DEL CAMBIO DE LA SITUACIÓN ACTUAL, SU DESEO MARCA UNA PROPUESTA CONCRETA.

- IV.- UN JUICIO QUE VALORICE LAS CONSECUENCIAS DE LA PROPOSICIÓN. AQUÍ ENTRA UNO DE LOS ASPECTOS MÁS IMPORTANTES DE LA PLANEAÇÃO: LA EVALUACIÓN DE PROYECTOS, LA PROPOSICIÓN DE LA

COLECTIVIDAD, PUEDE O NO SER FACTIBLE. ADEMÁS DE QUE PARA LOGRARLA SE PODRÁN SEGUIRSE DIFERENTES CAMINOS, O SEA PARA ALCANZAR LA META SE GENERARÁN "N" ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN. CADA UNA DE ESTAS ALTERNATIVAS SERÁN COMPARADAS Y SE MEDIRÁN SUS VENTAJAS Y SUS DESVENTAJAS, ESCOGIENDO LA MEJOR DE LAS ALTERNATIVAS, AQUELLA QUE MAXIMICE LOS BENEFICIOS Y MINIMICE LOS RECURSOS EMPLEADOS.

V.- UN PROGRAMA QUE ORDENE EN EL TIEMPO Y EL ESPACIO.- EL DESARROLLO DE LOS ACTOS NECESARIOS. AQUÍ SE ELABORARÁ, LA PROGRAMACIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO, SE APLICARÁN EN EL CASO DE EJECUCIÓN DE OBRAS, METODOLOGÍAS DE PROGRAMACIÓN COMO EL C.P.M., P.E.R.T., ETC.

VI.- CONFRONTACIÓN DE RESULTADOS. EN ESTA ETAPA SE EVALUARÁN - LOS RESULTADOS OBTENIDOS CONTRA LOS RESULTADOS QUE SE PLANTEARON EN LOS MECANISMOS ANTERIORES, SE COMPARA SI EL ESTUDIO DE LA SITUACIÓN ACTUAL FUE EL ADECUADO O NO, EN ESTA -- ETAPA SE PODRÁN Y DEBERÁN HACER LOS AJUSTES NECESARIOS PARA PERFECCIONAR LA PLANEACIÓN DE PROYECTOS SIMILARES.

EJEMPLO

EN UNA ZONA DE TEMPORAL EN LA CUAL LAS COSECHAS SE MALOGRAN GENERALMENTE (SITUACIÓN ACTUAL), LOS CAMPESINOS DE LA LOCALIDAD (COMUNIDAD) TIENEN INTERÉS EN QUE SE LOGREN SUS COSECHAS (PROPOSICIÓN CONCRETA). EN ESTA PROPOSICIÓN LOS CAMPESINOS NO DIRÁN COMO, SOLO DESEAN QUE SE LOGREN, ¿COMO CONSEGUIRLO? LA ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN SERÁ PROPUESTA POR LOS TÉCNICOS, YA SEA QUE SE HAGA UNA PRESA, POZO, NIVELACIÓN DE TIERRAS, ETC.

EL JUICIO QUE VALORICE LA PROPUESTA, SERÁ EN SI LA EVALUACIÓN DE ALTERNATIVAS PARA DOTAR DE RIEGO, ASISTENCIA TÉCNICA, FERTILIZANTES, ETC. A LA ZONA EN LA CUAL SE MALOGRAN LAS COSECHAS, AQUÍ EL INGENIERO CIVIL, COMO PARTE DE UN EQUIPO INTERDISCIPLINARIO EVALUARÁ LOS BENEFICIOS (INCREMENTO O MEJORAMIENTO DE LAS COSECHAS) CONTRA LOS RECURSOS EMPLEADOS (CAPITAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LAS OBRAS, MANO DE OBRA, INSUMO, ETC.), ELIGIENDO LA MEJOR DE LAS ALTERNATIVAS QUE SERÁ AQUELLA QUE NOS BRINDE UNA MAYOR SUPERFICIE DE RIEGO O LO QUE INCREMENTE MÁS LA PRODUCCIÓN POR HECTÁREA A UNA MENOR COSTO, TANTO DE INVERSIÓN COMO DE OPERACIÓN.

POSTERICRMENTE SE ELABORARÁ EL PROGRAMA DE CONSTRUCCIÓN DEL PROYECTO EN LA CUAL SE INDICARÁN LAS FECHAS DE INICIO Y TÉRMINO, ASÍ COMO LA DURACIÓN DE LAS DIFERENTES ACTIVIDADES CONSTRUCTIVAS HASTA SU PUESTA EN OPERACIÓN.

POR ÚLTIMO SE TENDRÁ QUE COMPARAR UNA VEZ PUESTA EN MARCHA SI LOS RESULTADOS OBTENIDOS SON LO QUE SE SUPUSIERON EVALUAR DICHO PROYECTO Y EN CASO CONTRARIO, PROCEDER A CORREGIR LOS ERRORES EN LOS DIFERENTES PASOS DEL PROCESO DE PLANEACIÓN.

56

ALTERNATIVA DE
COMO
ATA
LOS

ANTECEDENTES DE LA PLANEACIÓN EN MÉXICO

LA PLANEACIÓN SE INICIA EN EL PERÍODO POST-REVOLUCIONARIO, CREÁNDOSE EN 1928 POR DECRETO EL CONSEJO NACIONAL ECONÓMICO, COMO UNA ENTIDAD DE INVESTIGACIÓN Y CONSULTA EN LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DE CARÁCTER LEGISLATIVO Y ADMINISTRATIVO, RELACIONADOS CON LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y SOCIAL DE LOS PODERES EJECUTIVO Y LEGISLATIVO.

LA LEY SOBRE PLANIFICACIÓN GENERAL DE LA REPÚBLICA, EXPEDIDA EN 1930, ES LA PRIMERA INICIATIVA LEGAL ORIENTADA A ORGANIZAR Y CONducir LAS ACTIVIDADES DE LAS DIVERSAS DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES. EN ESE MISMO AÑO, SURGE LA COMISIÓN NACIONAL DE PLANEACIÓN, CON ELLA COBRAN FUERZA, EN EL MEDIO POLÍTICO MEXICANO, LOS CONCEPTOS RELATIVOS A PROGRAMACIÓN ECONÓMICA.

EN 1933, SE APROBÓ UN "PLAN SEXENAL" INSPIRADO EN UNA POLÍTICA DE INTERVENCIÓN ESTATAL COMO LA QUE ESTABA ADOPTÁNDOSE EN DIVERSOS PAÍSES PARA ENFRENTAR LA CRISIS ECONÓMICA DE ESA ÉPOCA (DEPRESIÓN EUA). AL MISMO TIEMPO, SE CREÓ EL CONSEJO NACIONAL DE ECONOMÍA, CONSTITUÍDO POR DIVERSOS REPRESENTANTES DE LOS SECTORES ECONÓMICOS PARA ASESORAR AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA EN MATERIA DE POLÍTICA ECONÓMICA.

LA ELABORACIÓN DEL PLAN SEXENAL OBEDECIÓ A LA NECESIDAD DE FORMULAR LOS LINEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA CON QUE EL PAÍS RESOLVERÍA LAS DIFICULTADES PROVOCADAS POR LA CRISIS DE 1929. FUE UNA ETAPA CUYA INTENCIÓN ERA SUPERAR LOS PROBLEMAS INTERNOS Y ESTIMULAR EL DESARROLLO ECONÓMICO. EL PRESIDENTE CÁRDENAS DARÍA LA MAYOR PRIORIDAD A UNA POLÍTICA AGRARIA Y NACIONALISTA, QUE CULMINÓ CON LA EXPROPIACIÓN PETROLERA Y DE LOS FERROCARRILES, DE ELECTRICIDAD, Y LA CREACIÓN DE LOS BANCOS NACIONALES DE COMERCIO EXTERIOR, OBRERO Y DE FOMENTO INDUSTRIAL.

EL PLAN FUE LLEVADO A EFECTO POR TÉCNICOS DEL GOBIERNO FEDERAL Y POR UNA COMISIÓN DEL PROGRAMA DEL PARTIDO NACIONAL REVOLUCIONARIO. UNA DE SUS PRINCIPALES LIMITACIONES FUE LA CARENCIA DE INSTRUMENTOS PRÁCTICOS, ORGANISMOS ECONÓMICOS Y ESTADÍSTICOS - APTOS PARA CONVERTIR LA POLÍTICA ECONÓMICA EN PRÁCTICA DIARIA. CON ESTE FIN, SE CREÓ EL COMITÉ ASESOR ESPECIAL DE CARÁCTER INTERSECRETARIAL COMO ORGANISMO CONSULTIVO Y ORIENTADOR DE LAS - POLÍTICAS ECONÓMICAS NACIONALES.

NO OBSTANTE SUS LIMITACIONES, EL PLAN SEXENAL FUE EL PUNTO DE PARTIDA DE GRANDES REFORMAS EN MATERIA AGRARIA, IRRIGACIÓN, INFRAESTRUCTURA, TRASPORTES Y LEGISLACIÓN Y FUE MOTOR PARA REFORZAR UNA POLÍTICA NACIONALISTA.

EL COMITÉ ASESOR ESPECIAL FUE SUSTITUIDO POR UNA OFICINA TÉCNICA, DENTRO DE LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN, A LA QUE SE ENCOMENDÓ ELABORAR UN "SEGUNDO PLAN SEXENAL" QUE ABARCARA EL SIGUIENTE PERÍODO GUBERNAMENTAL 1941-1946. EN ESTE PLAN SE ANALIZÓ LO REFERENTE A LA PLANEACIÓN ESPECÍFICA DE LAS ACTIVIDADES DEL GOBIERNO FEDERAL Y LA COORDINACIÓN DE LAS DEPENDENCIAS QUE LO INTEGRABAN. EL "SEGUNDO PLAN SEXENAL" BUSCABA CUANTIFICAR MEJOR LOS OBJETIVOS PRIMORDIALES, DEJANDO SIN EMBARGO, EN MANOS DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, LO REFERENTE A SU APLICACIÓN ESPECÍFICA.

EN 1942, SE CONSTITUYERON LA COMISIÓN FEDERAL DE PLANEACIÓN ECONÓMICA, PARA MEJORAR LA INFORMACIÓN ESTADÍSTICA, NECESARIA EN LA ELABORACIÓN DE PROGRAMAS DE DESARROLLO, Y EL CONSEJO MIXTO DE ECONOMÍA REGIONAL, QUE TENÍA COMO FIN REALIZAR ESTUDIOS ESTA

TALES PARA OBTENER UNA APRECIACIÓN INTEGRAL DE LA ECONOMÍA DEL PAÍS.

EN LOS ÚLTIMOS MESES DE 1947, SE PROMULGÓ LA LEY PARA EL CONTROL DE LOS ORGANISMOS Y EMPRESAS DEL ESTADO, QUE FACULTABA A LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO PARA COORDINAR Y ASESORAR A LOS ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS Y A LAS ENTIDADES DE PARTICIPACIÓN ESTATAL EN LO RELATIVO AL DESEMPEÑO DE SUS ACTIVIDADES. CON EL PROPÓSITO DE CONOCER EL FUNCIONAMIENTO ECONÓMICO Y ADMINISTRATIVO DE ESTOS ORGANISMOS Y EMPRESAS SE ESTABLECIÓ LA COMISIÓN NACIONAL DE INVERSIONES, ENCARGADA DE CONTROLAR Y SUPERVISAR SUS PRESUPUESTOS MEDIANTE AUDITORÍAS E INSPECCIONES TÉCNICAS.

EL BANCO DE MÉXICO PREPARÓ POSTERIORMENTE UN PROYECTO DE PLAN DE INVERSIONES DEL GOBIERNO FEDERAL Y SUS DEPENDENCIAS DESCENTRALIZADAS, PARA LOS AÑOS 1947-1952. DE IGUAL FORMA, EN EL AÑO DE 1952, NACIONAL FINANCIERA PREPARÓ UN PROGRAMA NACIONAL DE INVERSIONES PARA LOS AÑOS 1953-1960.

EN EL MISMO AÑO, LA COMISIÓN MIXTA DEL GOBIERNO MEXICANO Y DEL BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO ELABORARON UN DOCUMENTO TITULADO "EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO Y SU CAPACIDAD PARA ABSORBER CAPITAL DEL EXTERIOR", DONDE SE ESTIMABA NECESARIA LA CREACIÓN DE UN GRUPO AUTÓNOMO DE TÉCNICOS QUE ELABORARA PROGRAMAS DE INVERSIÓN Y AYUDARA A COORDINAR LAS ACTIVIDADES GUBERNAMENTALES DE ACUERDO CON UN PROGRAMA ECONÓMICO.

A MEDIADOS DE 1953, SE PIDIÓ A LAS SECRETARÍAS DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO Y DE ECONOMÍA QUE ELABORASEN UN PLAN DE INVERSIONES DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL NUEVO SEXENIO, PARA COORDINAR TODOS LOS PROGRAMAS DE INVERSIÓN DE LAS ENTIDADES DEL GOBIERNO FEDERAL CON TAL FIN, TODAS LAS SECRETARÍAS DE ESTADO Y LAS EMPRESAS DES-CENTRALIZADAS Y DE PARTICIPACIÓN ESTATAL, RINDIERON INFORMES SOBRE LA INVERSIÓN PROGRAMADA POR CADA UNA DE ELLA. SE CREÓ UN COMITÉ DE INVERSIONES, QUE FUNCIONARÍA BAJO LA SUPERVISIÓN DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, EL BANCO DE MÉXICO Y LA NACIONAL FINANCIERA, Y PRESENTÓ UN PROGRAMA COORDINADO DE INVERSIONES PÚBLICAS.

EL COMITÉ SE INCORPORÓ A LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, Y MÁS TARDE, DIÓ ORIGEN A LA COMISIÓN DE INVERSIONES. DICHA COMISIÓN FORMULÓ LOS ESTUDIOS ECONÓMICOS NECESARIOS PARA COORDINAR LA PRIORIDAD, EL VOLUMEN Y LA FUNCIÓN DE LAS INVERSIONES, DE ACUERDO CON LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA NACIONAL.

NINGÚN ORGANISMO O DEPENDENCIA FEDERAL DEBÍA REALIZAR INVERSIÓN ALGUNA NO AUTORIZADA PREVIAMENTE POR LA COMISIÓN DE INVERSIONES Y POR EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA. DE HECHO, TODAS LAS ENTIDADES Y ORGANISMOS FEDERALES QUEDARON BAJO LA VIGILANCIA DE LA COMISIÓN, QUE EXIGÍA BUENAS PRÁCTICAS ADMINISTRATIVAS COMO CONDICIÓN PREVIA PARA ASIGNAR LOS FONDOS QUE ÉSTAS NECESITABAN.

LA COMISIÓN DE INVERSIONES, DEBIDO A SU NATURALEZA TÉCNICA, A SU CARÁCTER DE CENTRO DE INFORMACIÓN ECONÓMICA, Y A SU AMPLIO CAMPO

DE ACCIÓN POR EL NÚMERO DE ENTIDADES QUE PARTICIPABAN EN LAS INVERSIONES PÚBLICAS, FORMULÓ EN 1956 UN PLAN DE INVERSIONES PARA DOS AÑOS, QUE FUE BASE PARA OBTENER CRÉDITOS DE ORGANISMOS FINANCIEROS DEL EXTERIOR, QUE FUERON ENCAUZADOS PRINCIPALMENTE AL DESARROLLO DE LA ENERGÍA, EL RIEGO, LA COMUNICACIÓN Y EL TRANSPORTE.

J3 Y 1958

PARA CONSOLIDAR LAS ATRIBUCIONES DEL EJECUTIVO EN MATERIA DE PROGRAMACIÓN, SE CREÓ EN 1958, CON BASE EN LA LEY DE SECRETARÍAS Y DEPARTAMENTOS DE ESTADO, LA SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA. LA LEY DIÓ A LA NUEVA SECRETARÍA FACULTADES PARA RECABAR DATOS ESENCIALES CON DESTINO AL PLAN GENERAL DEL GASTO PÚBLICO E INVERSIONES DEL GOBIERNO FEDERAL Y LOS PROGRAMAS ESPECIALES QUE FIJARÁ EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, ASÍ COMO PARA PROYECTAR EL FOMENTO DE REGIONES Y LOCALIDADES, COORDINAR LOS PROGRAMAS DE INVERSIÓN DE LOS DIVERSOS ÓRGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, Y PLANEAR Y VIGILAR LA INVERSIÓN PÚBLICA Y LA DE LOS ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS Y EMPRESAS DE PARTICIPACIÓN ESTATAL.

LA ANTIGUA COMISIÓN DE INVERSIONES SE INTEGRÓ A LA SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA COMO DIRECCIÓN DE INVERSIONES PÚBLICAS; MÁS TARDE SE CONVIRTIÓ EN DIRECCIÓN GENERAL, AMPLIANDO Y COMPLEMENTANDO SUS FUNCIONES CON NUEVOS ÓRGANOS DE DECISIÓN Y ADMINISTRACIÓN. ASIMISMO, SE CREÓ LA DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN, ENCARGADA DE LA PLANEACIÓN ECONÓMICA NACIONAL, ANTECEDENTES DE LA DIRECCIÓN GENERAL COORDINADORA DE LA PROGRAMACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL.

PARA PRECISAR LAS FUNCIONES DE LA SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA - EN MATERIA DE PROGRAMACIÓN, SE DICTARON TRES ACUERDOS PRESIDEN-- CIALES; EL "ACUERDO SOBRE LA ELABORACIÓN DE LOS PROGRAMAS DE IN-- VERSIONES PÚBLICAS PARA 1960-1964", DE JUNIO DE 1959; EL "ACUER-- DO SOBRE LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL - - PAÍS", DE JULIO DE 1961; Y EL "ACUERDO QUE CREA LA COMISIÓN IN-- TERSECRETARIAL, ENCARGADA DE FORMULAR PLANES NACIONALES PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL PAÍS", DE MARZO DE 1962.

AL EMPEZAR LA DÉCADA DE LOS SESENTA, MÉXICO SE ENFRENTABA EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL A UNA SITUACIÓN CARACTERIZADA POR UNA NUE-- VA POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS HACIA LATINOAMÉRICA. SE HABÍA CREADO LA ALIANZA PARA EL PROGRESO Y DE ACUERDO CON LA CARTA DE PUNTA DEL ESTE, EL PAÍS SE COMPROMETIÓ A ELABORAR UN PROGRAMA DE DESARROLLO ECONÓMICO. SE ESTABLECIÓ UNA COMISIÓN INTERSECRE-- TARIAL FORMADA POR LAS SECRETARÍAS DE LA PRESIDENCIA Y DE HA-- CIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, QUE SERÍA RESPONSABLE DE ELABORAR PLA-- NES Y PROGRAMAS NACIONALES DE DESARROLLO A CORTO Y LARGO PLAZO. ESTA COMISIÓN ELABORÓ EL "PLAN DE ACCIÓN INMEDIATA, 1962-1964" QUE DEFINÍA LA NATURALEZA DE UN PLAN NACIONAL DE INVERSIONES.

EN EL SIGUIENTE PERÍODO GUBERNAMENTAL, SE ELABORÓ EL PROGRAMA _ DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL 1966-1970, REALIZADO POR LA CO-- MISIÓN INTERSECRETARIAL INTEGRADA POR LAS SECRETARÍAS DE HACIEN-- DA Y CRÉDITO PÚBLICO Y DE LA PRESIDENCIA. EN ESTE PROGRAMA SE BUSCABA FORTALECER AL SECTOR AGROPECUARIO, LOGRAR MAYORES ÍNDI-- CES DE PRODUCTIVIDAD E IMPULSAR LA INDUSTRIALIZACIÓN, MEJORAR -

LOS SERVICIOS PÚBLICOS, FOMENTAR EL AHORRO INTERNO, CONTINUAR CON LA ESTABILIDAD DEL TIPO DE CAMBIO Y COMBATIR LAS PRESIONES INFLACIONARIAS.

EN LA ADMINISTRACIÓN 1976-1982 SE CREA EN SUSTITUCIÓN DE LA SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA, LA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, QUE AMPLIANDO LAS FUNCIONES DE SU ANTECESORA, CUBRE PRÁCTICAMENTE TODO EL PROCESO DE PLANEACIÓN, TANTO SECTORIAL COMO REGIONALMENTE. CUENTA CON 3 SUBSECRETARÍAS QUE CUBREN, EN PRIMERA INSTANCIA, LA PLANEACIÓN A CORTO Y LARGO PLAZO, PROGRAMACIÓN; LA ELABORACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PRESUPUESTO ES LLEVADO A CABO POR LA DE PRESUPUESTO; EN TERCER LUGAR LA CONFRONTACIÓN DE RESULTADOS, MEDIANTE LA SUBSECRETARÍA DE EVALUACIÓN.

LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO ASUME LA CONDUCCIÓN DEL ESFUERZO DE PLANIFICACIÓN EN EL PAÍS, BUSCANDO LA CONGRUENCIA DE LOS PLANES SECTORIALES DENTRO DE UN MARCO DE REFERENCIA MACROECONÓMICO. PARA LOGRAR LO ANTERIOR, SE PROMULGÓ, JUNTO CON LA CREACIÓN DE ESA SECRETARÍA, LA LEY DE PRESUPUESTO, CONTABILIDAD Y GASTO PÚBLICO FEDERAL EN EL DIARIO OFICIAL DEL 31 DE DICIEMBRE DE 1981, EN LA QUE SE ESTABLECE QUE EL GASTO PÚBLICO, SE BASARÁ EN LOS PRESUPUESTOS QUE SE FORMULEN EN APOYO A LOS PLANES Y PROGRAMAS ESTABLECIDOS, Y ÉSTOS DEBERÁN SEÑALAR OBJETIVOS, METAS Y UNIDADES RESPONSABLES PARA SU EJECUCIÓN, DE TAL FORMA QUE QUEDE INSTITUIDO FORMALMENTE EL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS. ESTA POLÍTICA SE COMPLEMENTARÁ CON EL REGLAMENTO DE LA LEY ANTES CITADA DADA A CONOCER EN 1981. ASIMISMO EN UN ESFUERZO DE CONGRUENCIA INTERSECTORIAL A NIVEL MACROECONÓMICO Y REGIONAL SE ELABORÓ PREVIAMENTE, EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO 80-82.

TEMA IV CAMPO Y NECESIDAD DE LA PLANEACION

EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SU MEDICIÓN.

MUCHOS DE LOS ESTUDIOS SOBRE ESTE TEMA HAN DEFINIDO EL CONCEPTO DE DESARROLLO ECONÓMICO COMO EL INCREMENTO SOSTENIDO DEL INGRESO POR HABITANTE (INGRESO PER CÁPITA).

POR OTRA PARTE, EL INCREMENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO ES UNO DE LOS INDICADORES MÁS USUALES DEL NIVEL DE DESARROLLO DE UN PAÍS, SIN EMBARGO COMO SE VERÁ ADELANTE, NO ES UN BUEN INDICADOR DEL DESARROLLO, YA QUE NO MUESTRA SU DISTRIBUCIÓN.

OTRA DEFINICIÓN DE DESARROLLO ECONÓMICO SE DA COMO LA RELACIÓN DE LA CAPACIDAD INSTALADA DE UN PAÍS CON LA CAPACIDAD POTENCIAL.

LAS CIRCUNSTANCIAS EN QUE SE DAN TANTO EL DESARROLLO, COMO EL SUBDESARROLLO ECONÓMICO, CONSTITUYE UNO DE LOS MÁS FRECUENTES E IMPORTANTES TÓPICOS DE DISCUSIÓN EN LOS PRINCIPALES FOROS INTERNACIONALES.

EL LENGUAJE CORRIENTE UTILIZA DIVERSOS TÉRMINOS COMO SINÓNIMOS PARA CARACTERIZAR UN CIERTO TIPO DE NACIONES: PAÍSES POCO DESARROLLADOS, EN VÍAS DE DESARROLLO, PAÍSES POBRES, PAÍSES NO-INDUSTRIALIZADOS, DE PRODUCCIÓN PRIMARIA, PAÍSES ATRASADOS Y DEPENDIENTES, ETC. TÉRMINOS IMPRECISOS Y VAGOS, SI SE QUIERE, DESDE UN PUNTO DE VISTA ESTRÍCTAMENTE ACADÉMICO, YA QUE TIENEN CONNOTACIONES DIFERENTES; PERO TRANSPARENTES EN REALIDAD PARA EL BUEN ENTENDEDOR,

SOBRE EL TIPO DE PAÍS ALUDIDO.

EL PROBLEMA FUNDAMENTAL CONSISTE EN QUE EL FENÓMENO QUE SE PROCURA DESCRIBIR EMPLEANDO ESTOS CONCEPTOS ES EXTREMADAMENTE COMPLEJO, YA QUE TIENE INNUMERABLES FACETAS IMPORTANTES Y SE PUEDE EXAMINAR TAMBIÉN DESDE ÁNGULOS MUY DIVERSOS. LA PROBLEMÁTICA DEL SUBDESARROLLO ECONÓMICO CONSISTE PRECISAMENTE EN ESTE CONJUNTO COMPLEJO E INTERRELACIONADO DE FENÓMENOS QUE SE TRADUCEN Y EXPRESAN EN -- DESIGUALDADES FLAGRANTES DE RIQUEZA Y DE POBREZA, EN ESTANCAMIENTO, EN RETRASO RESPECTO DE OTROS PAÍSES, EN POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS DESAPROVECHADAS, EN DEPENDENCIA ECONÓMICA, CULTURAL, POLÍTICA Y TECNOLÓGICA.

LOS CONCEPTOS UTILIZADOS PARA IDENTIFICAR UN PAÍS TIENEN NECESARIAMENTE ALGUNA DE ESTAS FACETAS COMO PRINCIPAL ELEMENTO DE REFERENCIA. HAY QUIENES PREFIEREN HABLAR DE "PAÍSES POBRES", Y CONSIDERAN POR LO TANTO LAS OTRAS EXPRESIONES COMO MEROS EUFEMISMOS, PORQUE TIENEN DEL SUBDESARROLLO UN CONCEPTO DONDE PREVALECEN LOS ASPECTOS RELATIVOS A LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, TANTO ENTRE -- PAÍSES RICOS Y POBRES COMO ENTRE RICOS Y POBRES DENTRO DE CADA PAÍS. QUIENES HABLAN DEL "SUBDESARROLLO" TIENDEN A CONCEBIR EL FENÓMENO COMO UNA SITUACIÓN ESTRUCTURAL E INSTITUCIONAL CARACTERÍSTICA, COMO UNA ETAPA EN EL PROCESO HISTÓRICO DE DESARROLLO. LOS QUE PREFIEREN LA EXPRESIÓN "PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO" -- ACENTÚAN MÁS BIEN LAS POSIBILIDADES DE APROVECHAMIENTO DEL POTENCIAL PRODUCTIVO DE UNA SOCIEDAD. PONER EL ACENTO SOBRE LA "DEPENDENCIA" ES PREOCUPARSE ESENCIALMENTE POR LAS CARACTERÍSTICAS

QUE ADQUIEREN LAS RELACIONES ECONÓMICAS, TECNOLÓGICAS Y POLÍTICAS ENTRE LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS. CUANDO SE PREFIERE, POR ÚLTIMO, LA EXPRESIÓN "PAÍSES NO-INDUSTRIALIZADOS" SE ACENTÚA IMPLÍCITAMENTE LA IMPORTANCIA ESPECIAL ATRIBUÍDA A LA INDUSTRIALIZACIÓN EN EL PROCESO DE DESARROLLO.

CADA CONCEPTO DESTACA ASÍ UN ASPECTO PARTICULAR DE LA PROBLEMÁTICA DEL DESARROLLO, Y DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO, PUESTO QUE EL CONCEPTO PREJUZGA EN QUÉ SENTIDO SE DEBE ACTUAR PARA ALCANZAR EL DESARROLLO.

DESTACAR, POR EJEMPLO, LA POBREZA ENTRE TODOS LOS ASPECTOS, CONDUCE A UNA POLÍTICA DE DESARROLLO QUE PONDRÁ UN ACENTO PARTICULAR SOBRE LA REDISTRIBUCIÓN INTERNACIONAL E INTERNA DEL INGRESO. EL SUBDESARROLLO CONCEBIDO COMO ESTADO O SITUACIÓN ESTRUCTURAL E INSTITUCIONAL, LLEVA A SOSTENER QUE EL SUBRAYADO DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO DEBE PONERSE EN EL CAMBIO DE LAS ESTRUCTURAS E INSTITUCIONES QUE SE PRESUME DETERMINAN ESE ESTADO O SITUACIÓN. CUANDO SE DESTACAN COMO CARACTERÍSTICAS BÁSICAS LAS POTENCIALES DESAPROVECHADAS DE LOS RECURSOS HUMANOS Y NATURALES, EL ACENTO DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO SE VUELCA HACIA LA EDUCACIÓN Y LA FORMACIÓN DE MANO DE OBRA CALIFICADA, ASÍ COMO A LA APLICACIÓN DE LA TECNOLOGÍA MODERNA; CUANDO EN CAMBIO SE INSISTE SOBRE LOS PROBLEMAS DE LA DEPENDENCIA, LA POLÍTICA TENDERÁ A MODIFICAR LAS FORMAS TRADICIONALES DE VINCULACIÓN ENTRE PAÍSES Y AL FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL.

PARA CAPTAR Y COMPRENDER MEJOR LAS DIFERENCIAS EXISTENTES ENTRE LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, CONVIENE NO OLVIDAR QUE EL FENÓMENO DEL DESARROLLO REQUIERE UNA MAYOR EXPLICACIÓN QUE EL DEL SUBDESARROLLO. UNA EXISTENCIA MANTENIDA EN LOS LÍMITES DE LA VIDA Y DE LA MUERTE ES, TANTO EN SU PROPIA NATURALEZA COMO EN SU EVOLUCIÓN HISTÓRICA, COSA MÁS NORMAL QUE UNA PRÓSPERA EXISTENCIA COMO LA MANTENIDA HOY, POR LO GENERAL EN LAS NACIONES DESARROLLADAS. AÚN CUANDO LA GRAN PROSPERIDAD QUE ESTAS ÚLTIMAS DISFRUTAN SE DEBE DIRECTAMENTE A LA POSSESIÓN TANTO DE FORMACIÓN COMO DE ABUNDANTES BIENES DE CAPITAL, ESTE ACOPIO ES A SU VEZ CONSECUENCIA DE OTROS FACTORES QUE CABE CLASIFICAR, EN TÉRMINOS GENERALES, COMO FACTORES DETERMINADOS POR EL MEDIO EN QUE EL HOMBRE EJERCE SUS ACTIVIDADES Y FACTORES PURAMENTE HUMANOS.

ES CIERTAMENTE MENESTER QUE ENTREN EN JUEGO DETERMINADAS CUALIDADES HUMANAS PARA QUE UNA SOCIEDAD MODERNA PLENAMENTE DESARROLLADA FUNCIONE ADECUADAMENTE. LAS SOCIEDADES DE ESTE TIPO SE CARACTERIZAN EN LA ACTUALIDAD POR SUS PROCESOS DE PRODUCCIÓN BASADOS, CONJUNTAMENTE, EN EL USO DE BIENES Y ABUNDANTE MANO DE OBRA. ENTRE LAS CUALIDADES, QUE HAN DE ADORNAR A BUENA PARTE DE LA POBLACIÓN DESARROLLADA HAN DE INCLUIRSE, POR TANTO, EL DESEO DE BIENESTAR MATERIAL, UN INTERÉS POR LA TÉCNICA Y POR LAS INNOVACIONES, LA DISPOSICIÓN PARA ENFRENTARSE AL FUTURO Y ASUMIR RIESGOS, PERSEVERANCIA Y CAPACIDAD PARA COLABORAR CON OTRAS PERSONAS Y PARA OBSERVAR CIERTAS NORMAS.

NO NOS SERÁ DIFÍCIL CONOCER DIVERSAS RAZONES POR LAS QUE ESTAS -
CINCO CUALIDADES SE HACEN NECESARIAS. ES NECESARIA LA PRIMERA -
PORQUE SU PROPIA EXISTENCIA CREA UNA MOTIVACIÓN; LA SEGUNDA, POR
QUE SON MUCHAS Y DIFERENTES LAS TÉCNICAS DE QUE SE VALE LA INDUS
TRIA MODERNA Y MISMAS QUE ESTÁN SUJETAS A CONSTANTE INNOVACIÓN;-
LA TERCERA, PORQUE LA INSTALACIÓN DE BIENES DE CAPITAL TAN SÓLO
RINDE TRAS UN LARGO PERÍODO DE TIEMPO; LA CUARTA, PORQUE SE PUE
DE TROPEZAR CON RESULTADOS DESALENTADORES, Y LA QUINTA, PORQUE -
TODO PROCESO GLOBALMENTE CONSIDERADO REQUIERE, SI PRETENDE TENER
ÉXITO, UNA CONSTANTE Y ARMÓNICA COOPERACIÓN. ES EVIDENTE, POR -
OTRA PARTE, QUE TAN SÓLO PODRÁ LOGRARSE EL DESARROLLO DE UNA SO
CIEDAD CUANDO SE HAYAN PODIDO VENCER AQUELLAS CARACTERÍSTICAS HU
MANAS QUE PODEMOS CONSIDERAR COMO DIAMETRALMENTE OPUESTAS A LAS
CUALIDADES QUE ACABAMOS DE ENUMERAR. TALES CARACTERÍSTICAS NEGA
TIVAS SON RESPECTIVAMENTE: INDIFERENCIA ANTE EL MEJORAMIENTO DEL
BIENESTAR MATERIAL, AVERSIÓN A LAS TÉCNICAS COMPLICADAS E INCLI
NACIÓN POR LO RUTINARIO, MIOPIA Y TEMOR ANTE LO PROBLEMÁTICO, --
FALTA DE ENERGÍA E INDIVIDUALISMO.

LOS PROBLEMAS FUNDAMENTALES SON, CON TODA SEGURIDAD, LOS SIGUIEN
TES: ¿PUEDEN ADQUIRIRSE LAS CUALIDADES HUMANAS QUE SON NECESA--
RIAS PARA EL DESARROLLO DE LA SOCIEDAD?, ¿PUEDEN INFLUIR EL ME--
DIO EN ESTE PROCESO DE FORMACIÓN? LA IMPRESIÓN IMPERANTE ES QUE
EL HOMBRE PUEDE INDUDABLEMENTE APRENDER MUCHO, SI NO EN UNA GENE
RACIÓN, SI CIERTAMENTE EN EL TRANSCURSO DE SUCESIVAS GENERACIO--
NES, ASÍ COMO DE QUE EL PROCESO DE ESTA FORMACIÓN SE VE PROFUNDA
MENTE INFLUENCIADO POR EL AMBIENTE. ASÍ, POR EJEMPLO, UN CLIMA

MODERADO O FRÍO CONVERTIRÁ CON TODA SEGURIDAD AL HOMBRE EN MÁS -
ENÉRGICO; LOS PERÍODOS EN LOS QUE ALTERNA UNA PROSPERIDAD RELATI-
VA CON LA PENURIA, DEBIDO POR EJEMPLO A CAMBIOS ESTACIONALES O -
BUENAS O MALAS COSECHAS, ACTUARÁN COMO ACICATE DE LA DISPOSICIÓN
PARA PLANIFICAR EL FUTURO. TAMBIÉN LA INFLUENCIA EXTRANJERA PUE-
DE REPERCUTIR SOBRE LA PREDISPOSICIÓN DEL HOMBRE PARA APRENDER,
PRIVÁNDOLE A ÉSTE DE POSIBILIDADES O DE ESTÍMULO PARA SU PROGRE-
SO. GRAN PARTE DE ESTAS INFLUENCIAS NO SON AÚN PRÁCTICAMENTE --
DESCONOCIDAS; MUCHAS DE ELLAS, POR OTRA PARTE, PUEDEN RESULTAR -
TANTO POSITIVAS COMO NEGATIVAS EN SUS REPERCUSIONES. ÉSTO ES LO
QUE OCURRE CON EL "RETO" DE TOYNBEE, QUE PODRÁ RESULTAR POSITIVO
EN SUS EFECTOS CUANDO NO SEA NI DEMASIADO IMPORTANTE NI DEMASIA-
DO INSIGNIFICANTE (SI EL RETO ES DURO EN EXCESO, PUEDE PRODUCIR
DESALIENTO). LA DIFICULTAD ESTIBA EN QUE NO PODEMOS CONOCER SU
CERTEZA CUÁNDO ES UN RETO "DEMASIADO INSIGNIFICANTE" EN SU PLAN-
TEAMIENTO. DE HECHO DESCONOCEMOS MUCHAS DE LAS RAZONES QUE CON-
TRIBUYEN AL DESARROLLO DE UN PAÍS, POR LO QUE NO NOS ES POSIBLE
ESCOGER CON SEGURIDAD UNA POLÍTICA CONSCIENTE PARA SU DESARROLLO.
ESTA POLÍTICA TAN SÓLO PUEDE POR HOY BASARSE EN LA EXPERIENCIA -
HABIDA EN PAÍSES EXTRANJEROS. AL BASARNOS EN ESTA EXPERIENCIA -
HABREMOS DE PONER EL MÁXIMO CUIDADO EN NO OLVIDAR LAS DIFEREN-
CIAS EN CUANTO AL PUNTO DE PARTIDA Y EN CUANTO AL MEDIO.

DESEO DE DESARROLLO

LOS PAÍSES POBRES HAN DEMOSTRADO EN LOS ÚLTIMOS DIEZ O VEINTE --
AÑOS UN MARCADO DESEO DE DESARROLLO ECONÓMICO. SI BIEN ESTE --
DESEO HA SIDO FUNDAMENTALMENTE EXPRESADO POR LOS GOBIERNOS DE DI

CHOS PAÍSES, LO COMPRATEN FIRMEMENTE MUCHOS Y DISTINTOS GRUPOS - EN TODOS LOS NIVELES DE LA POBLACIÓN. NO HA DE EXTRAÑAR QUE ESTAS POBLACIONES DESEEN DESARROLLARSE.

MUCHAS DE ELLAS VIVEN EN TAL ESTADO DE MISERIA QUE LOS SUFRIMIENTOS FÍSICOS INHERENTES SE HACEN A VECES INSOPORTABLES. LOS QUE NO PADECEN AUTÉNTICAMENTE HAMBRE O ENFERMEDADES, HAN DE ARRASTRAR CUANDO MENOS, UNA EXISTENCIA SUMAMENTE FRUGAL. LA MAYOR PARTE NO CONOCEN LO QUE ES VARIEDAD, Y NO DIGAMOS LUJOS, NI EN LA ALIMENTACIÓN NI EN EL MODO DE VIVIR. SE SIENTEN PUES IMPULSADOS A ANHELAR UN MEJORAMIENTO DE SU SITUACIÓN SEAN CUALES FUEREN LOS HORIZONTÉS QUE ESTO PUEDA DEPARARLES.

SON CADA VEZ MÁS LOS HOMBRES QUE ANTE TAL SITUACIÓN LOGRAN PERCATABARSE DE QUE SU MISERIA NO ES NECESARIA NI INEVITABLE Y ESTA CONVICCIÓN ESTIMULA SIN GÉNERO ALGUNO DE DUDAS SUS DESEOS DE MEJORAR. NO POCO HAN CONTRIBUIDO A ELLOS LOS CONTACTOS, CADA VEZ MÁS FÁCILES, FRECUENTES E INTENSOS CON LOS PAÍSES DESARROLLADOS TANTO DE OCCIDENTE COMO DEL BLOQUE SOCIALISTA. MUCHOS DEBEN ESTOS CONTACTOS, A SU VEZ, A LOS RECIENTES PROGRESOS EN EL CAMPO DEL COMERCIO INTERNACIONAL Y EN EL TERRENO DE LAS COMUNICACIONES. ASÍ, PUES, LOS HABITANTES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS CONOCEN HOY MUCHO MEJOR LAS POSIBLES REALIDADES DE UNA SOCIEDAD DESARROLLADA Y ALGUNOS DE ELLOS -SI BIEN PERTENECIENTES CASI EXCLUSIVAMENTE A LAS ALTAS CAPAS DE LA SOCIEDAD- HAN LLEGADO INCLUSO, AUNQUE EL MEDIO NO SE LO PERMITA POR COMPLETO, A ADOPTAR ALGUNOS DE LOS USOS Y COSTUMBRES DE LAS NACIONES MÁS RICAS. SUELE OCURRIR -

ESTO DE MODO MUY ESPECIAL EN LAS ZONAS SUBDESARROLLADAS VISITADAS POR TURISTAS.

OTRA DE LAS CAUSAS DE LA CRECIENTE PRESIÓN EN PRO DEL DESARROLLO RESIDE EN QUE MUCHOS DE ESTOS PAÍSES TAN SÓLO HACE MUY POCO HAN TENIDO ACCESO, TRAS MUCHOS AÑOS DE COLONIZACIÓN, A LA CONDICIÓN DE NACIONES INDEPENDIENTES. LOS MOVIMIENTOS NACIONALISTAS QUE HAN GANADO LA BATALLA DE LA INDEPENDENCIA VIVÍAN DEMASIADO ATAREADOS EN LA CAUSA DE LA LIBERTAD NACIONAL PARA PODER DETENERSE A PENSAR EN SU DESARROLLO. LOS HABITANTES DE AQUELLOS PAÍSES HAN VIVIDO, POR OTRA PARTE, EN LA CREENCIA DE QUE, CUANDO MENOS EN PARTE, NO ERA SINO EL PROPIO SISTEMA COLONIAL EL RESPONSABLE DE SU POBREZA. A ESTE SISTEMA COLONIAL HA SUCEDIDO HOY LA INDEPENDENCIA.

LAS POBLACIONES DE AQUELLOS PAÍSES ASPIRAN YA A MEJORAR SUS CONDICIONES DE VIDA Y LOS NUEVOS GOBIERNOS ANHELAN LA URGENTE PUESTA EN MARCHA DE ALGÚN PROGRAMA, QUE NO PUEDE SER OTRO QUE EL DESARROLLO ECONÓMICO.

DIGAMOS, POR ÚLTIMO QUE LAS DOS FORMAS DE ADMINISTRACIÓN ECONÓMICO-SOCIAL QUE IMPERAN EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS, ES DECIR, LA DE OCCIDENTE Y LA ESTABLECIDA EN LOS SISTEMAS SOCIALISTAS, SE HALLAN ENGARZADAS EN CIERTA COMPETENCIA. CADA UNA DE ESTAS FORMAS DE ADMINISTRACIÓN ES RECOMENDADA COMO LA MEJOR POR SUS PROTAGONISTAS Y ESTA RIVALIDAD AÑADE ÍMPETU A LA LUCHA DE LAS NACIONES MÁS POBRES POR CONSEGUIR SU DESARROLLO ECONÓMICO. ESAS NACIONES PA-

RECEN, POR LO GENERAL, MENOS INCLINADAS A SEGUIR EL EJEMPLO DE UNO U OTRO BANDO QUE A APRENDER DE AMBOS A LA VEZ.

NECESIDAD DE PLANEAR EL DESARROLLO ECONOMICO

ES, EN CUALQUIER CASO DE CAPITAL IMPORTANCIA PARA EL MUNDO EN SU CONJUNTO, QUE LOS PAÍSES MÁS POBRES ADQUIERAN UNA MAYOR PROSPERIDAD. UN MUNDO PARTIDO EN DOS MITADES -UNA POBRE Y OTRA CADA VEZ MÁS RICA- NO PODRÁ SER UN MUNDO ESTABLE; ESTA SITUACIÓN, DE MANTENERSE, TARDE O TEMPRANO OCASIONARÁ CONFLICTOS. PERO ADEMÁS, LA COYUNTURA DE LAS NACIONES MÁS POBRES SE HARÁ INEVITABLEMENTE MÁS DIVÍCIL SI ESTOS PAÍSES NO CONSIGUEN COMPARTIR LA PROSPERIDAD, PORQUE SUS POBLACIONES REFLEJARÁN CONTENTO O INSATISFACCIÓN SEGÚN LAS DIFERENCIAS RELATIVAS EXISTENTES ENTRE LOS SECTORES PRÓSPEROS Y LOS SECTORES POBRES DE LA SOCIEDAD. POR ÚLTIMO, DE ENSANCHARSE LA BRECHA ENTRE LA PROSPERIDAD Y LA POBREZA, SE INCREMENTARÍA EL DESCONOCIMIENTO MUTUO ENTRE LAS DOS MITADES EN QUE SE VE PARTIDO EL MUNDO Y LA TENSION REINANTE EN LOS PAÍSES MÁS POBRES SE CANALIZARÍA HACIA UN AUMENTO DE LAS EXIGENCIAS A LOS PAÍSES MÁS RICOS. LA HISTORIA NOS PROPORCIONA AMPLIA EVIDENCIA DE QUE LOS GOBIERNOS INCAPACES DE RESOLVER LAS DIFICULTADES INTERIORES, A MENUDO DESVÍAN LA ATENCIÓN HACIA CONFLICTOS CON OTRAS NACIONES. (E.I. LA UGANDA DE IDI AMIN DADA).

SERÁ NECESARIO PLANEAR EL DESARROLLO ECONOMICO DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, PRINCIPALMENTE POR:

- I.- INCONFORMIDAD ENTRE ASPIRACIONES Y LOGROS EFECTIVOS.
- II.- RÁPIDO CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO.
- III.- MÍNIMO COMÚN NIVEL DE EDUCACIÓN.

LA INCONFORMIDAD ENTRE LOGROS Y METAS, TIENE A SU VEZ DOS ASPECTOS:

- A) EFECTO DEMOSTRACIÓN
- B) FORMAS DEMOCRÁTICAS DE GOBIERNO.

EL EFECTO DEMOSTRACIÓN CONSISTE EN MOSTRAR A LOS HABITANTES DE -- LOS PAÍSES POBRES QUE EN OTROS LUGARES SE TIENEN MEJORES NIVELES DE VIDA.

EL HÁBITANTE DEL PAÍS SUBDESARROLLADO POR MÁS ESFUERZO QUE REALICE, POR METAS AMBICIOSAS QUE SE PROPONGA, SE VERÁ LIMITADO POR EL MEDIO SOCIO-ECONÓMICO QUE LO RODEA, Y DESGRACIADAMENTE CAERÁ EN LA FRUSTRACIÓN, AL COMPARAR SUS ASPIRACIONES A LOS RAQUÍTICOS RESULTADOS OBTENIDOS.

LAS "FORMAS DEMOCRÁTICAS DE GOBIERNO" TAMBIÉN INCIDEN GRANDEMENTE EN LA INCONFORMIDAD ENTRE LOS LOGROS Y METAS, AL CELEBRARSE CAMPANAS POLÍTICAS PARA ELEGIR GOBERNANTES. LOS CANDIDATOS PROMETERÁN VARIAS METAS (SUPONIENDO QUE SON HONESTAS PARA CONSIGO Y PARA -- CON EL PUEBLO, LES EXIGIRÁ LAS PROMESAS PLANTEADAS). EL GOBERNANTE POR SU PARTE LES PEDIRÁ TRABAJO, SACRIFICIOS Y TIEMPO PARA LOGRAR ESTAS METAS, ESTO DISGUSTARÁ AL PUEBLO QUE ANSÍA RESULTADOS INMEDIATOS A SUS PROBLEMAS DE SIGLOS, ESTAS MEDIDAS DE LLEVARSE A CABO REQUERIRÁN DE MÁS DE UNA GENERACIÓN DE TRABAJO HONESTO DE TODO EL PAÍS, EL BREVE TIEMPO DE LOS MANDATOS "DEMOCRÁTICOS" NO PERMI-

TIRÁ QUE EN SU SOLA ADMINISTRACIÓN SE VEAN RESULTADOS. .I

II.- RÁPIDO CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO, CON LOS GRANDES DESCUBRI-
MIENTOS MÉDICOS DE FINALES DE SIGLO XIX Y PRINCIPIOS DEL XX LA PO-
BLACIÓN DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS COMENZÓ A AUMENTAR EN UNA
FORMA RÁPIDA AL DISMINUIR LA MORTALIDAD INFANTIL, CON EL DESCU-
BRIMIENTO DE LAS VACUNAS. ANTES, EL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO ERA
EN GRAN MEDIDA UNA FUNCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO, CUANDO DE-
CRECÍA LA DISPONIBILIDAD DE BIENES, DISMINUÍA LA TASA DE CRECI-
MIENTO, Y SE INCREMENTABA LA PRODUCCIÓN, AUMENTABA EL CRECIMIEN-
TO DEMOGRÁFICO. DAVID RICARDO, FUNDAMENTÓ EN ESTE FENÓMENO SU --
"LEY DE HIERRO DE LOS SALARIOS". EL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO, --
TIENE IMPACTO DIRECTO EN LA DEMANDA DE EMPLEOS, EDUCACIÓN, ALI-
MENTACIÓN, ETC.

ADICIONALMENTE, CON EL RÁPIDO CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO AUMENTÓ LA
BASE DE LA PIRÁMIDE DE EDADES, CON LO CUAL SE REQUERIRÁN DE MAYO-
RES RECURSOS PARA ALIMENTAR, EDUCAR LA POBLACIÓN INFANTIL QUE EN
EL FUTURO REQUERIRÁ DE UN EMPLEO PARA PODER VIVIR DECOROSAMENTE
Y A SU VEZ DAR SUSTENTO Y EDUCACIÓN A SUS HIJOS. EL RÁPIDO CRE-
CIMIENTO DEMOGRÁFICO IMPACTARÁ NEGATIVAMENTE EN LA POBLACIÓN ECO-
NÓMICAMENTE ACTIVA (PEA) (LA POBLACIÓN QUE ESTÁ EN EDAD DE TRABA-
JAR Y QUE EFFECTIVAMENTE TIENE UN EMPLEO PERMANENTE Y REMUNERADO).

EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS LA "PIRÁMIDE" TIENE UNA BASE ESTRE-
CHA Y PRÁCTICAMENTE ES UN RECTÁNGULO CUANDO SE HA LOGRADO ESTABI-
LIZAR EL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO.

MÍNIMO COMÚN DENOMINADOR DE EDUCACIÓN.

PARA PODER ALCANZAR UNA CONVIVENCIA DEMOCRÁTICA, ES NECESARIO -
QUE TODA LA POBLACIÓN DE UN DETERMINADO PAÍS, TENGA UN MÍNIMO -
COMÚN NIVEL DE EDUCACIÓN, NO ES POSIBLE ASPIRAR A UN DESARROLLO
DEMOCRÁTICO CUANDO UNA PARTE DE LA POBLACIÓN ESTÉ MARGINADA
DEL DESARROLLO POR ANALFABETO, ADEMÁS DE QUE NO PODRÁ PARTICIPAR
REALMENTE EN LA VIDA POLÍTICA DEL PAÍS.

PERO LA EDUCACIÓN ES UN SERVICIO QUE IMPLICA UN COSTO SOCIAL BAS-
TANTE ELEVADO; EL 40% DE LA POBLACIÓN LATINOAMERICANA TIENE ME-
NOS DE 15 AÑOS DE EDAD, LOS MÉTODOS DE ENSEÑANZA QUE SE APLICAN
EN PAÍSES DE "NIÑOS POBRES" HAN SIDO COPIADOS DE LOS QUE SE IN-
VENTARON EN LOS PAÍSES DE "VIEJOS RICOS".

EN CONSECUENCIA, LA COMBINACIÓN DEL "EFECTO DEMOSTRACIÓN" Y DE -
LOS CAMBIOS DE ORGANIZACIÓN POLÍTICA, POR UNA PARTE Y POR OTRA -
EL MEJORAMIENTO SANITARIO Y MÉDICO SOBRE EL CRECIMIENTO DEMOGRÁ-
FICO, HACEN DE LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO UNA NECESIDAD INELU-
DIBLE.

EL SUBDESARROLLO

EL SUBDESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE UN PAÍS TIENE VARIOS AS-
PECTOS, EN EL ASPECTO ECONÓMICO SE CARACTERIZAN POR UNA ESTRUCTU-
RA SECTORIAL EN LA QUE PREDOMINA EL SECTOR AGROPECUARIO, EL CUAL
NO ESTÁ MECANIZADO, NO CUENTA CON LA INFRAESTRUCTURA NECESARIA -
(OBRAS DE INGENIERÍA CIVIL TALES COMO CARRETERAS, PUERTOS, PRE--

SAS, ETC.) GENERALMENTE MONOCULTIVISTAS, CON GRAN PORCENTAJE DE AUTOCONSUMO, Y CON UNA FUERZA DE TRABAJO MUY SUPERIOR A LA NECESARIA, CON LO QUE SE PROVOCA UN SUBEMPLEO DISFRAZADO, ASÍ COMO UN INGRESO PARA EL SECTOR BAJO, DADO SU NIVEL DE PRODUCTIVIDAD.

ESTE SECTOR AGROPECUARIO EN OCASIONES TAMBIÉN ES MONO-EXPORTADOR (CAFÉ, PLÁTANOS, ETC.) LO CUAL LO PONE EN DESVENTAJA EN EL COMERCIO INTERNACIONAL, LO MISMO OCURRE CON LOS PRODUCTOS MINEROS (COBRE, ZINC, PETRÓLEO, ETC.)

EL SECTOR INDUSTRIAL, ES ESCASO, DEDICAN PRINCIPALMENTE BIENES DE CONSUMO (VER CÍRCULO VICIOSO DE LA POBREZA DE RAYMOND BARRE).

EL SECTOR DE SERVICIOS TIENE EN UN PAÍS SUBDESARROLLADO AL MAYOR PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, PERO ESTO ES DEBIDO PRINCIPALMENTE AL SUB-EMPLEO (VOCEADORES DE PERIÓDICOS, SERVIDUMBRES, VENEDORES DE LOTERÍA, ETC.), POR LO QUE LAS TRABAJADORAS DEL SECTOR PROPIAMENTE DICHO (COMUNICACIONES Y TRANSPORTES, TURISMO, BANCA ETC.) ES REDUCIDO.

	PAÍS SUBDESARROLLADO	PIB
SECTOR PRIMARIO	30-60 %	10-80 %
SECTOR INDUSTRIAL	20-30 %	20-40 %
SECTOR SERVICIOS	30-50 %	10-30 %

EXPORTACIONES. - LA MAYOR PARTE DE LAS EXPORTACIONES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, SE CONCENTRAN EN LOS PRODUCTOS DEL SECTOR AGROPECUARIO, NULA O CASI NULA EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS ELABORADOS -- O SEMI-ELABORADOS.

IMPORTACIONES. - ESTOS PAÍSES EN CAMBIO DEBEN DE IMPORTAR TODOS -- LOS PRODUCTOS PARA SU CONSUMO E INVERSIÓN QUE NO PRODUCEN, EN ALGUNOS CASOS DESDE LOS ALIMENTOS BÁSICOS (MAÍZ, TRIGO, LECHE, ETC.) HASTA LA MAQUINARIA PARA SU INCIPIENTE INDUSTRIALIZACIÓN.

ESTE FENÓMENO, EMPOBRECE MÁS A LOS PAÍSES TERCERMUNDISTAS, YA QUE LOS PAÍSES DESARROLLADOS ECONOMIZAN CADA VEZ MAYORES CANTIDADES - DE MATERIAS PRIMAS NATURALES Y COMBUSTIBLES EN SU PRODUCCIÓN, ADE MÁS EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS, SE INVESTIGA CONSTANTEMENTE CON EL OBJETO DE SUSTITUIR MATERIAS PRIMAS NATURALES POR SINTÉTICAS. LA INDUSTRIA DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS, SE TRANSFORMA PARA CONSUMIR MENOS CANTIDAD DE MATERIAS PRIMAS (INSUMOS).

LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS GENERALMENTE HACEN COMPRAS A LOS PAÍSES DESARROLLADOS, EN LOS AÑOS EN QUE LAS COSECHAS SON BUENAS Y - TIENEN QUE PAGAR EN LOS AÑOS POSTERIORES EN LAS QUE LAS VENTAS DE PRODUCTOS AL EXTERIOR PUEDEN SER BAJAS.

FINALMENTE, POR LO ANTERIORMENTE EXPUESTO LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, COMPRAN CADA VEZ MÁS CAROS LOS PRODUCTOS DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS. SE HA COMPROBADO POR EJEMPLO QUE EN LA DÉCADA DE LOS 50's, UNA LOCOMOTORA COSTABA X TONELADAS DE MAÍZ Y AHORA ESA MISMA LOCOMOTORA CUESTA X + AX TONELADAS DE MAÍZ, ESTE FENÓMENO ES CONOCIDO COMO "PROPORCIÓN DE CAMBIO".

EL INGRESO NACIONAL Y SU DISTRIBUCIÓN

COMO YA SE VIO ANTERIORMENTE EL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y EL INGRESO PER CÁPITA NO SON BUENOS INDICADORES DEL NIVEL DE DESARROLLO DE UN PAÍS, YA QUE NO MUESTRAN SUS DISTRIBUCIÓN.

A NIVEL MUNDIAL, DE DATOS OBTENIDOS PARA 50 PAÍSES REFERENTES A SU PIB E INGRESO PER CÁPITA DESDE 1939 AÑO EN QUE SE INICIA LA II GUERRA MUNDIAL A 1970, (31 AÑOS, POCO MÁS DE UNA GENERACIÓN), NO MUESTRA CAMBIOS EN TÉRMINOS DE LOS NIVELES DE INGRESO RELATIVO, RESPECTO AL PAÍS MÁS RICO (USA). ES MÁS, SE PUEDE AFIRMAR QUE EXISTE UNA TENDENCIA A LA BAJA EN LOS NIVELES DE INGRESO DE LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO, TAL COMO SE MUESTRA EN EL SIGUIENTE CUADRO:

PAIS	1939		1953		1958		1970	
	a	b	a	b	a	b	a	b
EE.UU.	554	100.0	1908	100.0	2164	100.0	4274	100.0
MEXICO	61	11.0	200	10.5	234	10.8	632	14.8
BRASIL	46	8.3	215	11.3	218	10.1	341	8.0
BOLIVIA	47	8.5	55	2.9	-	-	190	4.4
EGIPTO	65	15.3	112	5.9	112	5.2	203	4.7
INDIA	34	6.1	67	3.0	60	2.6	86	2.0
CEYLAN	63	11.4	108	5.6	110	5.1	-	-
BIRMANIA	24	4.3	43	2.3	48	2.2	75	1.7
INDONESIA	22	4.0	-	-	48	2.2	89	2.0

6-612813

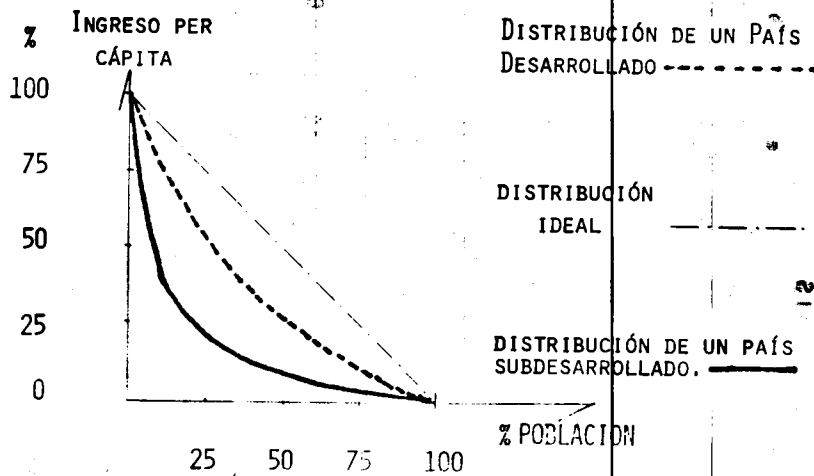
a) Dólares corrientes
b) % del Y per cápita de los EE.UU.

Fuente: ONU and Central School of Planning and Statistics, Warsaw.

DEL CUADRO ANTERIOR SE PUEDE NOTAR QUE LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, SON CADA VEZ MÁS POBRES EN RELACIÓN AL PAÍS - MÁS RICO. CON EXCEPCIÓN DE MÉXICO Y BRASIL QUE EN UN CASO AU--
MENTÓ LIGERAMENTE Y EN EL OTRO APENAS CONSERVÓ SU NIVEL DESPUÉS
DE 30 AÑOS.

EN EL VOLUMEN DEL PIB MUNDIAL LOS PAÍSES DESARROLLADOS CON SÓLO EL 20% DE LA POBLACIÓN MUNDIAL PRODUCEN Y DISFRUTAN DEL 90% Y EL RESTO DE LOS PAÍSES TERCERMUNDISTAS CON EL 80% DE LA POBLACIÓN, DEBE DE SOBREVIVIR CON SÓLO EL 10% DEL PIB MUNDIAL.

DE IGUAL MANERA SUCEDE CON EL PIB A NIVEL NACIONAL, EL Y PER --
CÁPITA COMO YA SE DIJO NO MUESTRA SU DISTRIBUCIÓN. EN UN PAÍS,
SI LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO FUERA UNIFORME, SERÍA UNA RECTA
A 45° QUE UNIERA LOS EJES DEL PORCIENTO DE POBLACIÓN Y PORCIENT-
TO DEL Y INGRESO.



POR EJEMPLO PARA EL CASO DE MÉXICO, PARA EL AÑO DE 1978 EL PIB FUE DE 2 099 274 MILLONES DE PESOS (91 272.8 MILLONES DE DÓLARES U.S.C.) Y UN INGRESO PER CÁPITA DE 31 359 PESOS (1 368 - - U.S.C.Y.)

SI SUPONEMOS A LA FAMILIA MEXICANA COMPUESTA POR 6 MIEMBROS EN PROMEDIO LE CORRESPONDE 188 154 PESOS, LO QUE EQUIVALE A UN INGRESO MENSUAL DE 15 679 PESOS, SE SE TOMA EN CUENTA QUE EL SALARIO MÍNIMO PARA 1980 ES DE 4 890 PESOS MENSUALES, ESTE INGRESO PROMEDIO 3.21 VECES EL SALARIO MÍNIMO. (AÚN CON DOS AÑOS DE DIFERENCIA 1978-80 Y 6.7 VECES EL DE 1978).

SI EL INGRESO EN EL PAÍS ESTUVIERA EQUITATIVAMENTE BIEN DISTRIBUIDO, TODAS LAS FAMILIAS MEXICANAS TENDRÍAN UN NIVEL DECOROSO DE VIDA, PERO LA REALIDAD ES OTRA, LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO NOS MUESTRA UNA SITUACIÓN EN LA CUAL EL 70% DE LA POBLACIÓN -- (POBRE) DISFRUTA DEL 26% DEL PIB Y EL 30% DE LA POBLACIÓN (RICA) DISFRUTA DEL 74% DE LA RIQUEZA (VER ARTÍCULO DE HEBERTO CASTILLO - GÉRMENES DE LA VIOLENCIA, EXCELSIOR 11-VII-74).

FORMACIÓN DE CAPITAL

SEGÚN LA MAYORÍA DE LOS ECONOMISTAS LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL ES UN FACTOR BÁSICO PARA EL DESARROLLO DE UN PAÍS.

ENTENDEREMOS POR ACUMULACIÓN DE CAPITAL LA CAPACIDAD DE UN PAÍS PARA TRANSFORMAR SUS AHORROS EN INVERSIONES, TALES COMO INSTALACIONES, EQUIPOS, PLANTAS INDUSTRIALES, MAQUINARIA, HERRAMIENTAS, ETC.

EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS LA FORMACIÓN DE CAPITAL ESTÁ LIMITADA POR LA INSUFICIENCIA DEL AHORRO, QUE A SU VEZ ES RESULTADO DEL BAJO NIVEL DE INGRESO DE LA POBLACIÓN.

ADICIONALMENTE, LA DEMANDA DE CAPITAL ES IGUALMENTE DEFICIENTE PORQUE LAS ÁREAS DE INVERSIÓN (PRIVADA) SON INSUFICIENTES Y POR LO TANTO EL ESTÍMULO DEL INVERSIONISTA (RENTABILIDAD) NO EXISTE, ENTRE OTRAS CAUSAS POR LO SIGUIENTE:

- A) ESCASA DEMANDA DEL MERCADO INTERNO, DEBIDO AL BAJO INGRESO Y A LA ALTA PROPORCIÓN DE AUTO-CONSUMO.
- B) NO EXISTE MANO DE OBRA CALIFICADA, AÚN CUANDO EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, HAY UN GRAN PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR, SE ENCUENTRAN DESEMPLEADOS DEBIDO A SU BAJA O NULA PREPARACIÓN, YA QUE LA INDUSTRIA REQUIERE DE MANO DE OBRA CALIFICADA Y ÉSTA, DEBIDO A LOS BAJOS NIVELES DE EDUCACIÓN ES MUY ESCASA.
- C) NO EXISTE SUFICIENTE INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA. EN LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS LA INFRAESTRUCTURA EXISTENTE ESTÁ ENCAMINADA A LA EXPLOTACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES Y A SU EXPORTACIÓN. POR LO QUE LAS POCAS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA COMUNICAN LOS CENTROS DE PRODUCCIÓN O EXTRACCIÓN CON LOS PUERTOS Y PUENTES FRONTERIZOS, O SEA LA INFRAESTRUCTURA NO SE PLANEA PARA SATISFACER LAS NECESIDADES DEL MERCADO INTERNO O PARA INCREMENTAR LOS NIVELES DE PRODUCCIÓN DEL PAÍS.

LOS NIVELES DE AHORRO EN UN PAÍS SUBDESARROLLADO, SON BAJOS DE-

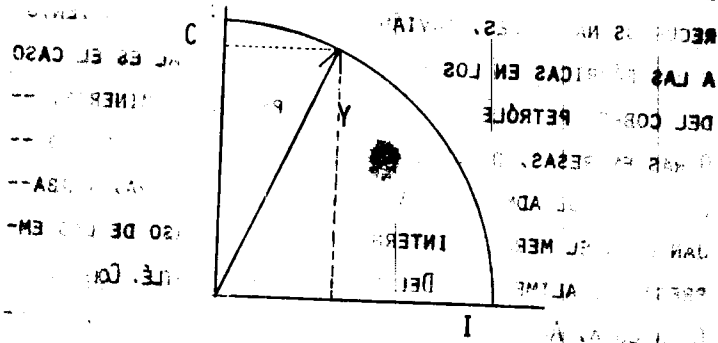
BIDO A QUE LA MAYOR PARTE DEL INGRESO (Y) DE POR SI BAJO SE DE-
 DICA AL CONSUMO.

$$Y = C + I$$

DONDE:

C = CONSUMO

I = INVERSIÓN O AHORRO



POR OTRA PARTE, EL SECTOR DE LA POBLACIÓN DE UN PAÍS SUBDESARRO-
 LLADO QUE GOZA DE ALTOS INGRESOS (DUEÑOS DEL CAPITAL) NO INVIER-
 TEN EN OBRAS PRODUCTIVAS, COMO YA SE VIO, SINO QUE LOS CANALI-
 ZAN A INVERSIONES IMPRODUCTIVAS, TALES COMO PALACIOS, YATES, AU-
 TOMÓVILES DE LUJO, AVIONETAS, ETC. Y AL MENCIONADO ATESORAMIEN-
TO, QUE CONSISTE EN LA COMPRA DE JOYAS Y ORO, QUE TIENE UN ALTO
 COSTO PERO QUE NO NADA BENEFICIA A LA ECONOMÍA SUBDESARROLLADA.

FINANCIAMIENTO EXTERNO

CUANDO EL AHORRO INTERNO ES INSUFICIENTE SE RECURRE AL AHORRO -
 EXTERNO Y ESTE SE REALIZA DE DOS MANERAS:

A) INVERSIÓN PRIVADA

B) PRÉSTAMOS Y DONACIONES

LA INVERSIÓN PRIVADA EXTERNA. SE REALIZA MEDIANTE LA Y
INSTALACIÓN DE SUCURSALES DE LAS FIRMAS TRANSNACIONA-
LES.

ESTAS TRABAJAN PARA EL MERCADO EXTERNO, EXPLOTANDO LOS
RECURSOS NATURALES, ENVIÁNDOLOS PARA SU PROCESAMIENTO
A LAS FÁBRICAS EN LOS PAÍSES DE ORIGEN, TAL ES EL CASO
DEL COBRE, PETRÓLEO Y EN GENERAL PRODUCTOS MINEROS. --
OTRAS EMPRESAS, DEPENDIENDO DEL GRADO DE DESARROLLO --
DEL PAÍS QUE ADMITE ESTA INVERSIÓN EXTRANJERA, TRABA--
JAN PARA EL MERCADO INTERNO, TAL ES EL CASO DE LAS EM-
PRESAS DE ALIMENTOS DEL MONTE FOODS, NESTLÉ, COLGATE KRAFT,
COCA-COLA, ANDERSON CLAYTON, KELLOG'S, HERDEZ, ETC. --
OTRAS EMPRESAS DE ACUERDO AL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMI-
CO DEL PAÍS TRABAJARÁ PRODUCTOS DE CONSUMO DURADERO, -
TAL ES EL CASO DE GENERAL ELECTRIC, PHILCO, VOLKSWAGEN,
HENKEL, PRATO TOOLS, TEXAS INSTRUMENTS, IBM, FORD --
MOTOR CO., ETC. HABRÁ QUE HACER LOS SIGUIENTES CUES-
TIONAMIENTOS:

¿CUÁL ES LA AFLUENCIA NETA DE CAPITAL? ES DECIR CUÁN-
TO EN TÉRMINOS MONETARIOS ES LO QUE LE QUEDA REALMENTE
AL PAÍS DONDE SE REALIZÓ LA INVERSIÓN.

¿CUÁL ES EL TIPO DE INVERSIONES QUE SE EFECTÚAN? O SEA
ESTUDIAR SI LAS INVERSIONES QUE SE REALIZAN CONTRIBU--
YEN O NO AL DESARROLLO ECONÓMICO DEL PAÍS Y NO A UNA -

EXTENSIÓN O SUCURSAL DE UNA TRANSNACIONAL, EN LA CUAL
ESTA SUCURSAL NO SEA DE IMPORTANCIA PARA LA MATRIZ, -
AÚN CUANDO EL PRESUPUESTO DE ESE SUCURSAL SEA DE GRAN
DES PROPORCIONES RESPECTO AL PIB DEL PAÍS HUÉSPED - -
¿QUÉ ES LO QUE REALMENTE RECIBE EL PAÍS DE BENEFICIOS?
ESTE TIPO DE INVERSIONES PUEDEN BENEFICIAR AL PAÍS ME-
DIANTE LA CREACIÓN DE FUENTES DE TRABAJO, MEDIANTE LA
GENERACIÓN DE IMPUESTOS, CAPACITANDO PERSONAL, CREANDO
INDUSTRIAL CONEXAS Y AUXILIARES, PROMOVRIENDO EL MERCADO
INTERNO, REINVIRIENDO UTILIDADES, SIN EMBARGO CADA
INVERSIÓN HABRÁ QUE TRATARSE Y ESTUDIARSE INDIVIDUAL-
MENTE Y EVALUAR LA CONVENIENCIA DE SU INSTALACIÓN EN -
EL PAÍS HUÉSPED.

PRESTAMOS.- OTRA FORMA QUE TIENE UN PAÍS PARA CAPITALIZARSE ES
MEDIANTE LOS PRÉSTAMOS DIRECTOS DE LOS FONDOS O BANCOS INTERNA-
CIONALES. ÉSTOS TIENEN LA VENTAJA DE PODER APOYAR SECTORES EN
LO QUE EL GOBIERNO DEL PAÍS SOLICITANTE TIENE ESPECIAL INTERÉS,
TAL ES EL CASO DEL FINANCIAMIENTO PARA PROGRAMAS DE CONSTRUC-
CIÓN DE INFRAESTRUCTURA, CARRETERAS, PRESAS, SISTEMAS DE RIEGO,
URBANIZACIONES. EL FINANCIAMIENTO DE ESTOS PROYECTOS, FACILITA
RÁ GRANDEMENTE EL DESARROLLO DEL PAÍS. EL BANCO POR SU PARTE -
SE CERCORARÁ QUE LAS INVERSIONES REALIZADAS CON SU DINERO SEAN
RENTABLES ES DECIR QUE EL PAÍS PUEDA RECUPERAR ESA INVERSIÓN,-
PARA ELLO EL BANCO FINANCIÁ AL PAÍS SOLICITANTE, INCLUSIVE PARA

REALIZAR LOS ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN (PLANEACIÓN), LOS PROYECTOS DEFINITIVOS, LA CONSTRUCCIÓN, MAQUINARIA Y ASESORÍA TÉCNICA NECESARIA.

EN ALGUNOS CASOS, DEPENDIENDO DE LA CAPACIDAD DE NEGOCIACIÓN -- DEL PAÍS SOLICITANTE, EL PRÉSTAMO PUEDE SER "ATADO". ESTE TÉRMINO IMPLICA QUE EL PAÍS SOLICITANTE ACEPTA QUE PARTE DEL DINERO SEA EN ESPECIE, POR EJEMPLO: LA COMPRA DE MAQUINARIA, EL CONTRATAR ESPECÍFICAMENTE A CIERTA EMPRESA, ETC.

LAS ENTIDADES PRESTATARIAS MÁS IMPORTANTES SON LAS SIGUIENTES:

F.M.I. FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, TIENE COMO OBJETIVOS: FACILITAR LA EXPANSIÓN Y CRECIMIENTO EQUILIBRADO DEL COMERCIO INTERNACIONAL, PARA CONTRIBUIR A PROMOVER Y MANTENER ALTOS NIVELES DE EMPLEO E INGRESO REAL, EL DESARROLLO DE LOS PAÍSES MIEMBROS, Y CONTRIBUIR A LA ESTABILIDAD CAMBIARIA.

BIRF - BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO. (INTERNATIONAL BANK OF RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT IBRD) O TAMBIÉN CONOCIDO COMO BANCO MUNDIAL.

TIENE COMO META AYUDAR A LA RECONSTRUCCIÓN Y DESARROLLO DE LOS ESTADOS MIEMBROS, PROPORCIONÁNDOLES RECURSOS DE INVERSIÓN PARA PROPÓSITOS PRODUCTIVOS A FIN DE ESTIMULAR EL CRECIMIENTO A LARGO PLAZO DEL COMERCIO INTERNACIONAL Y DE LOS NIVELES DE VIDA.

BID - BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, TIENE POR OBJETO, FINANCIAR PROYECTOS DE INVERSIÓN QUE APOYA EL DESARROLLO - DE LOS PAÍSES AMERICANOS MIEMBROS.

EXIMBANK - BANCO DE EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN, TIENE COMO OBJETIVO FINANCIAR PRÉSTAMOS PARA LA IMPORTACIÓN DE MAQUINARIA QUE APOYAN A LA PRODUCCIÓN DE BIENES.

EL FUNCIONAMIENTO DE UNA ECONOMIA SUBDESARROLLADA

A) INESTABILIDAD

- 1) EN LA PRODUCCIÓN
 - 2) EN LAS EXPORTACIONES
- FLUCTUACIONES EN LOS INGRESOS DE LAS EXPORTACIONES COMPRAS EN PERÍODOS DE EXPORTACIÓN Y EXPANSIÓN Y PAGOS EN PERÍODOS, REGRESIÓN.
- 3) RELACIÓN DE PRECIOS DE INTERCAMBIO

B) DEPENDENCIA

- 1) ALGUNAS NACIONES SUBDESARROLLADAS DEPENDEN DE LAS GRANDES EMPRESAS EXTRANJERAS QUE EXPLOTAN SUS RECURSOS ECONÓMICOS. EJ. REP. DE AMÉRICA CENTRAL Y LA INTERNACIONAL PETROLERA (80% DE PETRÓLEO) FILIAL DE LA IMPERIAL OIL DE CANADÁ QUE A SU VEZ ES FILIAL DE LA STANDARD OIL DE NUEVA JERSEY.
- 2) LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS SON DEPENDIENTES DE LAS IMPORTACIONES DE CAPITAL PROCEDENTES DEL EXTRANJERO (INSUFICIENCIA DE INGRESO GLOBAL. LA PRE-

SIÓN DEL CONSUMO SOBRE EL INGRESO DISPONIBLE, EL EMPLEO PRODUCTIVO DEL AHORRO, NO PERMITEN AL PAÍS DEDICAR UNA PARTE IMPORTANTE DEL Y AL FINANCIAMIENTO DE LA INVERSIÓN.

ESTRUCTURA DUAL (RESUMEN R. BARRE)

LA ECONOMÍA SUBDESARROLLADA ES DUAL, EN EL SENTIDO QUE COMPRENDE DOS ESTRUCTURAS YUXTAPUESTAS.

1.- UN SECTOR PRECAPITALISTA AUTÓCTONO, QUE TIENE UNA ECONOMÍA DE SUBSISTENCIA BASADA GENERALMENTE EN EL AUTOCONSUMO, CON UNA AGRICULTURA COMO ACTIVIDAD PRINCIPAL MUY PRIMITIVA.

2.- UN SECTOR CAPITALISTA QUE SE DIVIDE EN DOS:

- A) UN CAPITALISMO EXTRANJERO, INDUSTRIA O DEDICADO AL COMERCIO EXTERIOR, QUE NO ES MÁS QUE LA PROYECCIÓN DE ECONOMÍA DESARROLLADA.
- B) UN CAPITALISMO AUTÓCTONO, ESCASAMENTE INDUSTRIAL Y SOBRE TODO COMERCIAL Y ESPECULADOR, QUE DESVÍA DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL LOS RECURSOS FINANCIEROS Y LOCALES Y LAS CAPACIDADES HUMANAS.

LA ECONOMÍA DUAL ES ADEMÁS DESARTICULADA DEL RESTO DE LA ECONOMÍA SUBDESARROLLADA Y SE ACENTÚA MÁS CUANDO SE DISCUTE EL PAPEL DESEMPEÑADO POR LAS EMPRESAS EXTRANJERAS.

- A) DESDE EL PUNTO DE VISTA DE ORIENTACIÓN DE ACTIVIDAD

DES, POCAS FIRMAS EXTRANJERAS TRABAJAN PARA EL MERCADO INTERNO, CUYA DEMANDA ES INSUFICIENTE, LA MAYORÍA TRABAJA PARA LA EXPORTACIÓN.

- B) DISTRIBUCIÓN DE INGRESOS; LOS SALARIOS DISTRIBUIDOS A LOS TRABAJADORES AUTÓCTONOS SON POCO ELEVADOS Y LA MANO DE OBRA EMPLEADA ES ÍNFIMA.
- C) INVERSIONES: LA DE FUNCIONAMIENTO O AMPLIACIÓN SON REALIZADAS SOBRE UTILIDADES OBTENIDAS.

EL CIRCULO VICIOS DE LA PROBREZA.

A) ASPECTO ESTACIONARIO.

- 1) LA FORMACIÓN DE CAPITAL NUEVO ESTÁ LIMITADO POR LA INSUFICIENCIA DEL AHORRO, RESULTANTE DEL BAJO NIVEL DE Y.
- 2) LA DEMANDA DE CAPITAL ES IGUALMENTE DEFICIENTE POR QUE LAS OCASIONES DE INVERSIÓN SON INSUFICIENTES, EL ESTÍMULO A INVERTIR NO EXISTE.

- A) ESCASA DEMANDA DE CONSUMO INTERIOR
- B) NO EXISTE MANO DE OBRA CALIFICADA
- C) INSUFICIENTE INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA

B) ASPECTO DINÁMICO

LO MISMO QUE EL DESARROLLO LLAMA A MAYOR DESARROLLO, - LA PROBREZA LLAMA A MAYOR PROBREZA.

- A) EFECTOS DE EMPOBRECIMIENTO DE LA REGIÓN MENOS FAVORECIDA.

- 1) EMIGRACIÓN DE ELEMENTO JÓVENES Y ACTIVOS
- 2) EMIGRACIÓN DE CAPITALES
- 3) REGRESIÓN DE LA AGRICULTURA
- 4) INSUFICIENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS

DEL ESTUDIO DEL CÍRCULO VICIOSO DE LA POBREZA SE CONCLUYE:

- 1) LA NECESIDAD NACIONAL DE UNA POLÍTICA DE DESARROLLO E INDICA LAS VÍAS DE ACCIÓN QUE DEBEN DE SER SEGUIDAS.
- 2) MUESTRA QUE EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA SUBDESARROLLADA IMPONE UN PLANTEAMIENTO MUNDIAL DE PROBLEMAS A RESOLVER Y EXIGE SOLUCIONES EN ESCALA MUNDIAL

ESTRATEGIA DE DESARROLLO

UNA ESTRATEGIA QUE PUEDE ADOPTAR UN PAÍS SUBDESARROLLADO PARA SALIR DE SU ESTADO DE ATRASO A LARGO PLAZO ES LA ESTABILIZACIÓN DE MERCADOS. ESTA CONTEMPLA DOS ASPECTOS:

- I DIVERSIFICACIÓN DE LA AGRICULTURA
- II INDUSTRIALIZACIÓN

I.- LA PRIMERA DE ELLAS CONSISTE EN CAMBIAR LOS HÁBITOS DE CULTIVO Y PASAR A SER DE UN PAÍS MONOPRODUCTOS (CAFÉ, PLÁTANOS, MAÍZ) A UNA AGRICULTURA DIVERSIFICADA DE ACUERDO A LAS CARACTERÍSTICAS TOPOGRÁFICAS, CLIMA, CARACTERÍSTICAS DEL SUELO, ETC., QUE SEAN APROPIADAS PARA VARIOS CULTIVOS, ESTE DIVERSIFICADOR TIENE ENTRE OTRAS LAS SIGUIENTES VENTAJAS:

- A) CREA EMPLEOS
- B) AUMENTA LA PRODUCCIÓN, MEJORA EL NIVEL DE ALIMENTACIÓN DE LA POBLACIÓN.
- C) EXISTE UN MEJOR APROVECHAMIENTO DE LA MANO DE OBRA DURANTE TODO EL AÑO.
- D) SE PROTEGE LA ECONOMÍA SUBDESARROLLADA AL DIVERSIFICAR SE CON LAS COSECHAS, CONTRA CAMBIOS DE PRECIOS A NIVEL MUNDIAL, Y A NO AFECTAR EN UN 100% COMO EN EL CASO DEL MONOCULTIVO, LO MISMO CONTRA EFECTOS NEGATIVOS CAUSADOS POR LOS FENÓMENOS NATURALES.

EL FORTALECIMIENTO DE LA ESTABILIDAD EN EL INGRESO DEL AGRICULTOR, DEBIDO, A LA DIVERSIFICACIÓN, POR SI SOLA NO ES CAPAZ DE HACER UN CAMBIO, SI NO LO HACE ACOMPAÑAR DE UN PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN.

II.- INDUSTRIALIZACIÓN

ESTA SE PUEDE ENCAMINAR A LA PRODUCCIÓN DE:

- A) BIENES DE CONSUMO
- B) BIENES DE CAPITAL

POR LO GENERAL LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS COMIENZAN SU INDUSTRIALIZACIÓN POR LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO, SIN QUE ESTA MEDIDA SE LLEVE A CABO SIN DISMINUCIÓN EN LA PRODUCTIVIDAD DEL SECTOR PRIMARIO, SIEMPRE Y CUANDO SE HAYA PLANEADO ADECUADAMENTE.

HAY QUE HACER NOTAR QUE UN PAÍS NO DEBE EMPEÑARSE EN LA INDUSTRIALIZACIÓN SI LAS CONDICIONES DEL PAÍS NO SON FAVORABLES.

0.8	0.8	0.8	0.8	0.8
0.9	0.9	0.9	0.9	0.9
1.0	1.0	1.0	1.0	1.0

TEMA IV CAMPO Y NECESIDAD DE LA PLANEACION

ANEXO ESTADISTICO 1

PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL, POBLACION TOTAL Y PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL PER CAPITA POR ENTIDAD FEDERATIVA, 1980

30 Cuadro 1

Entidad Federativa	PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL		POBLACION TOTAL		P.I.B. PER CAPITA	
	Valor millones de pesos	Estructura porcentual	Número de habitantes	Estructura porcentual	Pesos \$	Promedio nacional - 100
Estados Unidos Mexicanos	4 276 400,4	100.00	67 382 531	100.00	63 466	100.0
Agua Calientes	25 950,7	0.61	503 410	0.75	51 629	81.3
Baja California	95 829,8	2.24	1 255 436	1.82	78 225	123.3
Baja California Sur	18 002,8	0.42	221 389	0.33	81 217	128.1
Campeche	22 764,5	0.53	372 277	0.55	61 149	96.3
Coahuila	126 360,7	2.96	1 568 401	2.31	81 084	127.9
Colima	23 237,2	0.54	333 202	0.50	68 505	107.9
Chiapas	112 936,1	2.64	2 036 812	3.11	53 861	84.9
Chihuahua	120 438,8	2.82	1 933 856	2.87	62 279	98.1
Distrito Federal	1 075 049,7	25.14	9 373 353	13.91	114 692	180.7
Durango	59 642,3	1.40	1 160 196	1.72	51 407	81.0
Guerrero	132 481,4	3.10	3 044 402	4.52	43 516	68.6
Hidalgo	71 947,8	1.69	2 174 162	3.23	33 092	52.1
Jalisco	68 635,8	1.61	1 516 511	2.25	45 391	71.5
México	278 018,4	6.52	4 293 549	6.37	64 962	102.4
Michoacán	418 702,6	9.79	7 545 692	11.20	55 489	87.4
Moravia	105 023,4	2.46	3 048 704	4.52	34 449	54.3
Nayarit	31 489,7	0.74	631 675	0.93	56 179	88.5
Nuevo León	250 772,1	5.86	2 483 298	3.66	43 135	68.0
Oaxaca	59 722,9	1.40	2 518 157	3.74	101 803	160.4
Puebla	126 567,4	2.96	3 279 960	4.87	37 717	59.7
Quintana Roo	30 750,4	0.72	726 054	1.08	38 598	60.8
San Luis Potosí	14 228,1	0.33	208 858	0.31	54 749	86.3
Sinaloa	65 821,7	1.54	1 670 637	2.48	67 739	106.8
Sonora	103 239,1	2.41	1 880 098	2.79	33 413	52.6
Tabasco	104 906,3	2.45	1 498 931	2.22	54 912	86.5
Tamaulipas	125 412,8	2.93	1 149 756	1.71	69 987	110.3
Tlaxcala	148 859,8	3.48	1 924 934	2.86	109 078	171.9
Veracruz	19 312,4	0.45	547 261	0.81	77 332	121.8
Yucatán	262 763,5	6.15	6 284 811	9.33	35 289	55.6
Zacatecas	50 949,2	1.19	1 034 648	1.54	49 911	78.6
Zacatecas	31 798,3	0.74	1 145 327	1.70	49 243	77.6
Subtotal Entidades Federativas	4 234 123,3	99.01	-	-	27 782	43.7
Áreas Territoriales	42 307,1	0.99	-	-	-	-

FUENTE: X Censo General de Población y Vivienda, 1980. Resultados Preliminares a Nivel Nacional y por Entidad Federativa. CGSNEGI, SPP, México, agosto 1981.

PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL Y POR GRAN DIVISION

Gran división	1980		1981	
	Millones de pesos corrientes	Estructura porcentual	Millones de pesos corrientes	Estructura porcentual
Total	4 276 490,4	100.0	5 858 225,6	100.0
1 Agropecuario, silvicultura y pesca	357 131,1	8.4	485 341,2	8.3
2 Minería	291 374,1	6.8	388 346,6	6.6
3 Industria manufacturera	985 013,1	23.0	1 303 061,4	22.2
4 Construcción	276 192,9	6.4	388 822,5	6.6
5 Electricidad	42 034,9	1.0	65 780,3	1.0
6 Comercio, restaurantes y hoteles	999 555,8	23.4	1 393 380,8	23.8
7 Transporte, almacenamiento y comunicaciones	279 111,6	6.5	399 687,8	6.8
8 Servicios financieros, seguros y bienes inmuebles	338 895,2	7.9	465 689,2	8.0
9 Servicios comunales, sociales y personales	758 971,1	17.7	1 037 050,4	17.7
Servicios bancarios imputados	47 789,4	1.1	68 834,8	1.2

INDICADORES DE LOS IMPACTOS DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL Y POR GRAN DIVISION

Gran división	1980		1981	
	Índice de precios implícitos base 1970=100 p	Variación anual	Índice de precios implícitos base 1970=100 p	Variación anual
Total	608.0	28.7	643.6	26.7
1. Agrícola, silvicultura y pesca	471.7	18.5	637.7	27.8
2. Minería	1 063.8	81.1	1 216.4	14.3
3. Industria manufacturera	468.8	28.6	578.5	23.1
4. Construcción	595.5	26.7	771.2	29.5
5. Electricidad	345.8	24.3	406.3	21.7
6. Comercio, restaurantes y hoteles	462.4	24.4	592.1	28.0
7. Transporte, almacenamiento y comunicaciones	443.2	22.6	571.7	29.0
8. Servicios financieros, seguros y bienes inmuebles	410.0	24.1	639.2	31.5
9. Servicios comunitarios, sociales y personales	637.0	28.1	810.8	28.3

REMUNERACION TOTAL DE ASALARIADOS Y POR GRAN DIVISION

Gran división	1980		1981	
	Miles de pesos corrientes	Estructura porcentual	Miles de pesos corrientes	Estructura porcentual
Total	1 542 177.2	100.0	2 112 572.4	100.0
1. Agrícola, silvicultura y pesca	80 181.5	5.3	121 894.6	5.7
2. Minería	38 755.0	2.5	58 007.4	2.8
3. Industria manufacturera	325 275.8	21.0	440 713.0	20.9
4. Construcción	177 546.6	11.5	255 065.5	12.1
5. Electricidad	23 733.6	1.5	32 871.0	1.6
6. Comercio, restaurantes y hoteles	192 519.8	12.5	253 817.3	12.0
7. Transporte, almacenamiento y comunicaciones	102 034.9	6.7	138 546.2	6.5
8. Servicios financieros, seguros y bienes inmuebles	64 976.0	4.2	89 558.0	4.2
9. Servicios comunitarios, sociales y personales	527 251.0	34.2	726 599.4	34.4

PERSONAL OCUPADO TOTAL Y POR GRAN DIVISION

Gran división	1980		1981	
	Miles de ocupaciones remuneradas	Crecimiento anual	Miles de ocupaciones remuneradas	Crecimiento anual
Total	18 785 212	6.3	19 815 000	5.4
1. Agrícola, silvicultura y pesca	4 901 368	3.5	5 146 000	5.0
2. Minería	239 072	9.2	254 803	6.6
3. Industria manufacturera	2 416 842	5.5	2 543 000	5.2
4. Construcción	1 686 835	12.7	1 883 000	11.6
5. Electricidad	62 831	8.7	65 000	3.4
6. Comercio, restaurantes y hoteles	2 638 793	4.1	2 744 000	4.1
7. Transporte, almacenamiento y comunicaciones	807 190	16.3	953 000	18.0
8. Servicios financieros, seguros y bienes inmuebles	381 843	8.6	399 000	4.5
9. Servicios comunitarios, sociales y personales	5 561 492	6.7	5 828 000	4.8

NOTA: Los datos de este cuadro se refieren al número de personas ocupadas en cada actividad, sino al número promedio de puestos remunerados que en cada una fueron requeridos para la producción. En consecuencia, una misma persona puede ocupar más de un puesto dentro de una o varias actividades económicas.

SALARIO MEDIO ANUAL TOTAL Y POR GRAN DIVISION

Cuadro 25

Gran división	1980		1981	
	En pesos por persona ocupada	Crecimiento anual	En pesos por persona ocupada	Crecimiento anual
Total	82 652	25.3	100 615	29.9
1. Agrícola, silvicultura y pesca	16 393	21.8	23 530	28.2
2. Minería	161 459	22.9	212 628	31.7
3. Industria manufacturera	134 123	23.4	173 304	29.2
4. Construcción	105 210	20.7	135 167	28.2
5. Electricidad	377 365	20.4	605 768	34.0
6. Comercio, restaurantes y hoteles	73 012	22.3	82 499	26.7
7. Transporte, almacenamiento y comunicaciones	113 666	17.8	145 379	28.1
8. Servicios financieros, seguros y bienes inmuebles	179 163	24.7	224 456	32.0
9. Servicios comunitarios, sociales y personales	94 664	28.4	124 6	31.5

ALGUNOS INDICADORES MACROECONOMICOS

- Millones de Dólares -

PAIS	PRODUCTO INTERNO BRUTO	PRODUCTO NACIONAL BRUTO PER CAPITA	POBLACION MILLONES DE HAB.	CONSUMO DE ENERGIA PER CAPITA 1/
Estados Unidos de América	2,350,000	10,630	223.6	12,350
Japón	974,040	8,810	115.7	4,260
Rep. Federal de Alemania	763,930	11,730	61.2	6,627
Francia	571,300	9,950	53.4	4,995
Gran Bretaña	401,580	6,320	55.9	5,637
China	253,860	260	964.5	640
Canadá	227,000	9,640	23.7	13,453
Brasil	204,480	1,780	116.5	1,062
México	121,330	1,640	65.5	1,673
India	112,000	190	659.2	242
Suecia	101,490	11,930	8.3	8,502
Nigeria	75,170	670	82.6	83
Arabia Saudita	74,060	7,280	8.6	1,554
Austria	68,390	8,630	7.5	5,206
Yugoslavia	61,500	2,430	22.1	2,440
Venezuela	48,970	3,120	14.5	3,055
Argelia	29,810	1,590	18.2	671
Filipinas	29,380	600	46.7	356
Costa de Marfil	9,130	1,040	8.2	234
Bangladesh	7,670	90	88.9	41
Rep. Unida de Tanzania	4,130	260	18.0	53
Guyana	--	580	.8	--

Nota: Datos del año de 1979.

Fuente: World Development Indicators. Banco Internacional para la Reconstrucción y el Fomento (BIRF).

1/ Equivalente en kilogramos de carbón.

EXTENSION TERRITORIAL, DENSIDAD Y POBLACION
DE LOS PRINCIPALES PAISES DEL MUNDO. 1977

P A I S	Superficie Miles de Kms. ²	Habitantes por Kms. ²	Población Millones de habitantes
U.R.S.S.	22 402	12	258.93
Canadá (6)	9 976	2	23.28
China (incluye Taiwán)	9 597	90	865.67
Estados Unidos de Norteamérica	9 963	23	216.81
Brasil (1 y 4)	8 512	13	112.23
Australia	7 637	2	152.74
India (2)	3 288	190	625.81
Argentina	2 767	9	26.05
Sudán	2 506	7	17.54
Argelia	2 382	8	19.05
Zaire (2)	2 345	11	26.31
Groenlandia	2 176	0	-
Arabia Saudita	2 150	4	8.60
MEXICO (6)	1 973	33	64.59
Indonesia (3)	1 904	75	143.28
Libia	1 760	-	-
Irán (7)	1 648	21	34.27
Mongolia	1 565	1	15.65
Perú	1 285	13	16.70
República de Chad	1 284	3	3.85
República de Niger	1 267	4	5.06
Angola	1 247	-	-
Malí	1 240	5	6.20
Etiopía *	1 222	24	28.98
República de Sudáfrica	1 221	21	25.64
Colombia (7)	1 139	22	25.04
Bolivia	1 099	5	5.49
Mauritania	1 031	-	-
Egipto, República Árabe de	1 001	39	38.74
Tanzania	945	17	16.06
Nigeria (5)	924	72	66.62
Venezuela	912	14	12.76

- (1) Excluye la población indígena de la selva.
 (2) Incluye Islas de Andamán, Nicobar, Laccadive, Minicoy, Amindivi, Jammu y Cachemira.
 (3) Estimaciones de las Naciones Unidas.
 (4) Excluyendo la población indígena de la elvá.
 (5) Estimaciones basadas en los resultados del Censo del 5 al 8 de Noviembre de 1963. Incluye el ajuste para la sobrenumeración calculada.
 (6) La población es de jure.
 (7) Estimaciones no revisadas de acuerdo con el último censo.

FUENTE: S.P.P. Agenda Estadística.

INDICES DEMOGRAFICOS DE MEXICO, COMPARADOS
CON OTROS PAISES. 1977

Por 1000 habitantes

P A I S	Crecimiento natural a= b-c	Natalidad b	Mortalidad c	Mortalidad infantil por cada 1000 habitantes
MEXICO (1)	33.4	42.0	8.6	(4) 54.7
Alemania, República Democrática	- 0.1	13.3	13.4	13.1
Alemania, República Federal de	- 2.0	9.5	11.5	15.5
Argentina (2)	13.5	22.9	9.4	50.0
Bélgica	1.0	12.4	11.4	(4) 14.0
Bolivia (3)	28.6	26.6	18.0	-
Brasil (1)	28.3	37.1	8.8	-
Canadá	8.2	15.5	7.3	(5) 14.3
Colombia (1)	31.8	40.6	8.8	(6) 88.9
Costa Rica (4)	25.1	29.7	4.6	33.6
Cuba (4)	14.2	19.8	5.6	23.0
Chile (4)	16.1	23.9	7.8	-
Dinamarca	2.3	12.2	9.9	8.9
Ecuador (1)	32.3	41.8	9.5	(5) 65.8
El Salvador	33.9	41.7	7.8	59.5
España	10.3	18.0	7.7	15.6
Estados Unidos de Norteamérica	6.5	15.3	8.8	14.0
Francia	3.9	14.0	10.1	11.4
Guatemala (4)	32.8	42.6	9.8	76.5
Honduras (1)	34.7	49.3	14.6	(4) 31.4
Hungría	4.3	16.7	12.4	26.2
Italia	3.6	13.2	9.6	17.6
Japón	9.4	15.5	6.1	8.9
Nicaragua (1)	34.4	48.3	13.9	37.0
Holanda	4.6	12.5	7.9	9.5
Paraguay (1)	30.9	39.8	8.9	38.6
Perú (1)	29.1	41.0	11.9	58.2
Polonia	10.1	19.1	9.0	24.1
Puerto Rico	16.4	22.1	5.7	18.5
Reino Unido	0.1	11.6	11.7	13.7
República Dominicana(1)	34.8	45.8	11.0	(5) 43.5
Suecia	0.9	11.6	10.7	8.0
U.R.S.A.	8.5	18.1	9.6	27.7
Venezuela (1)	29.1	36.1	7.0	40.4
Yugoslavia	9.3	17.7	8.4	35.2

(1) Estimaciones para crecimiento natural, natalidad y mortalidad realizadas por la División de Población de las Naciones Unidas para el período 1970-75.

(2) Datos para el año de 1970 para crecimiento natural, natalidad y mortalidad.

(3) Datos para el años de 1975 para crecimiento natural, natalidad y mortalidad realizados por medio de una encuesta nacional por muestreo.

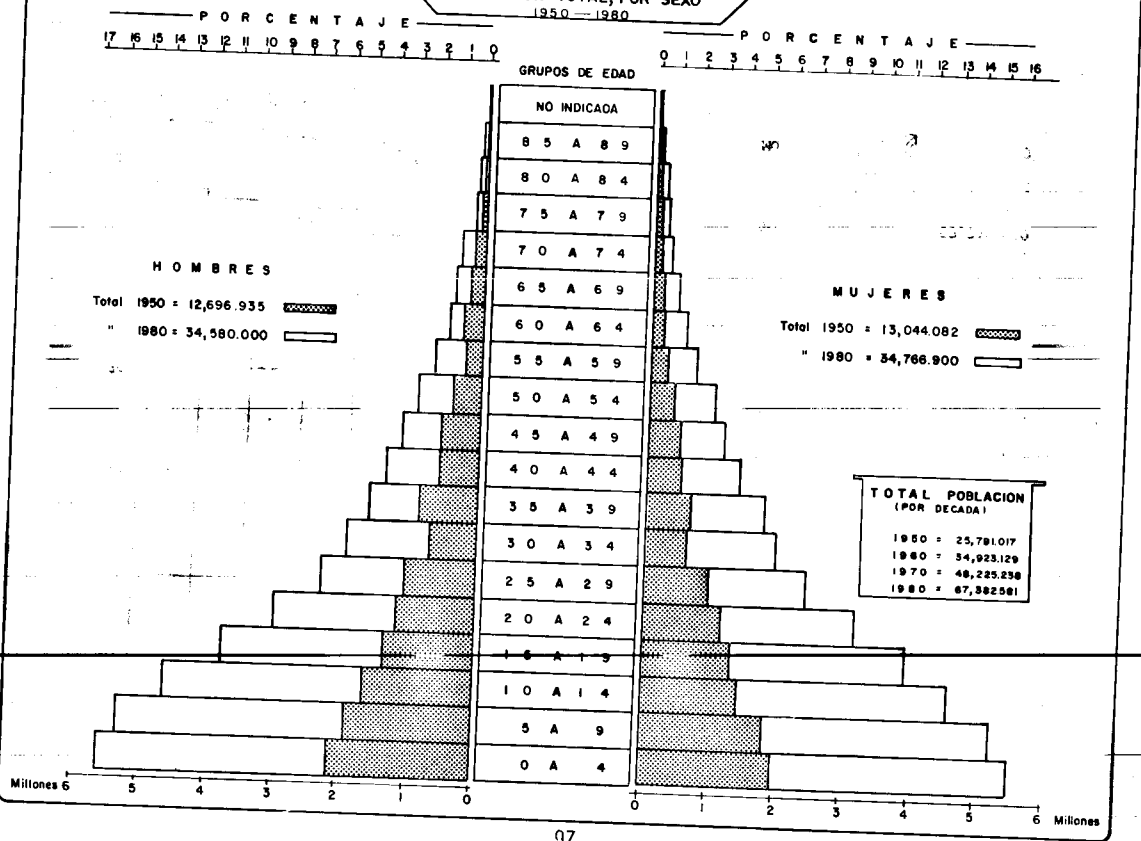
(4) Datos para el año de 1976.

(5) Datos para el año de 1975.

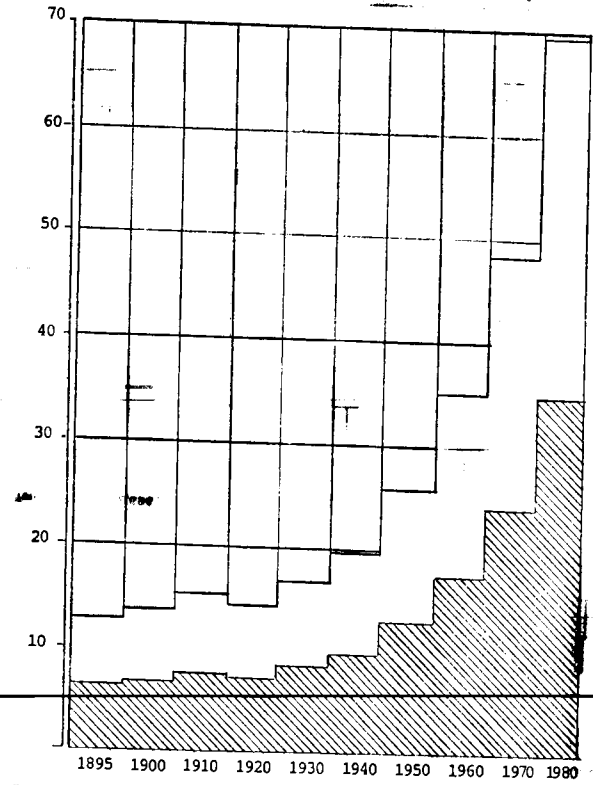
(6) Datos para el años de 1972.

FUENTE: S.P.P. Agenda Estadística.

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
POBLACION TOTAL, POR SEXO
1950-1980



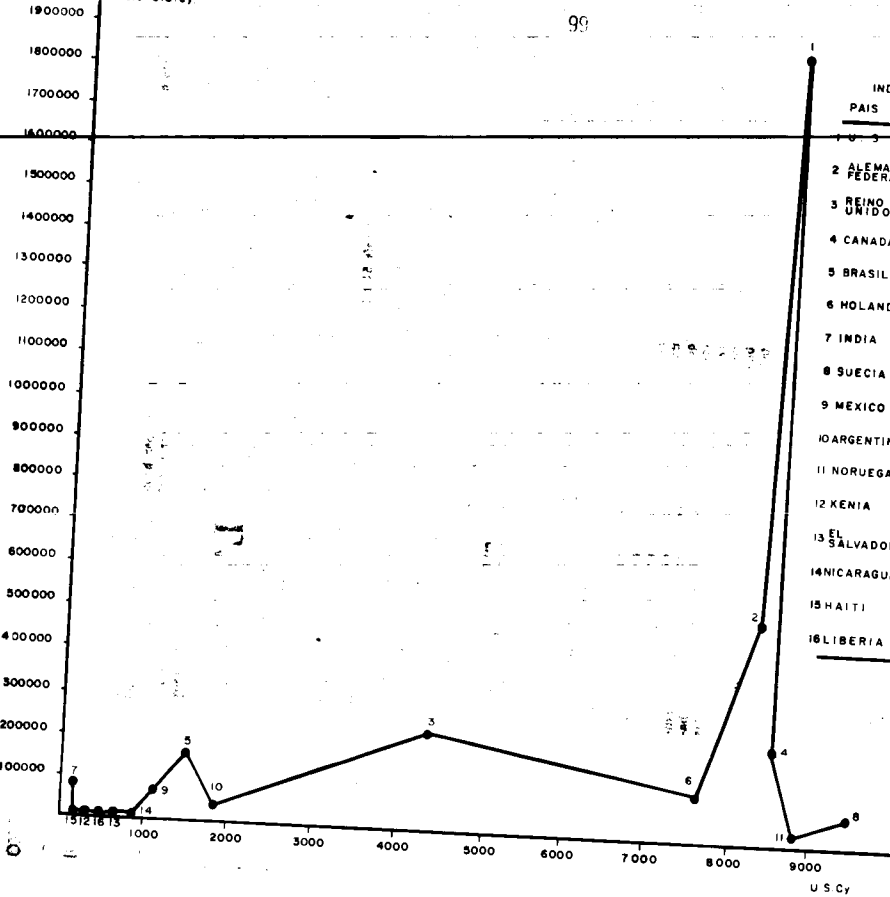
MEXICO
POBLACION TOTAL POR SEXO
1895 - 1980
Millones de Habitantes



1895 1900 1910 1920 1930 1940 1950 1960 1970 1980

Total 1980	69,346,900
Hombres	34,580,000
Mujeres	34,766,900

Millones de Dólares U.S. Cy



INDICES PAIS	POBLACION ESTIMADA 1977	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL 1970-77	SUPERFICIE Km ²	DENSIDAD Km ²	PRODUCTO INTERNO BRUTO (Millones US Cy) 1977	INGRESO PER CAPITA (US Cy) 1977
1 U.S.A.	216'817,000	0.8	9'363,123	23	1'878,835	8,665
2 ALEMANIA FEDERAL	61'396,000	0.2	248,557	247	516,150	8,406
3 REINO UNIDO	55'857,000	0.1	244,046	229	244,457	4,377
4 CANADA	23'280,000	1.3	9'976,139	2	200,149	8,583
5 BRASIL	112'239,000	2.8	8'511,965	13	186,344	1,482
6 HOLANDA	15'853,000	0.9	40,844	359	106,406	7,683
7 INDIA	625'818,000	2.2	3'287,590	190	86,152	141
8 SUECIA	8'255,000	0.4	449,964	18	78,259	9,474
9 MEXICO	64'594,000	3.5	1'973,000	26	72,869	1,150
10 ARGENTINA	26'056,000	1.3	2'766,889	9	49,088	1,934
11 NORUEGA	4'042,000	0.6	324,219	12	38,589	8,809
12 KENIA	14'337,000	3.6	582,646	25	4,427	309
13 EL SALVADOR	4'255,000	—	21,041	202	2,619	615
14 NICARAGUA	2'312,000	3.4	130,000	18	2,233	967
15 HAITI	4'749,000	1.6	27,750	171	1,302	—
16 LIBERIA	1'684,000	—	111,369	15	700	389

** Datos de 1976

• Datos de 1975

Injusta Distribución del Ingreso Gérmenes de Violencia

POR HERBERTO CASTILLO

SOLO con respecto a la injusta distribución del ingreso se ha mencionado el nombre de la violencia en el artículo de José López Portillo en el semanario de Harbin.

La referencia a la injusta distribución de la riqueza que, por lo general, se hace en México, no es un contraste que poco se cuestiona pero tanto se cuestiona, tanta miseria y demencia, tanta riqueza y demencia, tanta angustia y preocupación intolerable.

Además, algunos calificativos, pocos números. Hay, empero, cifras que dan idea del abismo que existe entre pobres y ricos, de la miseria de los muchos y la riqueza de los pocos. Veamos algunas:

El llamado Producto Interno Bruto o Producto Nacional Bruto (PIB), mide en dinero el valor de los bienes producidos al año por toda una nación gracias a la agricultura, la ganadería, la pesca, la silvicultura, la industria, el comercio, etc. En la producción de esa riqueza participan obreros, campesinos, empleados públicos y privados, artistas e intelectuales. Los banqueros, industriales, terratenientes y comerciantes, ponen el capital y las condiciones para hacer posible el trabajo de los demás. Usualmente, esas condiciones son leoninas. En México el gobierno participa en la producción de capital. Es la llamada economía mixta.

El PIB es una medida del grado de desarrollo de un país, como lo es también el ingreso anual por habitante que resulta de dividir el PIB entre el número de habitantes de la nación productora. El ingreso por habitante da una idea de su bonanza aunque se sabe que la riqueza producida no se reparte equitativamente pues una minoría privilegiada y poderosa se lleva siempre la mayor tajada, dejando milagros a las mayerías.

Estados Unidos es el país con mayor ingreso anual

por habitante: 4,027 dólares; entre los más pobres está Etiopía con sólo 57 dólares por cabeza al año.

En publicación reciente, Higenia M. de Navarrete, ex directora de la Escuela de Economía de la UNAM, proporciona cifras para 1972 que exhiben la injusta distribución de la riqueza en México.

HAY en el país 54 millones de habitantes y el PIB es de 389 mil millones de pesos. ¿Cómo se reparten? El 70 por ciento de la población más pobre alcanza sólo el 25.7 por ciento del ingreso total, en tanto el 30 por ciento más rico se lleva el 74.3 por ciento del ingreso. Resulta así que a 38 millones de mexicanos tocan sólo 99 mil millones de pesos y, en consecuencia, 2,610 pesos o sean 209 dólares por habitante al año. ¡Sólo 7.15 pesos diarios! Los países que tienen

un ingreso anual por habitante de 209 dólares son pobres y atrasados. Funcionarios de la ONU informan que hay mil millones de seres con un ingreso por cabeza de diez pesos o menos y que por ello están al borde de la desesperación. Y, por supuesto, en la miseria.

Para dar idea de cómo está ese México pobre con 38 millones de habitantes, hay que saber que su ingreso por cabeza es inferior al de países como Rodesia, Zambia, Honduras, El Salvador, Nicaragua y Jamaica. Menos de la mitad del de Costa Rica, para precisar ideas.

Por el otro lado, hay 16 millones de mexicanos (el 30% del total), que disponen de 237 mil millones de pesos, lo que da un ingreso anual por habitante de 17,570 pesos, esto es, 1,406 dólares. Este ingreso es superior tres veces al que reciben los portugueses y una vez y media el ingreso de los españoles. Estos 16 millones de mexicanos tienen el mismo ingreso por cabeza que los habitantes de países como Japón, Austria e Israel y sólo están por abajo del ingreso anual de los habitantes de países como Estados Unidos, Francia, Alemania e Inglaterra.

Coexisten entonces dos países en México, dos pueblos con diferencias evidentes y alarmantes. Diferencias que, además, crecen año con año como lo indican las estadísticas oficiales.

Hace tres años y medio, el gobierno señaló que la política de endeudamiento externo practicada hasta entonces no debía continuar, que la deuda externa alcanzaba límites peligrosos por lo que el crecimiento futuro del país debería basarse en los recursos internos. Se anunció entonces una reforma fiscal que a la postre resultaría consecuencia en exaltado con los intereses del México rico. Desaría más el interés de los privilegiados que la angustia de los oprimidos. Los resultados están a la vista. La deuda externa y las inversiones extranjeras son tan grandes que según datos del Banco de México (Boletines Económicos, marzo de 1974), cada año se envían al extranjero 11,800 millones de pesos por concepto de intereses, dividendos, regalías y otros con-

SIGUE EN LA PAGINA OCHO

ANEXO

Injusta Distribución del Ingreso

Sigue de la página siete
ceptos. Más de la mitad del déficit que tuvo la balanza comercial en 1973 y que fue de 22 mil millones de pesos.

LA deuda externa en 1968 era de 31,500 millones de pesos; en 1970, de 41 mil millones; en 1972 de 63 mil millones; para el 31 de diciembre de 1973, el Banco Interamericano de Construcción y Fomento (IDIC), señala que la deuda externa es de 88 mil millones de pesos, más del doble de la que recibió el gobierno actual, a sólo tres años de distancia. Y por si esta realidad no fuera ya en extremo alarmante, un

especialista de la ONU declara en Francia a fines de junio de 1974 (ECONOMIST 20-VI-74) que la deuda externa mexicana es de 125 mil millones de pesos. «Esta creció el 40% sólo en seis meses! Los medios oficiales no han rectificado la información. De ser cierta, cada mexicano trae al nacer, no una torta, sino una deuda de, ahora, 2,257 pesos. Los mexicanos viven las condiciones de injusticia que había en el porfiriato con las tiendas de raya. Nacen hipotecados. Sólo que ahora en grande y con el extranjero.

El germen de la violencia tendrá campo propicio para desarrollarse mientras persistan en México esos dos países, el pobre y el rico, mientras se respeta la libertad de los poderosos para apropiarse de la riqueza que producen todos los mexicanos.

EXCELSIOR 9-A jueves 11 de junio de 1974

TEMA V LAS INVERSIONES Y EL DESARROLLO ECONOMICO

CONSUMO, AHORRO E INVERSIÓN

CIERTOS AUTORES, DE LA LLAMADA ESCUELA DE ECONOMÍA POSITIVA, IDENTIFICAN EL FENÓMENO DEL DESARROLLO COMO UN PROCESO DE CRECIMIENTO, Y DEFINEN EL NIVEL DE DESARROLLO EN TÉRMINOS DEL INGRESO POR HABITANTE Y AL PROCESO DE DESARROLLO EN TÉRMINOS DE UNA TASA DE CRECIMIENTO. EL INGRESO POR HABITANTE SE CONVIERTE PARA ESTOS AUTORES EN EL INDICADOR O MEDIDA PARA DEFINIR EL NIVEL Y RITMO DE DESARROLLO. ESTE MISMO CRITERIO LLEVA TAMBIÉN A ESTABLECER UNA BARRERA ARBITRARIAMENTE ESCOGIDA, YA QUE SEGÚN SU NIVEL DE INGRESO MEDIO POR HABITANTE, SE DETERMINA CUALES PAÍSES PERTENECEN AL GRUPO DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS Y CUALES A LOS SUBDESARROLLADOS.

COMO SE VIO EN EL TEMA IV, EL INGRESO POR HABITANTE NO MUESTRA SU DISTRIBUCIÓN ENTRE LA POBLACIÓN, POR LO QUE NO RESULTA UN BUEN INDICADOR DEL DESARROLLO DE UN PAÍS. SIN EMBARGO, Y CONOCIENDO ESTA LIMITACIÓN SE HARÁN ALGUNAS HIPÓTESIS BAJO EL SUPUESTO DE QUE EL MENCIONADO INGRESO FUERA UNIFORME.

EL INGRESO ES IGUAL A CONSUMO MÁS INVERSIÓN

$$Y = C + I$$

DE ACUERDO A LOS ECONOMISTAS CLÁSICOS, COMO ADAM SMITH QUIEN PUBLICÓ EN EL AÑO DE 1776 SU LIBRO "LA RIQUEZA DE LAS NACIONES" SE CONCEBE LA RIQUEZA (CAPITAL) DE UNA NACIÓN COMO UN FONDO ACUMULADO, ES DECIR, SE REQUIERE PRIMERO DE UN INGRESO PARA GENERAR EL AHORRO, DICHO DE OTRA FORMA, EL CAPITAL AUMENTA POR MEDIO DEL AHO

RO, Y SE DEFINE COMO LA PARTE DE LA RIQUEZA DE UNA NACIÓN QUE SE EMPLEA EN LA PRODUCCIÓN Y COMPRA DE ALIMENTOS, VESTIDOS, HERRAMIENTAS, MATERIAS PRIMAS, MAQUINARIA, ETC., QUE SON NECESARIOS PARA DAR EFECTIVIDAD AL TRABAJO.

POR OTRO LADO DAVID RICARDO, REFIRIÉNDOSE A LA POBLACIÓN Y LOS SALARIOS (INGRESO) AFIRMABA QUE LA POBLACIÓN DE UN PAÍS ERA LA REGULADORA DE LA ECONOMÍA, LLEGANDO A LA CONCLUSIÓN QUE "EL SALARIO ES EL PRECIO NECESARIO QUE PERMITE A LOS TRABAJADORES SUBSISTIR Y PERPETUAR SU RAZA, SIN INCREMENTO NI DISMINUCIÓN", LO CUAL DESEMBOCA EN UN ESTADO ESTACIONARIO; ADICIONANTE TEÓRICO QUE LIMITA EL CONSUMO Y CRECIMIENTO DE LOS TRABAJADORES AL DEJARLOS EN UN NIVEL DE INGRESOS DE SUBSISTENCIA, CON EL CUAL SU NÚMERO NO SE AUMENTA, IMPLEMENTÁNDOSE ASÍ LA "LEY DE HIERRO DE LOS SALARIOS." EL AHORRO SEGÚN ESTA DOCTRINA, NO SE PODÍA GENERAR YA QUE EL TRABAJADOR DEDICABA TODO SU INGRESO AL CONSUMO. POSTERIORMENTE EN EL PERÍODO MERCANTILISTA, SE MIDIÓ LA RIQUEZA DE LAS NACIONES POR LA CANTIDAD DE ORO O METALES PRECIOSOS QUE POSEÍAN Y NO POR LA CANTIDAD DE PRODUCTOS QUE UN PAÍS ERA CAPAZ DE PRODUCIR.

SE TENÍA EL ORO (CAPITAL), PERO NO TODOS LOS PAÍSES SUPIERON TRANSFORMARLO EN MÁQUINAS Y HERRAMIENTAS (BIENES DE CAPITAL) QUE PRODUJERAN LOS SATISFACTORES (CONSUMO) QUE LA POBLACIÓN RECLAMABA. LAS NACIONES QUE NO INVIRTIERON SU CAPITAL, COMO ESPAÑA QUE TENÍA GRAN CANTIDAD DE ORO Y PLATA, SUCUMBIERON ANTE LAS QUE SÍ LO HICIERON, COMO INGLATERRA.

EL SIGLO XIX SE CARACTERIZÓ POR PROCESO ACELERADO DE INDUSTRIALIZACIÓN, PRODUCCIÓN MASIVA DE BIENES, APOGEO DE LA MICROECONOMÍA QUE OPTIMIZABA LOS SECTORES DE LA PRODUCCIÓN Y SE MARGINABA DE LOS GRANDES AGREGADOS MACROECONÓMICOS: INGRESO, CONSUMO E INVERSIÓN.

LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL TUVO EFECTOS MUY AMPLIOS Y PROFUNDOS EN LA SOCIEDAD EUROPEA DEBIDO AL NÚMERO DE PAÍSES PARTICIPANTES EN EL CONFLICTO, AL NÚMERO DE MILITANTES DE LOS EJÉRCITOS Y A LA MAGNITUD DE LO DESTRUÍDO. LA PRODUCCIÓN QUEDÓ SERIAMENTE AFECTADA PUES ALGUNOS SECTORES DEBIERON ACELERAR SU RITMO DE PRODUCCIÓN - POR EJEMPLO LA METALURGIA - AL MISMO TIEMPO QUE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DISMINUYÓ CONSIDERABLEMENTE, DEBIDO EN PARTE, A LA MOVILIZACIÓN DE MILLONES DE CAMPESINOS PARA LAS NECESIDADES BÉLICAS. COMO CONSECUENCIA, LOS PAÍSES EN GUERRA DEBIERON RECURRIR AL ABASTECIMIENTO DE PAÍSES EXTRANJEROS NEUTRALES, LO QUE MODIFICÓ LAS CORRIENTES FINANCIERAS TRADICIONALES Y LAS DE INTERCAMBIO COMERCIAL.

LA MAYOR DESTRUCCIÓN SE REGISTRÓ EN LOS PAÍSES INVADIDOS, TALES COMO FRANCIA, BÉLGICA, ALGUNAS REGIONES DE RUSIA Y DE ITALIA, ETC. SIN EMBARGO, ALGUNOS PAÍSES BELIGERANTES, COMO ALEMANIA, GRAN BRETAÑA Y ESTADOS UNIDOS CASI NO SUFRIERON DESTRUCCIÓN DENTRO DE LOS LÍMITES DE SUS FRONTERAS, Y EN PARTICULAR ESTE ÚLTIMO, TODA VEZ QUE LOS ESTADOS UNIDOS PARTICIPARON EN FORMA MENOS DIRECTA, MOVILIZANDO UNA PROPORCIÓN REDUCIDA DE SU POBLACIÓN, Y CONTARON ADemás, CON UN ENORME POTENCIAL PRODUCTIVO QUE LOS TRANSFORMARÍAN EN

EL GRAN ABASTECEDOR DE MATERIAL BÉLICO Y ESTRATÉGICO DE SUS ALIADOS, GENERANDO POR ELLO UN GRAN ENDEUDAMIENTO DE LOS OTROS BELIGERANTES CON ESTA NACIÓN. LOS PAÍSES NEUTRALES DE EUROPA, COMO SUIZA, HOLANDA Y LOS PAÍSES ESCANDINAVOS, AUMENTARON SU PRODUCCIÓN PORQUE TAMBIÉN FUERON ABASTECEDORES DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS, MATERIAS PRIMAS, ETC. COMO CONSECUENCIA DE LO ANTERIOR LA BALANZA COMERCIAL DE ESTADOS UNIDOS LOGRÓ IMPORTANTES EXCEDENTES ALMACENANDO CERCA DE LA MITAD DE LA EXISTENCIA MUNDIAL DE ORO. POR OTRA PARTE, RUSIA SE CONVIRTIÓ EN UN ESTADO SOCIALISTA EN 1917. AISLÁNDOSE DEL RESTO DEL MUNDO DURANTE CASI 20 AÑOS; CON ESTO SE CERRÓ UN IMPORTANTE MERCADO Y SE AGOTÓ UNA FUENTE TRADICIONAL DE APROVISIONAMIENTO DE MATERIAS PRIMAS.

TERMINADA LA GUERRA, SE PLANTEÓ EL PROBLEMA DE LA RECONSTRUCCIÓN DE LAS REGIONES DEVASTADAS, LA REORGANIZACIÓN POLÍTICA DE EUROPA, LAS REPARACIONES QUE DEBÍA PAGAR ALEMANIA ASI COMO LA CUESTIÓN DE LAS DEUDAS CONTRAÍDAS POR LOS BELIGERANTES EUROPEOS CON ESTADOS UNIDOS. TODO ESTO PROVOCÓ UN DESAJUSTE FINANCIERO DE GRANDES PROPORCIONES, QUE GRAVITÓ INDUDABLEMENTE SOBRE LAS RELACIONES INTERNACIONALES Y EL RESTABLECIMIENTO ECONÓMICO DE EUROPA, Y EN PARTE FUE EL CAUSANTE DE LOS SERIOS DESEQUILIBRIOS MONETARIOS QUE AFECTARON A VARIOS PAÍSES EUROPEOS, PARTICULARMENTE A ALEMANIA.

DURANTE LOS PRIMEROS AÑOS DE LA DÉCADA DE 1920, LOS PAÍSES EUROPEOS SUFRIERON LA PRIMERA RECESIÓN DE LA POSGUERRA; INMEDIATAMENTE SURGIÓ UN PROCESO DE HIPERINFLACIÓN ACOMPAÑADO DE GRAVES CONFLICTOS SOCIALES. NO OBSTANTE, ENTRE 1925 Y 1929, EUROPA Y, SOBRE

TODO ESTADOS UNIDOS, EXPERIMENTARON UNA RECUPERACION, SEGUIDA DE GRAN PROSPERIDAD. EL CASO MAS NOTABLE ES FRANCIA, PAIS QUE A PESAR DE HABER SIDO UNO DE LOS MAS AFECTADOS, LOGRO RECUPERARSE -- CON GRAN VITALIDAD; ASI, EN 1929, SE HABIA CONVERTIDO EN EL PRIMER PRODUCTOR MUNDIAL DE MINERAL DE HIERRO, EN EL SEGUNDO DE AUTOMOVILES, EN EL TERCERO EN LA FUNDICION DE ACERO, ETC. ALEMANIA AGOBIADA BAJO EL PESO DE LAS REPARACIONES Y DE UNA INFLACION GALOPANTE ENTRE 1921 Y 1923, EMPEZO A REORGANIZAR SU ECONOMIA A PARTIR DE 1925, PRINCIPALMENTE A TRAVES DE UN ESFUERZO POR RACIONALIZAR SU PRODUCCION INDUSTRIAL. CONVIENE AQUI, SEÑALAR DOS -- INGREDIENTES IMPORTANTES DE LA CRISIS QUE A CONTINUACION SE DETALLA Y SURGIRIA DESPUES DE LA BONANZA DE LA POSGUERRA: LA SOBREPDUCCION Y LOS VIOLENTOS DESAJUSTES DEL CREDITO Y DE LOS VALORES BURSATILES.

EL 19 DE OCTUBRE DE 1929 SE PRODUJO EL DERRUMBE DE LA BOLSA DE VALORES DE WALL STREET, EN LA CIUDAD DE NUEVA YORK, DONDE LAS ACCIONES BURSATILES SALIERON A LA VENTA A PRECIOS CADA VEZ MAS BAJOS SIN QUE ENCONTRASEN COMPRADOR. EL DERRUMBE DE ESTOS VALORES AFECTO SERIAMENTE A LAS EMPRESAS; LOS PARTICULARES NO LOGRARON PAGAR SUS COMPRAS HECHAS A CREDITO Y POR CONSIGUIENTE LIMITARON SU DEMANDA AL MINIMO; LOS BANCOS DEJARON DE OTORGAR FINANCIAMIENTOS; LAS FABRICAS SE ENCONTRARON CON GRANDES EXISTENCIAS DE BIENES SIN COMPRADORES Y DE MATERIAS PRIMAS QUE NO SE PODIAN MANUFACTURAR. EN ESTAS CONDICIONES LAS EMPRESAS COMENSARON A DESPEDIR GRAN PARTE DE SU PERSONAL, Y AL CABO DE UN CORTO PERIODO, -- CERCA DE 12 MILLONES DE OBREROS QUEDARON SIN TRABAJO; EL RESTO --

DE LA POBLACIÓN ACTIVA LO HACÍA RECIBIENDO SALARIOS EXTREMADAMENTE BAJOS; COMO CONSECUENCIA A SU VEZ DE LA DESOCUPACIÓN Y DE LOS SALARIOS EXISTENTES, LAS COMPRAS DE CONSUMO DISMINUYERON SUSTANCIALMENTE CREÁNDOSE UN CÍRCULO VICIOSO DE DIFÍCIL SOLUCIÓN.

A CONTINUACIÓN SE EXPLICARÁ LA TEORÍA ECONÓMICA, POR MEDIO DE LA CUAL SE LOGRÓ SALIR DE LA CRISIS DEL 29.

EL EFECTO MULTIPLICADOR DE LA INVERSIÓN

TEORÍA DE J.M. KEYNES.- LAS TEORÍAS VÁLIDAS EN LOS INICIOS DE LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL TUVIERON SU MOMENTO HISTÓRICO EN EL SIGLO XVIII, Y ALCANZARON SU APOGEO DURANTE LA SEGUNDA MITAD DEL SIGLO XIX, SUFRIENDO PROFUNDAS TRANSFORMACIONES AL INICIO DEL SIGLO XX, YA QUE ÉSTE, FUE UN PERÍODO DE GUERRAS, CRISIS Y REVOLUCIONES -- ASÍ COMO TAMBIÉN DE TOTAL DESAJUSTE DEL SISTEMA ECONÓMICO QUE -- DESCANSABA, FUNDAMENTALMENTE, SOBRE EL PREDOMINIO DEL CAPITALISMO LIBERAL; LA DOMINACIÓN DEL MUNDO POR PARTE DE ALGUNOS PAÍSES AVANZADOS, ENCABEZADOS POR INGLATERRA, DE UN SISTEMA MONETARIO - INTERNACIONAL QUE DESCANSABA SOBRE EL PATRÓN ORO Y DE UN SUPUESTO CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN Y DEL COMERCIO INTERNACIONAL A - LARGO PLAZO, AÚN CUANDO ÉSTE EXPERIMENTASE VARIACIONES CÍCLICAS. KEYNES, EN SU OBRA TITULADA "TEORÍA GENERAL DE LA OCUPACIÓN, EL INTERÉS Y EL DINERO", AFIRMA EN CONTRA DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO CLÁSICO QUE NO ES NECESARIO EL AHORRO PREVIO PARA ESTIMULAR LA - CAPITALIZACIÓN, BASÁNDOSE EN EL MULTIPLICADOR DE LAS INVERSIONES, QUE NOS INDICA QUE UN INCREMENTO DE LAS INVERSIONES (AI) PROVOCA

OTRO DEL INGRESO, QUE ES MAYOR QUE ÉL, GENERANDO UN MAYOR CONSUMO O SEA, QUE EL CRECIMIENTO DEL INGRESO NACIONAL RESULTA SUPERIOR K VECES AL AUMENTO NETO DE LA INVERSIÓN QUE LO ENGENDRÓ;

$$AY = K AI$$

ESTE NÚMERO K, ES EL FACTOR POR EL CUAL HAY QUE MULTIPLICAR EL MONTO ADICIONAL DE LA INVERSIÓN PARA CONOCER EL INGRESO. PARA ELLO PARTAMOS DE:

$$AY = K AI$$

$$K = \frac{AY}{AI}$$

SUSTITUYENDO AI POR AY - AC YA QUE $AY = AC + AI$

$$K = \frac{AY}{AY - AC}$$

DIVIDIENDO EL SEGUNDO MIEMBRO POR AY

$$K = \frac{1}{1 - \frac{AC}{AY}}$$

EL DENOMINADOR SIEMPRE SERÁ MENOR QUE 1 POR LO TANTO

$$K > 1$$

PRODUCTIVIDAD DEL CAPITAL

EL MOTIVO QUE IMPULSA LA ACTIVIDAD DE LAS EMPRESAS ES EL DESEO DE LUCRO; QUIENES LAS PROYECTAN Y ORGANIZAN ASPIRAN A OBTENER BENEFICIOS, Y LO QUE AÚN RESULTA MÁS IMPORTANTE: CREEN QUE PUEDEN

LOGRARLOS. LA CANTIDAD DE CAPITAL QUE JUZGUEN CONVENIENTE INVERTIR EN FUNDARLAS Y EN HACERLAS FUNCIONAR, DEPENDE DE LO QUE CONJETUREN SOBRE LAS VENTAJAS QUE ELLO LES REPORTARÁ. MÁS TODAVÍA: COMO SABEMOS, UN EMPRESARIO NO SE DECIDIRÁ A AUMENTAR SU PRODUCCIÓN SI NO CONSIDERA QUE EL INCREMENTO NETO DEL INGRESO TOTAL -- QUE ESPERA OBTENER SERÁ POR LO MENOS IGUAL MÁS UN PORCENTAJE AL INCREMENTO NETO DEL COSTO TOTAL QUE HABRÁ DE ADMITIR PARA OBTENERLO. TAMPOCO AMPLIARÁ SU PLANTA, SI NO CALCULA QUE EL COSTO DE HACERLO RESULTARÁ INFERIOR AL AUMENTO DEL BENEFICIO QUE DE ESA MANERA CONSEGUIRÁ EN UN CIERTO LAPSO.

CONVIENE RECORDAR QUE EN TODOS LOS CASOS EL BENEFICIO EN QUE BASA EL EMPRESARIO SUS PREVISIONES DE LO FUTURO NO ES EL DE UN AÑO, SINO EL TOTAL, LA CORRIENTE DE LOS BENEFICIOS QUE PRESUME QUE RECIBIRÁ DURANTE LA VIDA DE LA EMPRESA; EN CONSECUENCIA, TIENE QUE CONTAR CON QUE LAS GANANCIAS ANUALES, QUE PUDIERAN SER GRANDES DURANTE UN CORTO PERÍODO, QUIZÁ DISMINUYAN EN LO SUCESIVO; POR LO TANTO, LA INVERSIÓN PRIVADA REQUIERE QUE QUIENES LA HACEN, CONTEMPLÉN CON OPTIMISMO LOS FRUTOS VENIDEROS DE SUS DECISIONES ACTUALES. SE TRATA AHORA DE ANALIZAR EN QUÉ CIRCUNSTANCIAS LOS HOMBRES DE NEGOCIOS SE SIENTEN INCLINADOS A INVERTIR, Y DE QUÉ MANERA ESTIMAN LOS BENEFICIOS QUE ESPERAN DE SUS INVERSIONES.

LAS INVERSIONES PÚBLICAS AL INTERIOR DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA QUE DIRECTAMENTE DESARROLLA EL GOBIERNO, SE DEBEN DE CONSIDERAR INCLUIDAS EN SU SIGNIFICADO: --

LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS DE LA NACIÓN, LAS DE LOS ESTADOS - EN QUE SE DIVIDE, Y LAS DE LOS MUNICIPIOS EN QUE A SU VEZ SE SUBDIVIDEN LOS ESTADOS, ASÍ COMO LOS ORGANISMOS E INSTITUCIONES RELACIONADOS CON EL PODER PÚBLICO, QUE DESEMPEÑAN FUNCIONES CONECTADAS CON LA ECONOMÍA. LA INFLUENCIA ECONÓMICA QUE EL GOBIERNO DESARROLLA, ES DOBLE, POR UN LADO ACTÚA COMO CONSUMIDOR, Y EN CALIDAD DE TAL COMPRA; Y POR EL OTRO ACTÚA COMO PRODUCTOR, Y CON ESE CARÁCTER VENDE SERVICIOS. EN OTRAS PALABRAS, EL GOBIERNO NO HACE GASTOS Y PERCIBE INGRESOS; LOS GASTOS, CLARO ESTÁ, TIENEN COMO OBJETO LA ADQUISICIÓN DE RECURSOS PRODUCTIVOS, QUE EMPLEA EN LA GENERACIÓN DE SERVICIOS Y BIENES QUE PUEDEN DESTINARSE AL CONSUMO INMEDIATO, O A LA ACTIVIDAD PRODUCTORA. A VECES RESULTA DIFÍCIL CLASIFICAR EN UNA DE ESAS DOS CATEGORÍAS LOS BIENES Y -- SERVICIOS QUE PRODUCE EL GOBIERNO; POR EJEMPLO: UNA CARRETERA PÚBLICA, QUE SE USA TANTO PARA VIAJES DE PLACER COMO PARA AYUDAR A LA PRODUCCIÓN; LOS DATOS ESTADÍSTICOS QUE RECOGEN Y ELABORAN LAS OFICINAS GUBERNATIVAS, UTILIZABLES COMO MATERIAL DE ESTUDIO LLAMADO A SATISFACER LA SOLA NECESIDAD DE CONOCIMIENTOS DE UN INVESTIGADOR, O COMO ELEMENTOS PARA TAZAR EL PLAN DE PRODUCCIÓN DE -- UNA EMPRESA.

SE ACOSTUMBRA, ADEMÁS, EN LOS CÁLCULOS DEL INGRESO NACIONAL, CONSIDERAR COMO PRODUCTOS ACABADOS A TODOS LOS BIENES Y SERVICIOS PRODUCIDOS POR EL GOBIERNO. MÁS TODAVÍA: NO FALTAN ECONOMISTAS QUE POR SIMPLIFICAR REPERCUTEN EN LA INVERSIONES TODOS LOS GASTOS GUBERNAMENTALES; SIN EMBARGO, PUESTO QUE INVERTIR SUPONE FORMAR CAPITAL, ESTO ES OBTENER NUEVOS BIENES DESTINADOS A LA PRODUCCIÓN, PARECE EVIDENTE QUE DE LOS GASTOS DEL GOBIERNO UNOS PUE

DEN ASIGNARSE A LA CREACIÓN DE MEDIOS DE CONSUMO, Y OTROS A LA -
DE BIENES CAPITALES; POR LO TANTO, UNOS SON INVERSIONES Y OTROS
NO LO SON.

PERO HASTA ACLARAR LO QUE HA DE ENTENDERSE EN SENTIDO ESTRICTO -
POR INVERSIONES PÚBLICAS, RESTA UNA DIFICULTAD: LA DE SEÑALAR --
LAS CAUSAS QUE DETERMINAN LA DECISIÓN DE INVERTIR DEL GOBIERNO, -
YA QUE LAS CONSIDERACIONES A QUE OBEDECE LA CONDUCTA DE LOS IN--
VERSIONISTAS PRIVADOS SON, EN EL CASO DEL ESTADO, DE SECUNDARIA
IMPORTANCIA. LAS ENTIDADES GUBERNAMENTALES NO INVIERTEN PARA OB
TENER GANANCIA, NI SE "ATIENEN" A LA TASA DE INTERÉS Y A LA PRO-
DUCTIVIDAD DEL CAPITAL; SE SUPONE QUE LO HACEN ATENTAS PRINCIPAL
MENTE AL "BIEN PÚBLICO"; NOCIÓN DIFÍCIL DE DEFINIR EN LA QUE SE
ENGLoba CUANTO SE CONSIDERA QUE ES ÚTIL, BENÉFICO O PROVECHOSO
PARA LA COMUNIDAD. Y COMO EL BIEN PÚBLICO QUE PROMUEVE EL GOBIER
NO CON SUS INVERSIONES SÓLO PUEDE ESTIMARSE POR LOS RESULTADOS -
DE ELLAS, Y LA ÚNICA MANERA OBJETIVA DE APRECIAR ÉSTOS ES REDU--
CIRLOS DE CUALQUIER MODO A TÉRMINOS MONETARIOS, EL ÚLTIMO ANÁLI-
SIS DE LAS DECISIONES DE INVERTIR CON FINALIDADES DE BIEN PÚBLI-
CO, TENDRÁ QUE INSPIRARSE EN EL PROPÓSITO DE EMPLEAR LO MEJOR PO
SIBLE EN LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES COLECTIVAS, LOS RE--
CURSOS FINANCIEROS, SIEMPRE ESCASOS, DE QUE DISPONGA EL ESTADO.-
HISTÓRICAMENTE DEL MONTO DE GASTOS EROGADOS POR LAS ENTIDADES GU
BERNATIVAS, UN PORCIENTO MUY ELEVADO SE APLICA A LA CREACIÓN DE
CAPITAL.

LAS PRINCIPALES CAUSAS QUE SE HAN ATRIBUÍDO A LAS INVERSIONES --
QUE HACE EL ESTADO MEXICANO SON, EN RESUMEN, LAS SIGUIENTES: RAM

- A) LA NECESIDAD DE REALIZAR OBRAS DE INDISCUTIBLE UTILIDAD SOCIAL QUE LOS PARTICULARES REHUSAN EMPRENDER, PORQUE SUPONEN EL EMPLEO DE CAPITALES DE MAGNITUD EXAGERADA, PORQUE LOS BENEFICIOS DIRECTOS QUE PROMETEN SON MUY CORTOS, O PORQUE SÓLO COMENZARÍAN A RENDIRLOS DESPUÉS DE UN NÚMERO CONSIDERABLE DE AÑOS; POR EJEMPLO, PRESAS, OBRAS PORTUARIAS, CARRETERAS, ETC.
- B) LA CONVENIENCIA DE ABRIR A LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS RUTAS QUE LOS EMPRESARIOS PRIVADOS JUZGAN AVENTURADAS POR LO NUEVAS, A PESAR DE QUE SEAN PROMETEDORAS DE GANANCIAS, E IMPORTANTES PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO; O DE CREAR NUEVOS CENTROS DE PRODUCCIÓN QUE CORRIJAN LAS DEFORMACIONES Y LOS DESEQUILIBRIOS DE ÉSTE.
- C) LA UTILIDAD SOCIAL DE ORGANIZAR Y DARLES UNIDAD A RAMAS DE LA PRODUCCIÓN ARTESANA COMPUESTAS POR MULTITUD DE EMPRESAS MÍNUSCULAS - SOMBREROS DE PALMA, MUEBLES DE MIMBRE, LACAS, CERÁMICA, ETC.- POCO REMUNERATIVAS DEBIDO A SU PEQUEÑEZ Y DESORGANIZACIÓN, DE LAS CUALES DEPENDE, NO OBSTANTE, EL BIENESTAR DE BUEN NÚMERO DE FAMILIAS; O LA DE RENOVAR Y PONER DE NUEVO EN MARCHA CENTROS DE TRABAJO CUYA CLAUSURA DAÑARÍA ECONÓMICAMENTE A EXTENSAS REGIONES DEL PAÍS.
- D) LA DEFENSA DEL INTERÉS DE LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN NACIONAL QUE LO OBLIGA A CREAR ORGANISMOS INDUSTRIALES O COMERCIALES DESTINADOS A COMPETIR COMO OFERENTES MARGINALES CONTRA EMPRESAS PRIVADAS PROPENSAS A ABUSAR, EN PERJUICIO DEL PÚBLICO, DE LOS PODERES MONOPOLÍSTICOS DE QUE DISFRUTAN.

E) LA REDUCCIÓN DEL DESEMPLEO, ABIERTO O DISFRAZADO.

F) RAZONES DE SEGURIDAD NACIONAL

RESUMIENDO, EL ESTADO DEBE SER EL RECTOR DE LA ECONOMÍA NACIONAL.

LAS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA

DENTRO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EL RUBRO QUE MÁS DESTACA ES LA CONSTRUCCIÓN DE NUEVA INFRAESTRUCTURA, EN LA QUE EL INGENIERO CIVIL TRADICIONALMENTE HA TRABAJADO, EN LAS ETAPAS DE PROYECTO Y CONSTRUCCIÓN, SIN QUE ÉSTE HAYA PARTICIPADO EN LA TOMA DE DECISIONES A NIVEL MACROECONÓMICO DEL HACER UNA U OTRA OBRA, ES DECIR, SE LIMITA AL CRITERIO ESCENCIALMENTE TÉCNICO BUSCANDO EL ÓPTIMO PARCIAL (DE UNA OBRA UN ESPECIAL) DESCONOCIENDO EL TOTAL DEL CONJUNTO; CABE DESTACAR AQUÍ, QUE JAN TINBERGEN PRIMER GANADOR DEL PREMIO NOBEL DE ECONOMÍA, SEÑALA QUE EL "ÓPTIMO PARCIAL NO NECESARIAMENTE ES EL ÓPTIMO DEL CONJUNTO".

LA TÉCNICA QUE EL INGENIERO CIVIL EMPLEE EN LA CONSTRUCCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA QUE EL PAÍS REQUIERA INCIDIRÁ EN LOS AGREGADOS MACROECONÓMICOS TALES COMO:

- EMPLEO.- AL ELEGIR EL USAR LA MANO DE OBRA INTENSIVAMENTE O SUSTITUIRLA POR MAQUINARIA (CAPITAL).
- SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL.- AL ELEGIR ADQUIRIR MAQUINARIA Y TECNOLOGÍA DEL EXTERIOR O APLICAR SU INGENIO PARA DESARROLLAR LOS MEDIOS A SU ALCANCE PARA REALIZAR LAS OBRAS.
- INGRESO Y SU DISTRIBUCIÓN AL ESCOGER LA REGIÓN EN LAS QUE SE HARÁ LA OBRA Y EL MÉTODO CONSTRUCTIVO.

- PIB AL CREAR LA INFRAESTRUCTURA NECESARIA PARA EL DESARROLLO DE OTRAS ACTIVIDADES.

LAS INVERSIONES TIENEN UN IMPACTO ADICIONAL AL ECONÓMICO AL REALIZARSE ÉSTAS DE ACUERDO A UN PLAN DE DESARROLLO TERRITORIAL QUE FAVORECEN UN ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO EQUILIBRADO, COMO SE VERÁ EN EL TEMA SIGUIENTE.

PARA CONCLUIR CON EL ANÁLISIS HISTÓRICO DEL PERÍODO KEYNESIANO, A CONTINUACIÓN SE RELATA CÓMO EMPEZÓ LA UTILIZACIÓN DE ESTA TEORÍA:

LA GRAN DEPRESIÓN CAUSADA POR EL EFECTO CÍCLICO DE LA SOCIEDAD CAPITALISTA INDUSTRIAL, SEMEJÓ AUNQUE SUPERANDO CON CRECES, LAS CRISIS DEL SIGLO XIX EN INGLATERRA, FRANCIA Y LOS ESTADOS UNIDOS.

DICHAS ÉPOCAS SE CARACTERIZARON POR UNA REPENTINA CAÍDA EN LOS NIVELES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA DESPUÉS DE LA BONANZA, ES DECIR, OBEDECIERON A UN AGOTAMIENTO DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA POR EL DESENFRENADO CRECIMIENTO DE ÉSTA.

LA FALTA DE UN EFECTIVO CONTROL SOBRE LAS CIMAS Y ABISMOS DE LOS CICLOS ECONÓMICOS, PROVOCARON UN EFECTO MULTIPLICADOR SIN MESURA ALGUNA, CAYÉNDOSE EN UNA PROFUNDA CRISIS SOCIAL SIN APARENTE SALIDA. OBTIAMENTE, COMO CUALQUIER COYUNTURA HISTÓRICA, SE TUVO QUE BUSCAR LA SALIDA EN NUEVOS MECANISMOS Y LIMITAR O EXTINGUIR ANTIGUOS PRIVILEGIOS, QUE EN MUCHO FUERON LOS CAUSANTES DE LA DEPRESIÓN.

ESTA GRAN CRISIS QUE EXISTIÓ PRIMORDIALMENTE EN LOS PAÍSES MÁS --
DESARROLLADOS, AUNQUE AFECTÓ A TODOS, PROVOCÓ PROFUNDAS TRANSFOR-
MACIONES POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y SOCIALES, TODA VEZ QUE LOS GO--
BIERNOS QUE SE HALLABAN EN EL PODER PERDIERON FUERZA EN PRIMERA
INSTANCIA Y FUERON SUSTITUIDOS EN SEGUNDA. LOS CASOS MÁS CLAROS
SON EL ASCENSO AL PODER DE ADOLFO HITLER Y DE FRANKLIN DELANO --
ROOSEVELT.

EL PRIMERO, BUSCANDO EL LUGAR PERDIDO POR ALEMANIA AL FINALIZAR
LA I GUERRA MUNDIAL Y POR HABER SIDO SOMETIDA ESTA NACIÓN POR --
LOS TRATADOS DE VERSALLES, A CUANTIOSOS PAGOS DE GUERRA A LAS NA-
CIONES ALIADAS, LOGRÓ MEDIANTE EL INCREMENTO DEL GASTO MILITAR,--
REHABILITAR A LA SOCIEDAD ALEMANA, Y DESARROLLAR EN POCOS AÑOS --
LA TECNOLOGÍA Y RECURSOS QUE DESENCADENARON LA II GUERRA MUNDIAL,
AL VERSE LIMITADOS LOS MERCADOS PARA LOS PRODUCTOS ALEMANES. EN
EL CASO DE LOS ESTADOS UNIDOS, ROOSEVELT, LOGRÓ AUNQUE SIN PRO--
PONÉRSELO EXPLÍCITAMENTE REACTIVAR A LA ECONOMÍA, SER ELECTO CUA-
TRO VECES Y PASAR A LA HISTORIA COMO EL MEJOR PRESIDENTE DE SU --
PAÍS.

EL ECONOMISTA BRITÁNICO DE CAMBRIDGE, LORD MAYNRAD KEYNES, FUE --
Y ES EL VÉRTICE DE LA TRANSFORMACIÓN DE LA CIENCIA ECONÓMICA, Y
AUNQUE EL MODELO POR ÉL PROPUESTO PARECE HABERSE AGOTADO, SU CON-
TRIBUCIÓN HA SIDO LA MÁS IMPORTANTE A LA CIENCIA ECONÓMICA EN --
LOS ÚLTIMOS 50 AÑOS. DE REPUTACIÓN INTERNACIONAL Y FORJADOR DE
UNA FORTUNA VASTA, KEYNES NO FUE PLENAMENTE COMPRENDIDO, SINO --
HASTA FINALES DE LA II GUERRA, SU LIBRO Y CONOCIMIENTOS FUERON --

LEÍDOS Y UTILIZADOS HASTA QUE EL EFECTO MULTIPLICADOR DEL GASTO PÚBLICO HABÍA DADO SUS PRIMEROS FRUTOS. ROOSEVELT EN SÍ, CONOCIÓ AL ECONOMISTA EN INGLATERRA ANTES DE LA GRAN DEPRESIÓN, PERO LAS MEDIDAS "EXTREMAS" UTILIZADAS EN LOS ESTADOS UNIDOS NO FUERON PRODUCTO DE UNA SÓLIDA TEORÍA ECONÓMICA, SINO DE UN DESESPERADO AFÁN POR SALIR DE LA DEPRESIÓN.

EJEMPLIFICAREMOS CON EL MUY CONOCIDO CASO DE LOS OBREROS CONTRATADOS PARA EXCAVAR ZANJAS, MIENTRAS LAS BRIGADAS QUE LES SEGUÍAN SE ENCARGABAN DE RELLENARLAS, CON LA ÚNICA FINALIDAD DE DAR EMPLEO. ASÍ SE LOGRARON OBJETIVOS APARENTEMENTE CONTRADICTORIOS EN LA ECONOMÍA CLÁSICA, COMO LA SATISFACCIÓN SIMULTÁNEA DEL EMPLEO Y DEL AUMENTO DE LOS INGRESOS CAPITALISTAS. EL EFECTO DE ESTE GASTO FUTIL, FUE AUMENTAR EL CONSUMO, CON ÉSTE APROVECHAR LA CAPACIDAD OCIOSA DE LA PLANTA INDUSTRIAL Y ASÍ GENERAR MÁS EMPLEO, MÁS CONSUMO, MÁS PRODUCCIÓN, ETC.

EN LA REPÚBLICA DEL WEIMAR EN ALEMANIA, POSTERIOR A LA CAPITULACIÓN ALEMANA DE LA I GUERRA MUNDIAL, SE VIVIÓ QUIZÁS UNO DE LOS PERÍODOS DE HIPERINFLACIÓN MÁS AGUDOS EXPERIMENTADOS POR NACIÓN ALGUNA, DEBIDO A LAS ARBITRARIAS CARGAS QUE IMPUSIERON LOS ALIADOS AL PUEBLO ALEMÁN, EL CUAL NO FUE VENCIDO ECONÓMICAMENTE EN LA BATALLA, SINO EN LA MESA DE NEGOCIACIONES DE LOS TRATADOS DE VERSALLES, PROVOCANDO ESTO LA FRUSTACIÓN SOCIAL QUE PROPICIÓ EL NACIONAL-SOCIALISMO Y QUEDARÍA COMO RESULTADO LA II GUERRA MUNDIAL. TAMPOCO AHÍ SUPIERON EL POR QUÉ SE REACTIVÓ LA ECONOMÍA ALEMANA, LO CUAL SE DEBIÓ BÁSICAMENTE LA NOTABLE INCREMENTO DEL

TEMA VI INSTRUMENTOS GLOBALES DE PLANEACION

POLÍTICA ECONÓMICA PARA EL DESARROLLO

LA POLÍTICA ECONÓMICA, CUYO OBJETIVO ES PROGRAMAR EL DESARROLLO, DISPONE DE UN INSTRUMENTO VALIOSO EN LA PLANEACIÓN, AL SUMINISTRAR Y ASEGURAR MEDIANTE EL ORDENAMIENTO SISTEMÁTICO DE MEDIOS Y FINES, LA IMPLEMENTACIÓN DE PLANES FORMALES. EN EL PANORAMA GLOBAL DE LA ECONOMÍA, LA PLANEACIÓN PERMITE DAR FORMA AL MODELO DE PAÍS QUE SE DESEA LOGRAR, ESTABLECE LAS BASES PARA ESTRATEGIAS CONCRETAS Y A LA VEZ, SUSTENTA LA REALIZACIÓN DE MEDIDAS QUE SIN ELLA, SERÍAN DE DIFÍCIL APLICACIÓN YA QUE SE CARECERÍA DE ACCIONES DELIBERADAS, SISTEMÁTICAS, CONJUNTAS, CONGRUENTES Y ARMÓNICAS PARA ELLO. DEBE DE SEÑALARSE QUE LA FLEXIBILIDAD QUE TIENE LA PLANEACIÓN, AL EXISTIR LA RETROALIMENTACIÓN EN SU PROCESO, LE PERMITE ADOPTAR OBJETIVOS Y CARACTERÍSTICAS ACORDES A LAS CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS SOBRE LAS CUALES RIGE.

LA ESTRATEGIA QUE CADA NACIÓN ADOpte PARA ALCANZAR SU DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL, ESTARÁ BASADA EN UNA SERIE DE MEDIDAS PARA LOGRAR ESTE OBJETIVO; SIN EMBARGO EXISTEN DIFERENTES ALTERNATIVAS, Y ÉSTAS VARIARÁN DE ACUERDO A LOS MARCOS INSTITUCIONALES, TEÓRICOS, ECONÓMICOS Y SOCIALES DE CADA PAÍS.

LAS DIRECTRICES QUE EN "POLÍTICA ECONÓMICA" SE MARQUEN PARA LOGRAR UN INCREMENTO SOSTENIDO DEL PIB, DIFERIRÁN DE UNA ECONOMÍA DE MERCADO A OTRA CENTRALMENTE PLANIFICADA. EN LA PRIMERA SE

USAN INSTRUMENTOS "INDICATIVOS" TALES COMO SUBSIDIOS, EXENCIÓN -
DE IMPUESTOS Y EN GENERAL INCENTIVOS FISCALES, PARA ORIENTAR AL -
INVERSIONISTA HACIA LOS FINES ESPECÍFICOS SEÑALADOS POR SU GOBIER -
NO. POR LO QUE RESPECTA A LAS ECONOMÍAS CENTRALMENTE PLANIFICA--
DAS, EN LAS CUALES EL ESTADO ES EL ÚNICO DUEÑO DEL CAPITAL, LAS -
INVERSIONES PARA APOYAR EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS PROPUESTOS SE -
HARÁN DE ACUERDO A UN PLAN O PLANES APROBADOS POR EL GRUPO DIRI--
GENTE.

EN LA UNIÓN SOVIÉTICA ÉSTOS ADQUIEREN EL PAPEL DE RECTORES DE LOS
MÁS VARIADOS PROBLEMAS, MIENTRAS QUE EN LAS ECONOMÍAS OCCIDENTA--
LES LOS PLANES ORIENTAN MÁS QUE NORMAN, ES DECIR, SE CONCENTRAN -
EN ASUNTOS PRIORITARIOS, CUYA VIGENCIA Y URGENCIA PUEDEN SER TEM-
PORALES, BUSCÁNDOSE SÓLO UN MARCO ORGÁNICO O UN CONJUNTO DE CONDI-
CIONES QUE PROPICIEN UN ESTADO DESEABLE. ÉSTA DIAMETRAL OPOSICIÓN
EN LA MANERA DE OBTENER EL MISMO FIN, ES DECIR, EL BIENESTAR DE -
LA POBLACIÓN, POR EL GRADO DE CENTRALIZACIÓN EN LAS DECISIONES --
ECONÓMICAS QUE ESTAS POLÍTICAS CONLLEVAN, HA SIDO MOTIVO DE CON--
TROVERSA, POR IGUAL EN ECONOMÍAS SOCIALISTAS, MIXTAS O CAPITALIS-
TAS, EN LAS QUE LA DISPUTA Y LA PROBLEMÁTICA DEL DESARROLLO EN SÍ,
DISTA MUCHO DE HABERSE RESUELTO.

SUMARIZANDO, EL PLAN ES EL MARCO DE REFERENCIA DE LA ESTRATEGIA A
ADOPTAR, YA QUE ÉSTE TENDRÁ UNA DURACIÓN DETERMINADA EN LA CUAL -
LA POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO DE-
BERÁ DE VARIAR, PUDIÉNDOSE CORREGIR LAS ACCIONES PARTICULARES DEL
PLAN UNA VEZ QUE LA CONFRONTACIÓN DE RESULTADOS Y EVALUACIÓN DE -

LOS MISMOS NOS INDIQUEN DESVIACIONES; ESTA RETROALIMENTACIÓN AM
PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS PROPUESTOS.

LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO SIEMPRE PARTIRÁ DE UN OBJETIVO A -
NIVEL NACIONAL, O SEA, MACROECONÓMICO Y DESCENDERÁ HASTA EL PRO-
YECTO ESPECÍFICO, ESTO ES, A NIVEL MICROECONÓMICO.

DENTRO DE LAS DEFORMACIONES DE LAS CARRERAS TÉCNICAS Y EN EL CA-
SO PARTICULAR DEL INGENIERO CIVIL, POR LO GENERAL ÉSTE ÚLTIMO,-
PIENSA QUE SU OBRA ES EL OBJETO DE LA PLANEACIÓN Y NO UN MEDIO
DENTRO DE LA ESTRATEGIA DEL DESARROLLO NACIONAL. AQUÍ CABE RE-
CORDARLES LA MÁXIMA DE JAN TINBERGEN EN EL SENTIDO DE QUE EL ÓP-
TIMO PARCIAL NO SIEMPRE ES EL ÓPTIMO DEL CONJUNTO.

EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO

EL NIVEL DE DESARROLLO ALCANZADO POR EL PAÍS, LA CRECIENTE COM-
PLEJIDAD DE SUS PROBLEMAS Y LA MULTIPLICIDAD DE MECANISMOS Y AC-
CIONES, PARA SU SOLUCIÓN REQUIEREN DE UN ESFUERZO DE RACIONALI-
ZACIÓN QUE TIENDA HACIA UN SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN. ES
ASÍ QUE EL GOBIERNO FEDERAL, PARA LA CONSECUCCIÓN DE ESTE FIN, -
EXPIDIÓ EL DECRETO POR EL CUAL SE APROBÓ EL PLAN GLOBAL DE DESA-
RROLLO (PGD) 1980-82.

ESTE PLAN FUE UN AVANCE DE LA PLANEACIÓN EN MÉXICO, QUE CONTEM-
PLÓ LOS PRINCIPALES ELEMENTOS CONCEPTUALES E INSTRUMENTOS QUE -
FORMAN PARTE DEL PROCESO DE PLANEACIÓN, MECANISMOS DE DIAGNÓSTI

CO Y EN EL CUAL FUERON INTEGRADOS TAMBIÉN LOS ASPECTOS SECTORIA-
LES Y ESPACIALES.

EL PGD NO FUE UN MAPA DE PRECISIÓN EN EL QUE HABRÍAN DE ENCON-
TRARSE TODAS LAS RESPUESTAS, SINO UNA GUÍA PARA LA ORIENTACIÓN
DE LAS ACCIONES; SIN EMBARGO, PARA EL SECTOR PÚBLICO FUE DESDE
LUEGO, UN COMPROMISO.

EL PLAN SE CALIFICÓ COMO GLOBAL, PORQUE FUE DERIVADO DE UNA CON-
CEPCIÓN DE DESARROLLO INTEGRAL. NO SE HIZO EN ÉL REFERENCIA A UNA
SOLA ACTIVIDAD NI A UN ÁMBITO ESPECÍFICO DEL GOBIERNO; SE PERSI-
GUIÓ INTEGRAR TODOS LOS ASPECTOS DE LA VIDA SOCIAL, TODA VEZ QUE
TODOS ELLOS SE INTERRELACIONAN, SE COMPLEMENTAN Y SE CONDICIONAN
RECÍPROCAMENTE.

EL DOCUMENTO DE REFERENCIA FUE COMPUESTO DE TRES PARTES: UNA --
POLÍTICA, UNA ECONÓMICA Y UNA SOCIAL.

EN EL PGD SE INCLUYÓ UN DIAGNÓSTICO DEL DESENVOLVIMIENTO SOCIO--
ECONÓMICO DEL PAÍS, DESDE LA REVOLUCIÓN HASTA 1980; EN UNA BREVE
SÍNTESIS, SE IDENTIFICARON LOS PRINCIPALES PROBLEMAS QUE HA EN--
FRENTADO LA SOCIEDAD MEXICANA, TANTO LOS QUE NO HAN PODIDO SER SOLU-
CIONADOS COMO LOS QUE EL MISMO PROCESO DE DESARROLLO HA HECHO --
SURGIR.

LA ESTRATEGIA SEGUIDA POR LA ADMINISTRACIÓN 1976-82 SE ORIENTÓ --
DESDE SU INICIO, HACIA LA CONSECUCIÓN DE CUATRO OBJETIVOS.

- REAFIRMAR Y FORTALECER LA INDEPENDENCIA DE MÉXICO COMO NACIÓN DEMOCRÁTICA, JUSTA Y LIBRE EN LO ECONÓMICO, EN LO POLÍTICO Y EN LO CULTURAL.
- PROVEER A LA POBLACIÓN EMPLEO Y MÍNIMOS DE BIENESTAR, ATENDIENDO CON PRIORIDAD LAS NECESIDADES DE ALIMENTACIÓN, EDUCACIÓN, SALUD Y VIVIENDA.
- PROMOVER UN CRECIMIENTO ECONÓMICO ALTO, SOSTENIDO Y EFICIENTE.
- MEJORAR LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO ENTRE LAS PERSONAS, LOS FACTORES DE LA PRODUCCIÓN Y LAS REGIONES GEOGRÁFICAS.

LA ESTRATEGIA DEL PLAN REPRESENTÓ UN CONJUNTO DE ACCIONES ARTICULADAS QUE SE REQUERÍAN PARA ALCANZAR LOS CUATRO OBJETIVOS PROPUESTOS.

LOS PROPÓSITOS PRINCIPALES DE LA ESTRATEGIA FUERON HECHOS PARA ALCANZARSE A MEDIANO Y LARGO PLAZO; NO SE PERSEGUÍA UN CRECIMIENTO A CUALQUIER COSTO, SINO UNO CUYO RITMO, SI BIEN ALTO, NO IMPLIERA SU PERMANENCIA Y PROMOVIERA LA EQUIDAD.

SE BUSCÓ UN CRECIMIENTO CUALITATIVAMENTE DIFERENTE, QUE GENERARA UN MEJOR EQUILIBRIO ENTRE SECTORES Y REGIONES Y PUSIERA EN MARCHA TODA LA POTENCIALIDAD DEL PAÍS; POR ELLO SE BUSCÓ APOYAR A LOS SECTORES PRODUCTORES DE BIENES BÁSICOS, SOCIAL Y NACIONALMENTE NECESARIOS, DANDO PRIORIDAD A LAS ACTIVIDADES CON MAYOR POTENCIAL PARA GENERAR EMPLEO PERMANENTE Y PRODUCTIVO.

LA ESTRATEGIA SE ORIENTÓ FUNDAMENTALMENTE HACIA LA CREACIÓN DE EMPLEOS, PORQUE EL EMPLEO ES EL MEDIO IDÓNEO PARA QUE LOS MEXICANOS PUEDAN ACCEDER A LOS MÍNIMOS DE BIENESTAR EN: ALIMENTACIÓN, SALUD, SEGURIDAD SOCIAL, EDUCACIÓN Y VIVIENDA; ELEMENTOS INDISPENSABLES PARA UNA VIDA DIGNA DE TODOS LOS MEXICANOS Y PASE OBLIGADO HACIA UNA MÁS JUSTA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

VEINTIDÓS POLÍTICAS BÁSICAS INTEGRARON LA ESTRATEGIA; ÉSTA SUPUSO LA UTILIZACIÓN CONCERTADA DE TODOS LOS INSTRUMENTOS Y MEDIOS A DISPOSICIÓN DEL SECTOR PÚBLICO:

- 1.- FORTALECER AL ESTADO, PARA SATISFACER LAS DEMANDAS DE UNA SOCIEDAD EN PLENO CRECIMIENTO, QUE REQUIERE CADA VEZ MÁS, EL ESFUERZO COMÚN.
- 2.- MODERNIZAR LOS SECTORES DE LA ECONOMÍA Y LA SOCIEDAD.
- 3.- GENERAR EMPLEO EN UN AMBIENTE DIGNO Y DE JUSTICIA. COMO PRINCIPAL OBJETIVO BÁSICO DE LA ESTRATEGIA, SE PROPUSO CREAR 2.2 MILLONES DE NUEVOS PUESTOS DE TRABAJO, ENTRE 1980-1982.
- 4.- CONSOLIDAR LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA, LOGRANDO, POR LO MENOS, UN CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE 8%, DURANTE EL TRIENIO 80-82.
- 5.- REORIENTAR LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA HACIA LA GENERACIÓN DE BIENES BÁSICOS Y A LA CREACIÓN DE UNA INDUSTRIA NACIONAL DE BIENES DE CAPITAL.
- 6.- RACIONALIZAR EL CONSUMO Y ESTIMULAR LA INVERSIÓN.

- 7.- DESARROLLAR EN FORMA ACELERADA EL SECTOR AGROPECUARIO, PARA ELEVAR EL NIVEL DE VIDA DE LOS CAMPESINOS Y SATISFACER LAS NECESIDADES ALIMENTICIAS DE LA POBLACIÓN.
- 8.- IMPULSAR EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO.
- 9.- FOMENTAR EL GASTO PRIORITARIO Y REFORZAR A LA EMPRESA PÚBLICA ELIMINANDO LOS SUBSIDIOS EXCESIVOS.
- 10.- UTILIZAR EL PETRÓLEO COMO PALANCA DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL, CANALIZANDO LOS RECURSOS QUE DE ÉL SE OBTUVIESEN A LAS PRIORIDADES NACIONALES.
- 11.- ESTIMULAR UNA POLÍTICA DE PRODUCTIVIDAD Y UNA ADECUADA DISTRIBUCIÓN DE SUS BENEFICIOS ENTRE LOS TRABAJADORES DEL CAMPO Y LA CIUDAD.
- 12.- DESTINAR MAYORES RECURSOS PARA LA PROVISIÓN DE MÍNIMOS DE BIENESTAR, PARTICULARMENTE PARA LA POBLACIÓN MARGINADA, URBANA Y RURAL.
- 13.- INDUCIR, CON PLENO RESPETO A LA LIBERTAD INDIVIDUAL, LA REDUCCIÓN EN EL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN Y RACIONALIZAR SU DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL.
- 14.- OBTENER UNA MEJORÍA EN EL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACIÓN, MEDIANTE UN INCREMENTO SUSTANCIAL DEL CONSUMO, A TRAVÉS DEL EMPLEO PRODUCTIVO.
- 15.- AMPLIAR Y MEJORAR LA EDUCACIÓN BÁSICA PARA NIÑOS Y ADULTOS.
- 16.- VINCULAR LA EDUCACIÓN TERMINAL -MEDIA Y SUPERIOR- CON LAS NECESIDADES DE TRABAJADORES CAPACITADOS, TÉCNICOS MEDIOS Y PROFESIONALES, QUE REQUIERE EL SISTEMA NACIONAL DE PRODUCCIÓN.

- 17.- IMPULSAR LA CAPACITACIÓN Y LA ORGANIZACIÓN SOCIAL PARA EL TRABAJO.
- 18.- DESCONCENTRAR CONCENTRANDO, LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS EN UN NUEVO ESQUEMA REGIONAL, CON ÉNFASIS EN COSTAS Y FRONTERAS.
- 19.- CONTROLAR Y REDUCIR EL RITMO DE LA INFLACIÓN.
- 20.- AVANZAR EN LA ESTRATEGIA DE NUEVAS FORMAS DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO.
- 21.- ESTABLECER UNA VINCULACIÓN EFICIENTE CON EL EXTERIOR, QUE ESTIMULE LA MODERNIZACIÓN Y LA EFICIENCIA DEL APARATO PRODUCTIVO.
- 22.- AMPLIAR LA CONCERTACIÓN DE ACCIONES ENTRE LOS SECTORES PÚBLICO, SOCIAL Y PRIVADO, EN EL MARCO DE LA ALIANZA PARA LA PRODUCCIÓN.

EL PGD HA SIDO UNA ETAPA INTERMEDIA EN LA CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN; YA QUE ÉSTA ES UN MERO INSTRUMENTO AL SERVICIO DE LOS GRANDES PROPÓSITOS DE LA NACIÓN.

EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO SE APOYÓ EN LA EXPERIENCIA ACUMULADA EN LA TAREAS DE PLANEACIÓN REALIZADAS CON ANTERIORIDAD EN EL PAÍS; EN ESE SENTIDO REPRESENTA EL RESULTADO DE UN PROCESO.

EL PLAN HA SIDO UN ESFUERZO INTEGRAL; COMPRENDIÓ DESDE LOS SUPUESTOS FUNDAMENTALES QUE LE DIERON LEGITIMIDAD Y QUE LO CARACTERIZARON COMO PROCESO POLÍTICO, HASTA LAS PARTICULARIDADES DE LAS

POLÍTICAS SECTORIALES. ABARCÓ DESDE LO PROSPECTIVO HASTA LO OPERATIVO; APORTÓ ELEMENTOS DE CONGRUENCIA ENTRE LA PLANEACIÓN ESTATAL Y LA SECTORIAL; SIGNIFICÓ UN APOYO PARA COMBINAR Y UTILIZAR MEJOR LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA Y PROPORCIONÓ UNA BASE PARA LA CONCERTACIÓN DE ACCIONES ENTRE LOS DIVERSOS SECTORES DE LA SOCIEDAD, UN MEDIO DE COORDINACIÓN DE LOS TRABAJOS DE LOS ESTADOS Y LA FEDERACIÓN Y UN AVANCE DEL SISTEMA DE PLANEACIÓN, TANTO EN EL SECTOR PÚBLICO COMO EN EL SOCIAL Y EL PRIVADO.

LA INTEGRACIÓN DE TODOS ESTOS ASPECTOS (ACCIONES, RECURSOS E INSUMOS) CONSTITUYÓ UN CONJUNTO DE PROGRAMAS EN EL QUE SE ESTABLECIERON CON CLARIDAD LAS METAS. SIN EMBARGO, ES DIFÍCIL VISUALIZAR PROGRAMAS AJENOS Y AISLADOS DE TODO EL CONTEXTO DE LA PROGRAMACIÓN, GENERALMENTE, LAS ACCIONES O LOS RESULTADOS DE UNO AFECTAN AL OTRO O SON CONDICIÓN DE SU EFICACIA. POR ESO, EL PLAN DEBÍO CONTEMPLAR TAMBIÉN LAS NECESARIAS RELACIONES DE LOS PROGRAMAS, ENTRE LOS DISTINTOS SECTORES; Y EN CADA UNO DE ELLOS CON OBJETO DE LOGRAR UNA COORDINACIÓN EFICAZ.

EL PLAN BUSCÓ, DENTRO DE TODAS ESTAS PERSPECTIVAS, ESTABLECER UN ORDEN EN EL TIEMPO Y EL ESPACIO, PARA DARLE SENTIDO A LA COORDINACIÓN. SI NO HAY UN ORDEN PARCIAL NO PUEDE HABER UN ORDEN GLOBAL.

DEL DISEÑO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL, DE LA POLÍTICA INTERIOR Y LA EXTERIOR Y DE LA ESTRATEGIA DEFINIDA POR EL PLAN GLOBAL, SE DERIVARON LAS DIVERSAS POLÍTICAS SECTORIALES: AGRARIA Y FORESTAL, PESQUERA, INDUSTRIAL, DE SALUD, DE EDUCACIÓN, DE ASEN-

TAMIENTOS HUMANOS, DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES, DE COMERCIO Y DE TURISMO.

LA CREACIÓN DE LOS SECTORES PROGRAMÁTICOS, CON UN RESPONSABLE DE CADA UNO DE ELLOS, SIGNIFICÓ UN REORDENAMIENTO DE FUNCIONES EN LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL, A LAS QUE SE ADSCRIBIERON ATRIBUCIONES MÁS HOMOGÉNEAS Y PROPIAS. LAS ENTIDADES PARAESTATALES FUERON AGRUPADAS BAJO LA COORDINACIÓN DE SECRETARÍAS Y DEPARTAMENTOS DE ESTADO, ENCARGADOS DE DESEMPEÑAR DESDE LAS TAREAS DE PLANEACIÓN HASTA LAS DE EVALUACIÓN Y CONTROL, A UN NIVEL SECTORIAL. TODO ESTO APUNTÓ HACIA LA ARTICULACIÓN DE UN SISTEMA DE PLANEACIÓN DE NIVELES MÚLTIPLES, CON RESPONSABILIDADES DEFINIDAS EN LOS ASPECTOS GLOBAL, SECTORIAL Y DE ENTIDAD, QUE PERMITIÓ UN FUNCIONAMIENTO FLEXIBLE Y PARTICIPATIVO DEL CONJUNTO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LA DETERMINACIÓN DE OBJETIVOS, METAS Y ESTRATEGIAS. ESTO SE DEBÍA COMPLEMENTAR CON LA LABOR DE PLANEACIÓN DE LOS GOBIERNOS LOCALES.

LOS PROCESOS DE PLANEACIÓN, PARA SER OBJETIVOS Y CONGRUENTES, DEBEN CUBRIR TODOS LOS INSTRUMENTOS CON QUE CUENTA EL ESTADO: EL GASTO PÚBLICO; LA POLÍTICA FISCAL, FINANCIERA, MONETARIA, DE PRECIOS, COMERCIAL, LABORAL, DE PRODUCCIÓN Y; EN GENERAL, TODAS LAS HERRAMIENTAS DE QUE DISPONE EL SECTOR PÚBLICO PARA ORIENTAR EL DESARROLLO NACIONAL.

A FALTA DE UN PLANTEAMIENTO INTEGRAL, LOS PLANES ESPECÍFICOS SE LLEVARON A CABO, EN SU INICIO (1976-79) CON METODOLOGÍAS, SUPUESTOS MACROECONÓMICOS Y OBJETIVOS DIFERENTES. ADEMÁS, TANTO LOS -

CAMBIOS EN LA SITUACIÓN INTERNACIONAL COMO LAS CARACTERÍSTICAS DE LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA INTERNA, QUE AVANZÓ CON UNA CELERIDAD MUY SUPERIOR A LA ESPERADA, MODIFICARON LOS RITMOS Y PLAZOS DE LAS ESTRATEGIAS CONTEMPLADAS EN ALGUNOS DE LOS PLANES SECTORIALES.

EL PGD TRATÓ DE CONFORMAR UN PLANTEAMIENTO INTEGRAL PARA DARLE SENTIDO AL PROCESO PLANIFICADOR, LOS HECHOS MOSTRARON LO CONTRARIO, YA QUE NO FUE POSIBLE ROMPER CON LA INERCIA DESAGREGADORA Y DE OBJETIVOS DIFERENTES. EL PLAN NO FUE SEGUIDO, LA RETROALIMENTACIÓN NO FUE UTILIZADA COMO MECANISMO CORRECTOR, LOS INDICADORES QUE SEÑALABAN EL RUMBO ESPERADO NO FUERON CONSIDERADOS. SE CREYÓ QUE EL RITMO SERÍA CONSTANTE, EL CRECIMIENTO GRANDE, Y POR ENDE UN ENDEUDAMIENTO EXTERNO CON UNA VELOCIDAD TAL NO ERA PROBLEMA. EL EXTERIOR FUE EL TOPE A LAS ASPIRACIONES, LA LIMITANTE AL CRECIMIENTO Y DE ALLÍ AL CÍRCULO VICIOSO DE LA CRISIS Y EL ENFRENTAMIENTO CON LO REAL. LO PLANEADO Y ESTABLECIDO MARCA RUTA, LOS FRUTOS NO SON INMEDIATOS, HAY QUE POSTERGAR PARA PODER RECOGER BENEFICIOS DURADEROS Y NO VANAS ASPIRACIONES, LOS REZAGOS DE SIGLOS NO SON CORREGIBLES EN POCOS AÑOS.

EL PROCESO DE RETROALIMENTACIÓN ES NECESARIAMENTE GRADUAL Y PERFECTIBLE. EL PLAN GLOBAL DEBE SER VISTO COMO UNA ETAPA EN EL PROCESO DE CONSOLIDACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, YA QUE BUSCÓ SISTEMATIZAR, EN FORMA EFICIENTE, EL MANEJO DE LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA INCLUIDOS EN DICHS PLANES, LO QUE FUE NECESARIO PARA ADECUARLOS A LA ESTRETEGIA GENERAL DEFINIDA POR EL GOBIERNO Y REUNIDA EN ÉL.

POR ELLO, EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN NO HA CADUCADO CON LA ADMINISTRACIÓN LOPEZPORTILLISTA, SE HA LLEGADO TAN SÓLO A UNA ETAPA INTERMEDIA, A PARTIR DE LA CUAL, Y CON BASE EN LA RESPUESTA DE LOS DIFERENTES SECTORES, SERÁ POSIBLE DAR SUSTENTO A MEDIDAS ESPECÍFICAS POR PARTE DEL GOBIERNO, A PROGRAMAS DE ACCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO, A ORIENTACIONES CUALITATIVAS, Y A MECANISMOS DE INDUCCIÓN Y CONCERTACIÓN DE ACCIONES QUE LLEVEN AL PAÍS HACIA LA CONFORMACIÓN DE UNA SOCIEDAD MÁS JUSTA, MÁS IGUALITARIA.

ANTE ESTA BASE Y FRENTE A LA EXPERIENCIA DE ELLA DERIVADA, EL SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN, CONTRIBUIRÁ A LA ACTUALIZACIÓN DE LOS PLANES SECTORIALES Y ESTATALES CON EL FIN DE FORTALECER SU INTEGRACIÓN Y CONGRUENCIA, A LA LUZ DE LAS NUEVAS E IMPREVISTAS CIRCUNSTANCIAS Y CON LA EXPERIENCIA DEL FALLIDO PGD.

AL DE...
FRE...
COM...
LO...
HAY...
Y...
DE...
EN...
DE...
ES...
EL...
Y...
EN...
DE...
A...
Y...
I

PERSPECTIVAS 82-85

LA ADMINISTRACIÓN 82-85 PROPUSO EL 1º DE DICIEMBRE DE 1982 AL TOMAR POSESIÓN DE LA PRESIDENCIA, UN PLAN DE DIEZ PUNTOS APLICABLES DE INMEDIATO Y CON UNA POSIBLE DURACIÓN DE DOS AÑOS, ES DECIR, PARA EL BIENIO 83-84, ENCAMINADOS A SOLVENTAR LA CRISIS ECONÓMICA DEL MOMENTO Y COMO PRIMER PASO ORDENADOR EN EL PROCESO DE DESARROLLO, A SABER:

- 1.- DISMINUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL GASTO PÚBLICO PARA AJUSTAR EL GASTO Y SUS EFECTOS A LA COYUNTURA.
- 2.- PROTECCIÓN DEL EMPLEO, MEDIANTE PROGRAMAS ESPECIALES DE TRABAJO PRODUCTIVO Y SOCIALMENTE ÚTIL, ESPECIALMENTE EN EL CAMPO.
- 3.- SELECTIVIDAD EN LA CONTINUACIÓN DE OBRAS EN PROCESO, SUSPENSIÓN DE AQUÉLLAS DE CARÁCTER SUNTURARIO O POCO ÚTIL.
- 4.- REFORZAMIENTO DE LAS NORMAS DE CONTROL, PROGRAMACIÓN Y DISCIPLINA EN EL GASTO PÚBLICO.
- 5.- PROTECCIÓN Y ESTÍMULO A LOS ALIMENTOS POPULARES.
- 6.- AUMENTO DE INGRESO PÚBLICO, MEDIANTE IMPUESTOS Y PRECIOS Y TARIFAS.
- 7.- CANALIZACIÓN DEL CRÉDITO A LAS PRIORIDADES NACIONALES.
- 8.- REIVINDICACIÓN DEL MERCADO CAMBIARIO BAJO LA AUTORIDAD Y SOBERANÍA MONETARIA DEL ESTADO.
- 9.- REESTRUCTURACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL.
10. RECTORÍA DEL ESTADO Y RÉGIMEN DE ECONOMÍA MIXTA.

POR OTRA PARTE LOS POSTULADOS DE CAMPAÑA SE RESUMEN EN SIETE TE-

SIS DERIVADAS DEL PROCESO DE AUSCULTACIÓN LLAMADA "CONSULTA PUPULAR" Y QUE SINTETIZAN EL ESTILO DEL GOBIERNO DEL LIC. MIGUEL DE LA MADRID, ESTAS SON:

- A) NACIONALISMO REVOLUCIONARIO
- B) DEMOCRATIZACIÓN INTEGRAL
- C) SOCIEDAD IGUALITARIA
- D) RENOVACIÓN MORAL
- E) DESCENTRALIZACIÓN DE LA VIDA NACIONAL
- F) DESARROLLO, EMPLEO Y COMBATE A LA INFLACIÓN
- G) PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA.

EN EL CONTEXTO DEL PROFESIONAL DE LA PLANEACIÓN LAS TRES ÚLTIMAS SON QUIZÁS LAS DE LA MAYOR RELEVANCIA, YA QUE PRESUPONEN UN EFECTIVO PROCESO DE PLANIFICACIÓN Y LO QUE ES MÁS IMPORTANTE, SU VINCULACIÓN CON LA SOCIEDAD A LA CUAL NORMAN.

EVIDENTEMENTE TANTO LOS DIEZ PUNTOS PARA EL REAJUSTE ECONÓMICO COMO, Y MUY ESPECIALMENTE, LAS SIETE TESIS DE CAMPAÑA SERÁN EL MARCO DONDE SE INSERTEN LOS NUEVOS PLANEAS DE DESARROLLO EN TODAS SUS INSTANCIAS Y NIVELES.

ADICIONALMENTE, SE PROMULGA LA "LEY DE PLANEACIÓN" PUBLICADA EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL 5 DE ENERO DE 1983, CON LO QUE LA PLANEACIÓN ADQUIERE UN CARÁCTER DE OBLIGATORIEDAD EN NUESTRO PAÍS, LA CITADA LEY TIENE POR OBJETO ESTABLECER PRINCIPIOS Y BASES PARA APOYAR EL EFICAZ DESEMPEÑO DE LA RESPONSABILIDAD, DE LOGRAR EL DESARROLLO INTEGRAL DEL PAÍS, QUE CONSTITUCIONALMENTE TIENE CONFERIDA EL ESTADO.

PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA PLANEACIÓN NACIONAL DEL DESARROLLO.

SUS PRINCIPIOS BÁSICOS ESTÁN CONSTITUIDOS POR LOS FINES Y OBJETIVOS POLÍTICOS, SOCIALES, CULTURALES Y ECONÓMICOS, CONTENIDOS EN LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, ESPECÍFICAMENTE:

- EL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA, LA INDEPENDENCIA Y AUTODETERMINACIÓN NACIONALES.
- LA CONSOLIDACIÓN DE LA DEMOCRACIA COMO SISTEMA DE VIDA, FUNDADO EN EL CONSTANTE MEJORAMIENTO ECONÓMICO, SOCIAL Y CULTURAL DEL PUEBLO, Y SU PARTICIPACIÓN ACTIVA EN LA PLANEACIÓN Y EJECUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES DEL GOBIERNO.
- LA IGUALDAD DE DERECHOS, LA ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES BÁSICAS DE LA POBLACIÓN Y LA MEJORÍA, EN TODOS LOS ASPECTOS, DE LA CALIDAD DE LA VIDA, PARA LOGRAR UNA SOCIEDAD MÁS IGUALITARIA.
- EL RESPETO IRRESTRICTO DE LAS GARANTÍAS INDIVIDUALES Y DE LAS LIBERTADES Y DERECHOS SOCIALES Y POLÍTICOS.

- EL FORTALECIMIENTO DEL PACTO FEDERAL Y DEL MUNICIPIO LIBRE, PARA LOGRAR UN DESARROLLO EQUILIBRADO DEL PAÍS, PROMOVRIENDO LA DESCENTRALIZACIÓN DE LA VIDA NACIONAL.
- EL EQUILIBRIO DE LOS FACTORES DE LA PRODUCCIÓN, PARA PROTEGER Y PROMOVER EL EMPLEO, EN UN MARCO DE ESTABILIDAD ECONOMICA Y SOCIAL.

BASES DE LA PLANEACIÓN NACIONAL DEL DESARROLLO.

POR SU PARTE, SUS BASES SON EL PUNTO DE PARTIDA PARA:

- LA INTEGRACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE UN SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA, FORMADO POR TODAS LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL Y LOS GRUPOS SOCIALES.
- LA COORDINACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE PLANEACIÓN DEL EJECUTIVO FEDERAL CON LAS ENTIDADES FEDERATIVAS.
- LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA DE LOS GRUPOS SOCIALES EN LA FORMULACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y SUS PROGRAMAS Y LA DETERMINACIÓN DE LA FORMA CÓMO PUEDEN CONTRIBUIR A ALCANZAR - SUS OBJETIVOS Y PRIORIDADES.
- LA EXPEDICIÓN DE NORMAS PARA EL PROCESO DE FORMULACIÓN, INSTRUMENTACIÓN, CONTROL Y EVALUACIÓN DEL PLAN Y LOS PROGRAMAS.

CARACTERÍSTICAS FUNDAMENTALES.

SON CARACTERÍSTICAS FUNDAMENTALES DE LA PLANEACIÓN NACIONAL DEL DESARROLLO, LAS SIGUIENTES:

- FUNDARSE EN EL EJERCICIO DE LAS ATRIBUCIONES GUBERNAMENTALES DE REGULACIÓN Y PROMOCIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, SOCIAL, POLÍTICA Y CULTURAL.
- OPERAR CONFORME A DISPOSICIONES DE ORDEN PÚBLICO E INTERÉS SOCIAL.
- SER RESPONSABILIDAD DEL EJECUTIVO FEDERAL, COORDINADO CON LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y CON LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA DE LOS GRUPOS SOCIALES.
- ORDENAR RACIONAL Y SISTEMÁTICAMENTE LAS ACCIONES PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA REALIDAD DEL PAÍS, MEDIANTE LA:
 - FIJACIÓN DE OBJETIVOS, METAS, ESTRATEGIAS Y PRIORIDADES.
 - ASIGNACIÓN DE RECURSOS, RESPONSABILIDADES Y TIEMPOS DE EJECUCIÓN.
 - COORDINACIÓN DE ACCIONES Y EVALUACIÓN DE RESULTADOS.

INSTITUTO FEDERAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS
 DIRECCIÓN GENERAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS
 SECCIÓN DE ESTADÍSTICA Y CENSOS
 SUBSECCIÓN DE ESTADÍSTICA Y CENSOS
 UNIDAD DE ESTADÍSTICA Y CENSOS
 DIVISIÓN DE ESTADÍSTICA Y CENSOS
 DEPARTAMENTO DE ESTADÍSTICA Y CENSOS
 OFICINA DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

LOS PLANES SECTORIALES DE DESARROLLO

AL FORMAR LOS SECTORES EL TOTAL DE LA ECONOMÍA, SE PRETENDE MEDIANTE LOS PLANES GLOBALES DE DESARROLLO BUSCAR LA CONGRUENCIA ENTRE ELLOS CONSIDERANDO SU PARTICIPACIÓN PARCIAL PARA EL LOGRO DE LAS METAS GLOBALES DE BIENESTAR. EN AUSENCIA DE UN PLAN GLOBAL FUERON INSTRUMENTADOS ANTES DE SU IMPLEMENTACIÓN, ALGUNOS SUFIERON DE ADECUACIONES CONFORME A LOS REQUERIMIENTOS QUE DEMANDABA EL INTERÉS NACIONAL.

CON ANTERIORIDAD AL PGD SE PUBLICARON LOS PLANES CORRESPONDIENTES A LOS SECTORES AGROPECUARIO, PESQUERO, INDUSTRIAL, DE DESARROLLO URBANO, DE TURISMO, DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA, ASÍ COMO EL PROGRAMA NACIONAL DE EMPLEO, EL PLAN DE DESARROLLO URBANO DEL D.F. Y EL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA Y EL PROGRAMA DE ENERGÍA: A CONTINUACIÓN SE DETALLAN BREVEMENTE DOS DE ELLOS:

EL PROGRAMA DE ENERGÍA

PROYECTO QUE NORMARÁ EL DESARROLLO ENERGÉTICO NACIONAL Y SUS POLÍTICAS, Y QUE COBRÓ SINGULAR IMPORTANCIA ANTE LA CRISIS ENERGÉTICA DE LOS SECTORES Y SU ULTERIOR ENFOQUE POLÍTICO. LOS OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA FUERON LOS SIGUIENTES:

- I) SATISFACER LAS NECESIDADES NACIONALES DE ENERGÍA PRIMARIA Y SECUNDARIA.
- II) RACIONALIZAR LA PRODUCCIÓN Y EL USO DE LA ENERGÍA.
- III) DIVERSIFICAR LAS FUENTES DE ENERGÍA PRIMARIA, PRESENTANDO PARTICULAR ATENCIÓN A LOS RECURSOS RENOVABLES.
- IV) INTEGRAR EL SECTOR DE LA ENERGÍA AL DESARROLLO DEL -

RESTO DE LA ECONOMÍA.

V) CONOCER CON MAYOR PRECISIÓN LOS RECURSOS ENERGÉTICOS DEL PAÍS.

VI) FORTALECER LA INFRAESTRUCTURA CIENTÍFICA Y TÉCNICA PARA DESARROLLAR EL POTENCIAL DE MÉXICO EN ESTE CAMPO Y APROVECHAR LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.

EL DOCUMENTO RESEÑADO SE DIVIDE EN DOS GRANDES RUBROS:

A) HIDROCARBUROS

POR LO QUE RESPECTA AL PETRÓLEO, ÉSTE CUBRE EN LA ACTUALIDAD -- NUEVE DÉCIMAS PARTES DE LA DEMANDA DE ENERGÍA INTERNA Y CONTRIBUYE CON MÁS DEL 70% DE LAS EXPORTACIONES MEXICANAS EN VALOR. BAJO ESTAS CONDICIONES, FUE Y ES DE VITAL IMPORTANCIA DETERMINAR EL LAPSO DURANTE EL CUAL SE PUEDE MANTENER LA AUTOSUFICIENCIA ENERGÉTICA; PERÍODO CRÍTICO QUE NO ESTÁ DEFINIDO NECESARIAMENTE POR EL AGOTAMIENTO DE LAS RESERVAS SINO POR LA FECHA EN QUE LA DEMANDA INTERNA SUPERE A LA PRODUCCIÓN. POR ESTA RAZÓN, EL PROGRAMA TRATÓ POR UNA PARTE DE ACRECENTAR LAS RESERVAS DE HIDROCARBUROS Y POR LA OTRA, DE IMPLANTAR UNA ESTRUCTURA DE PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE ENERGÍA QUE FACILITASE LA TRANSICIÓN GRADUAL Y ORDENADA A OTRAS FUENTES DE ENERGÍA, TAL COMO LA NUCLEAR, GEOTÉRMICA, SOLAR, ETC. EN LAS GRÁFICAS ANEXAS SE MUESTRAN LOS ESCENARIOS DE LOS HIDROCARBUROS HASTA EL AÑO 2000 EN LOS QUE SE CONTEMPLAN: LA PRODUCCIÓN, LA DEMANDA INTERNA, LAS EXPORTACIONES Y LAS IMPORTACIONES.

B) GENERACIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA

POR LO QUE TOCA AL SECTOR ELÉCTRICO, SU CAPACIDAD DEBERÁ DE TRIPLICARSE PARA 1990 SI SE MANTIENE UNA TASA DE CRECIMIENTO ENTRE EL 12 Y 13% ANUAL, SEGÚN LO ESTIMADO EN ESTE PROYECTO. LA ESTRUCTURA DE FUENTES DE ENERGÍA DEBERÁ VARIAR EN LOS 10 AÑOS SIGUIENTES A LA PUBLICACIÓN DEL PLAN, DISMINUYENDO PROCENTUALMENTE LA PARTICIPACIÓN DE HIDROCARBUROS POR OTROS TIPOS DE ENERGÍA ENTRE ELLAS, LA NUCLEAR. SE PREVÉ LA ENTRADA EN OPERACIÓN DE LA PLANTA NUCLEOELÉCTRICA DE LAGUNA VERDE CON CAPACIDAD DE 1,308 MW PARA 1985. PARA 1990 EL PAÍS DEBERÁ DE CONTAR CON 2,500 MW DE GENERACIÓN NUCLEOELÉCTRICA, POR LO QUE SE DEBÍA INICIAR EN BREVE LA CONSTRUCCIÓN DE OTRA PLANTA SIMILAR EN CAPACIDAD A LA DE LAGUNA VERDE, Y CONTAR PARA EL AÑO 2000 CON 20,000 MW DE GENERACIÓN POR MEDIOS NUCLEARES, LO QUE REPRESENTARÍA LA CONSTRUCCIÓN DE 11 PLANTAS SIMILARES A LAGUNA VERDE.

SIN EMBARGO NO SE ALCANZARON LA METAS FIJADAS BÁSICAMENTE POR LA NO OBSERVANCIA DE LA POLÍTICAS RECOMENDADAS EN EL PROGRAMA DE ENERGÍA. PRINCIPALMENTE EN LO QUE TOCA A TASAS DE CRECIMIENTO DEL MERCADO DE ENERGÍA ELÉCTRICA SE HA MANTENIDO MENOR AL PRONÓSTICO DEL PROGRAMA DE ENERGÍA, LO QUE IMPLICA UNA REDUCCIÓN DRÁSTICA DE LA CAPACIDAD INSTALADA AL AÑO 2000, ESTA PERMITIRÁ DIFERIR EL PROGRAMA NUCLEOELÉCTRICO, QUE COMPROMETERÁ CUANTIOSOS RECURSOS EN DIVISAS Y APOYAR MÁS LA DIVERSIFICACIÓN DE FUENTES DE ENERGÍA COMO SE MUESTRA EN EL SIGUIENTE CUADRO:

ADICIONALES AT (d.
136

GENERACION ELECTRICA AL AÑO 2000

TWH (MILLONES DE KWH)

<u>TIPO DE PLANTA</u>	<u>PROGRAMA DE ENERGIA</u>	<u>CRECIMIENTO AL 8.33%</u>
HIDROELÉCTRICA	80.0	80.0
CARBOELÉCTRICA	40.0	40.0
GEOTÉRMICA	20.0	20.0
NUCLEAR	129.5 ^{1/}	8.0 ^{2/}
COMBUSTÓLEO Y GAS	280.5	164.0
TOTAL	550.0	312.0

1/ INCLUYE 20 000 MW INSTALADOS.

2/ INCLUYE SÓLO LAS 2 UNIDADES DE LAGUNA VERDE.

NO SE GENERARÁN EN EL AÑO 2000, 550 TWH, DE LOS QUE 129.5 TWH SE RÍAN A BASE DE ENERGÍA NUCLEAR. SI HACEMOS LA PROYECCIÓN DEL -- CRECIMIENTO DE LA DEMANDA AL AÑO 2000 AL 8.33% ANUAL SE ESTIMA -- GENERAR SÓLO 312 TWH O SEA UN 24% MENOS, LO CUAL INCIDE DIRECTA-- MENTE EN EL PROGRAMA DE INVERSIONES EN UNA DISMINUCIÓN CONSIDERA-- BLE DE DIVISAS.

EL DESARROLLO URBANO Y LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.

LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO ES LA PROYECCIÓN GEOGRÁFICA DE LA -- POLÍTICA ECONÓMICA DE UN PAÍS E INVOLUCRA LA REDISTRIBUCIÓN VO-- LUNTARIA DE LA AGRICULTURA, LA INDUSTRIA Y LOS SERVICIOS, PARA -- UNA MEJOR DISTRIBUCIÓN DEL ESPACIO Y LOS RECURSOS DE LA NACIÓN, BÁSICAMENTE MEDIANTE LA CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA.

LA POBLACIÓN Y LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS SE SITÚAN EN LOS PUNTOS EN LOS QUE EXISTE INFRAESTRUCTURA, POR LO QUE LA DECISIÓN - DE CUALQUIER INVERSIÓN NECESARIAMENTE DEBE DE CONTEMPLAR SU IMPACTO EN LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS. TAL ES EL CASO, POR EJEMPLO, DE UNA CARRETERA O UN LIBRAMIENTO CARRETERO, AUTOMÁTICAMENTE GENERARÁ ACTIVIDADES DIVERSAS A LO LARGO DE UN TRAYECTO, EN EL CASO DE UN LIBRAMIENTO CARRETERO, MODIFICARÁ LA TENDENCIA Y DIRECCIÓN DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN.

LA CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA EN NUESTRO PAÍS, SE REALIZÓ - SIN QUE SE CONTARA CON UN ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, - LOS RESULTADOS ESTÁN A LA VISTA: 3 GRANDES CIUDADES CONCENTRAN - MÁS DE 20% DE LA POBLACIÓN; POR OTRO LADO EXISTÍAN MÁS DE 98,000 POBLACIONES MENORES DE 3,000 HABITANTES EN 1979. MÁS AÚN, EL -- 80% DE LOS RECURSOS ACUÍFEROS Y ENERGÉTICOS DEL PAÍS SE LOCALI-- ZAN POR DEBAJO DE LA COTA 500 METROS Y RESULTA QUE EL 71% DE LA POBLACIÓN VIVE POR ARRIBA DE ESTA COTA, EN LA QUE LOS RECURSOS - ENERGÉTICOS Y ACUÍFEROS SON ESCASOS Y SE REQUIERE DE GRANDES - - OBRAS A UN COSTO FUERA DE ESCALA PARA LLEVAR LOS SERVICIOS AL -- ALTIPLANO QUE DE OTRA MANERA PUDIERAN DEDICARSE A REDISTRIBUIR - LAS INVERSIONES EN LUGAR DE SEGUIR CONCENTRANDO.

COMO EJEMPLO, PARA TRAER 19 m³ ADICIONALES DE AGUA DEL RÍO CUTZAMALA A LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, LA COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD TUVO QUE DESMONTAR EL SISTEMA MIGUEL ALMÁN AL DISTRAER PARA OTRO USO EL AGUA, DEJANDO DE GENERAR 268 -- MEGA WATTS. MÁS AÚN, SE REQUERIRÁ DE UNA CAPACIDAD ADICIONAL DE GENERACIÓN SIMILAR A LA QUE SE DESMONTA PARA BOMBLEAR ESA MISMA -

AGUA A LA ALTURA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, ESTE ES UN CLARO EJEMPLO DE LA FALTA DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO Y SUS INHERENTES CONTRADICCIONES.

ADICIONALMENTE, EL TAMAÑO Y LA LOCALIZACIÓN DE LOS MERCADOS FAVORECIERON EL CRECIMIENTO INDUSTRIAL Y DE LOS SERVICIOS EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. COMO RESULTADO DE ELLO, EN 1980 EL DISTRITO FEDERAL APORTÓ 34.93, EL ESTADO DE MÉXICO 9.79 DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE NUESTRO PAÍS. COMO DATO COMPARATIVO, NUEVO LEÓN APORTÓ EL 5.80, VERACRUZ EL 6.15% Y JALISCO EL 6.52 MIENTRAS QUE EN EL OTRO EXTREMO, NUEVE ESTADOS CONTRIBUYERON CON MENOS DE 1% CADA UNO, AGUASCALIENTES, BAJA CALIFORNIA SUR, CAMPECHE, COLIMA, NAYARIT, QUERÉTARO, QUINTANA ROO, TLAXCALA Y ZACATECAS.

PRONÓSTICO DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO.

LAS ESTIMACIONES DEL CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN MUESTRAN QUE CON LAS TENDENCIAS ACTUALES Y SIN POLÍTICA DE PLANIFICACIÓN FAMILIAR, LOS 70,0 MILLONES DE HABITANTES QUE TIENE EL PAÍS SERÁN CERCA DE 130 MILLONES EN EL AÑO 2000.

YAM 30

ASIMISMO, DE CONTINUAR LAS TENDENCIAS DEL CRECIMIENTO URBANO, PREVALECE LA CONCENTRACIÓN EN LAS TRES CIUDADES MÁS GRANDES DEL PAÍS (ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, GUADALAJARA Y MONTERREY), DEBIDO AL INCREMENTO NATURAL DE SU POBLACIÓN Y A LAS CORRIENTES MIGRATORIAS QUE SEGUIRÍAN ORIENTÁNDOSE A ELLAS

PREFERENTEMENTE CON LO QUE LLEGARÍA A REPRESENTAR MÁS DEL 37% - DE LA POBLACIÓN TOTAL DEL PAÍS (48,5 MILLONES DE HABITANTES) EN EL AÑO 2000.

ADEMÁS, DE NO ACTUAR CON PROGRAMAS ADECUADOS, LA POBLACIÓN ASENTADA EN LAS LOCALIDADES RURALES DISPERSAS SEGUIRÍA PRECARIAMENTE ATENDIDA.

ESTA SERÍA LA IMAGEN DE UN MÉXICO CON 130 MILLONES DE HABITANTES, SIN PLANEACIÓN FAMILIAR Y SIN USO RACIONAL DE SU TERRITORIO, EN EL QUE SE AGRAVARÍAN LOS ACTUALES DESEQUILIBRIOS DEL SISTEMA URBANO.

OBJETIVOS

COMO RESPUESTA AL DIAGNÓSTICO Y AL PRONÓSTICO, SE DEFINEN COMO OBJETIVOS A LARGO PLAZO DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO LOS SIGUIENTES:

- RACIONALIZAR EN EL TERRITORIO NACIONAL LA DISTRIBUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y DE LA POBLACIÓN, LOCALIZÁNDOLAS EN LAS ZONAS DE MAYOR POTENCIAL DEL PAÍS;
- PROMOVER EL DESARROLLO URBANO INTEGRAL Y EQUILIBRADO EN LOS CENTROS DE POBLACIÓN;
- PROPICIAR CONDICIONES FAVORABLES PARA QUE LA POBLACIÓN PUEDA RESOLVER SUS NECESIDADES DE SUELO URBANO, VIVIENDA, SERVICIOS PÚBLICOS, INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO URBANO; Y

- MEJORAR Y PRESERVAR EL MEDIO AMBIENTE QUE CONFORMAN LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.

POLITICAS

PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS CITADOS SE ESTABLECIERON LOS TRES NIVELES NORMATIVOS SIGUIENTES:

- POLÍTICAS DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO PARA ATENDER LA PROBLEMATICA INTERURBANA DE CARÁCTER NACIONAL Y REGIONAL.
- POLÍTICAS DE DESARROLLO URBANO DE LOS CENTROS DE POBLACIÓN, APLICABLES AL ÁMBITO INTERNO DE CADA LOCALIDAD.
- POLÍTICAS QUE SE RELACIONAN CON LO ELEMENTOS, COMPONENTES Y ACCIONES DEL SECTOR ASENTAMIENTOS HUMANOS, PARA LA SATISFACCIÓN DE LAS DEMANDAS EN ESTA MATERIA.

LA MATRIZ INSUMO - PRODUCTO

ELEMENTO BASE E INSTRUMENTO DE ANÁLISIS PARA EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO SON AQUELLAS RELACIONES QUE PONEN EN RELIEVE LA INTERDEPENDENCIA DE LOS FACTORES ECONÓMICOS Y QUE SE CONGREGAN EN LA LLAMADA "MATRIZ INSUMO-PRODUCTO".

LA MATRIZ DE INSUMO PRODUCTO PONE EN RELIEVE LAS TRANSACCIONES ENTRE UNIDADES PRODUCTORAS, EN FUNCIÓN DEL RESULTADO FINAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.

LAS CIFRAS QUE SE ENCUENTRAN AL EXAMINAR EL CUADRO EN SENTIDO HORIZONTAL, REPRESENTAN LAS VENTAS DEL RUBRO ASIMISMO Y A LAS DEMÁS ACTIVIDADES INCLUIDAS EN LA MATRIZ, CONSECUENTEMENTE EL SENTIDO VERTICAL SUGIERE LAS COMPRAS DE CASA SECTOR.

UN AUMENTO EN EL CONSUMO FINAL DE BIENES QUE PROVIENEN DEL SECTOR 1 EXIGIRÁ, COMO EFECTO DIRECTO, UN AUMENTO EN SU PRODUCCIÓN BRUTA, LO QUE SIGNIFICARÁ UN AUMENTO EN SUS INSUMOS, PROVENIENTES, A SU VEZ, DE OTROS SECTORES. LA DEMANDA A LOS OTROS SECTORES, HARÁ -- AUMENTAR LA PRODUCCIÓN BRUTA DE ÉSTOS, LO QUE TAMBIÉN PROVOCARÁ -- UNA CIERTA DEMANDA EN SUS INSUMOS Y COMO CONSECUENCIA DE ELLO, AUMENTOS EN LA PRODUCCIÓN DEL SECTOR 1. ESTO CONSTITUYE UN EFECTO INDIRECTO DEL SECTOR 1 SOBRE SÍ MISMO. SIN EMBARGO, DESPUÉS DE -- CADA CICLO COMO EL INDICADO, EL EFECTO RECURRENTE SERÁ MENOR HASTA AMORTIGUARSE POR COMPLETO, OBTENIÉNDOSE ASÍ EL EQUILIBRIO EN --

LA PRODUCCIÓN. LA MAGNITUD DE ESOS EFECTOS DIRECTOS E INDIRECTOS, SON LOS QUE SE PRECISAN EN LOS CUADROS DE INSUMO-PRODUCTO.

PARA CUANTIFICAR LOS CAMBIOS EN LA ECONOMÍA SE PARTE DE UN SUPUESTO BÁSICO: LAS NECESIDADES DE INSUMOS SON PROPORCIONALES A LOS NIVELES DE PRODUCCIÓN, POR ELLO ÉSTAS SE MIDEN MEDIANTE LOS LLAMADOS COEFICIENTES TÉCNICOS.

COEFICIENTES TÉCNICOS

A LA RELACIÓN ENTRE LOS INSUMOS Y EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN SE LES LLAMA COEFICIENTES TÉCNICOS O COEFICIENTES DE INSUMO-PRODUCTOS Y SE LES SUPONE CONTANTES PARA PERÍODOS RELATIVAMENTE CORTOS, HABIENDO UNA VARIACIÓN A LARGO PLAZO, CAUSADA FUNDAMENTALMENTE POR LOS AVANCES TECNOLÓGICOS.

PARA EL CASO DE TRES SECTORES, EL ESQUEMA SE PUEDE PLANTEAR COMO SIGUE:

X_{IJ} - REPRESENTA LAS VENTAS DEL SECTOR I AL SECTOR J.

Y_i - REPRESENTA LA DEMANDA FINAL PARA EL SECTOR I.

X_i - REPRESENTA LA PRODUCCIÓN TOTAL DEL SECTOR I.

	S_1	S_2	S_3	D.F.	PROD. TOT.
S_1	x_{11}	x_{12}	x_{13}	Y_1	x_1
S_2	x_{21}	x_{22}	x_{23}	Y_2	x_2
S_3	x_{31}	x_{32}	x_{33}	Y_3	x_3

LA HIPÓTESIS ENUNCIADA PERMITE EXPRESAR LAS VENTAS DEL SECTOR I AL SECTOR J COMO:

$X_{IJ} = F(x_j)$, SIENDO x_j LA PRODUCCIÓN TOTAL DEL SECTOR J, O LO QUE ES LO MISMO, LOS INSUMOS SON UNA FUNCIÓN DEL NIVEL DE LA PRODUCCIÓN DEL SECTOR QUE LOS UTILIZA.

SI ACEPTAMOS QUE ESA FUNCIÓN SEA LINEAL PODEMOS ESCRIBIR:

$$X_{IJ} = A_{IJ} X_J \text{ Y POR ELLO } A_{IJ} = \frac{X_{IJ}}{X_J}$$

EXPRESIÓN EN LA QUE A_{IJ} ES EL COEFICIENTE TÉCNICO, CUYO VALOR -
DEFINE LA TÉCNICA USADA EN EL SECTOR.

A PARTIR DE LO ANTERIOR, PODEMOS ESCRIBIR:

$$A_{11} X_1 + A_{12} X_2 + A_{13} X_3 + Y_1 = X_1$$

$$A_{21} X_1 + A_{22} X_2 + A_{23} X_3 + Y_2 = X_2$$

$$A_{31} X_1 + A_{32} X_2 + A_{33} X_3 + Y_3 = X_3$$

LO QUE ES LO MISMO

$$X_1 - (A_{11} X_1 + A_{12} X_2 + A_{13} X_3) = Y_1$$

$$X_2 - (A_{21} X_1 + A_{22} X_2 + A_{23} X_3) = Y_2$$

$$X_3 - (A_{31} X_1 + A_{32} X_2 + A_{33} X_3) = Y_3$$

DE DONDE:

$$X_1 - A_{11} X_1 - A_{12} X_2 - A_{13} X_3 = Y_1$$

$$- A_{21} X_1 - A_{22} X_2 + X_2 - A_{23} X_3 = Y_2$$

$$- A_{31} X_1 - A_{32} X_2 - A_{33} X_3 + X_3 = Y_3$$

O SEA:

$$(1 - A_{11})x_1 - A_{12}x_2 - A_{13}x_3 = y_1$$

$$-A_{21}x_1 + (1 - A_{22})x_2 - A_{23}x_3 = y_2$$

$$-A_{31}x_1 - A_{32}x_2 + (1 - A_{33})x_3 = y_3$$

ANOTANDO ESTAS EXPRESIONES EN FORMA MATRICIAL TENEMOS:

$$\begin{bmatrix} 1 & 0 & 0 \\ 0 & 1 & 0 \\ 0 & 0 & 1 \end{bmatrix} - \begin{bmatrix} A_{11} & A_{12} & A_{13} \\ A_{21} & A_{22} & A_{23} \\ A_{31} & A_{32} & A_{33} \end{bmatrix} \bar{x} = \begin{bmatrix} y_1 \\ y_2 \\ y_3 \end{bmatrix}$$

A MATRIZ DE COEFICIENTES TÉCNICOS

\bar{x} VECTOR DE PRODUCCIÓN FINAL

\bar{y} VECTOR DE DEMANDA FINAL

$$O SEA: [I - A] \bar{x} = \bar{y}$$

NOS INTERESA DESPEJAR AL VECTOR DE PRODUCCIÓN FINAL, PARA LO QUE MULTIPLICAMOS AMBOS MIEMBROS DE ESTA ECUACIÓN POR LA INVERSA DE LA MATRIZ RESULTANTE DE RESTAR A LA MATRIZ IDENTIDAD, LA MATRIZ DE COEFICIENTES TÉCNICOS:

$$[I - A]^{-1} [I - A] \bar{x} = [I - A]^{-1} \bar{y}$$

DE DONDE:

$$\bar{x} = (I - A)^{-1} \bar{y}$$

LA ECUACIÓN ANTERIOR LA PODEMOS EXPRESAR COMO:

$$x_1 = A_{11}y_1 + A_{12}y_2 + A_{13}y_3$$

$$x_2 = A_{21}y_1 + A_{22}y_2 + A_{23}y_3$$

$$x_3 = A_{31}y_1 + A_{32}y_2 + A_{33}y_3$$

O LO QUE ES LO MISMO, SI (A_{ij}) SON LOS ELEMENTOS DE LA MATRIZ $(1-A)$.

$$\begin{bmatrix} A_{11} & A_{12} & A_{13} \\ A_{21} & A_{22} & A_{23} \\ A_{31} & A_{32} & A_{33} \end{bmatrix} \begin{bmatrix} y_1 \\ y_2 \\ y_3 \end{bmatrix} = \begin{bmatrix} x_1 \\ x_2 \\ x_3 \end{bmatrix}$$

NATURALMENTE, LO QUE SE HA ESTABLECIDO PARA TRES SECTORES, ES VÁLIDO PARA CUALQUIER NÚMERO DE SECTORES.

LA MATRIZ INSUMO-PRODUCTO FUNCIONA COMO UN MODELO MATEMÁTICO EN EL QUE APRIORI SE ALIMENTA CON LAS VARIABLES: PRODUCCIÓN, DEMANDA Y PRODUCTO, PARA PREVER LO QUE ACONTECERÁ EN LA ECONOMÍA Y EVITAR LOS DAÑINOS CUELLOS DE BOTELLA, A DIFERENCIA DEL CUADRO DE ANÁLISIS MACROECONÓMICO EN EL QUE LOS INDICADORES YA SON UN HECHO CONSUMADO, YA QUE MUESTRA EL ESTADO DE LA ECONOMÍA A CIERTA FECHA. POR OTRA PARTE LA MATRIZ INSUMO PRODUCTO PERMITI

RÁ EVALUAR LOS EFECTOS DE DETERMINADAS ACCIONES A NIVEL MACRO--
ECONÓMICO ANTES DE QUE ÉSTAS SE PRESENTEN, POSIBILITANDO LA - -
ATENUACIÓN DE SUS EFECTOS O LA MODIFICACIÓN DE LOS OBJETIVOS, -
ECONÓMICOS MEDIANTE LA REDUCCIÓN DE ALGUNO DE LOS TRES AGREGA--
DOS: PRODUCTO, DEMANDA O PRODUCCIÓN. POR EJEMPLO, SI SE TIENE
COMO META CRECER AL 8% ANUAL, SE OBTENDRÁN CIERTAS METAS PARCIA
LES DE CONSUMO E INVERSIÓN PERO SI LA DEMANDA QUE SE REQUERIRÁ
ES SUPERIOR AL VOLUMEN DE PRODUCCIÓN DE LOS SECTORES, HABRÁ --
NECESARIAMENTE DE REDUCIR LA TASA DE CRECIMIENTO ESPERADA Y VOL
VER A CORRER EL MODELO HASTA LOGRAR UN EQUILIBRIO ENTRE LA PRO
DUCCIÓN, LA DEMANDA Y LA TASA DE CRECIMIENTO; TODA VEZ QUE EL -
TAMAÑO DE LA DEMANDA TENDRÍA EFECTOS NOCIVOS EN EL CASO DE QUE
LA PRODUCCIÓN NO FUESE SUFICIENTE.

CASO ESPECÍFICO EL DE LOS REQUERIMIENTOS DE CEMENTO A NIVEL NA-
CIONAL. GENERALMENTE NO SE TOMA EN CUENTA PARA LA FORMULACIÓN
DE PROGRAMA DE OBRA, PUES CADA SECTOR SUPONE QUE EXISTE UNA - -
OFERTA SUFICIENTE, SIN EMBARGO AL SUMARSE LAS DEMANDAS DE LOS
DIFERENTES SECTORES, SE PUEDE SATURAR EL MERCADO, PRESENTÁNDOSE
UN ALZA ARTIFICIAL DE PRECIOS Y ESCASEZ DEL PRODUCTO. EL CONO-
CIMIENTO DE DEMANDA TOTAL NOS PERMITIRÁ ALIMENTAR EL MODELO QUE
NOS DEFINIRÁ LAS LIMITANTES AL INCREMENTO DEL PIB O VICEVERSA -
PARA UN CRECIMIENTO DADO SE CONOCERÁ CUÁL SERÁ EL VOLUMEN DE --
PRODUCCIÓN NECESARIA.

COORDINACIÓN DE PLANES

CON EL OBJETO DE ALCANZAR LOS OBJETIVOS QUE EL PAÍS SE HA FIJADO ES NECESARIO ORDENAR Y SISTEMATIZAR PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS DE LOS DIFERENTES SECTORES PARA QUE CONVERJAN A LOS FINES PREVIAMENTE MARCADOS. ESTA TAREA DE COORDINACIÓN ES MUY COMPLEJA, DE TAL FORMA QUE REQUIERE DE UN GRAN ESFUERZO DE RACIONALIZACIÓN EN BASE A UN ESQUEMA CONCEPTUAL Y METODOLÓGICO QUE FORTALEZCA LA CONGRUENCIA ENTRE LOS DIFERENTES NIVELES DE LA ACCIÓN Y PERMITA DETERMINAR Y PREVER SUS EFECTOS SOBRE LA ECONOMÍA Y LA SOCIEDAD EN SU CONJUNTO.

ESTA TAREA DE COORDINACIÓN SE APOYA EN UN SISTEMA METODOLÓGICO MATRICIAL, EN CUATRO NIVELES, DERIVADO DE LA MATRIZ DEL SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN (CUADRO I). A CONTINUACIÓN SE PRESENTAN LOS CUATRO NIVELES DEL SISTEMA METODOLÓGICO MATRICIAL:

- A) UN PRIMER NIVEL, DE CONGRUENCIA GLOBAL, SE REFIERE A LA VINCULACIÓN ENTRE LAS POLÍTICAS GLOBALES (ECONÓMICA, SOCIAL, INTERIOR Y EXTERIOR) Y LA ESTRATEGIA PLANTEADA PARA PRECISAR OBJETIVOS Y PRIORIDADES SECTORIALES, INTERSECTORIALES Y REGIONALES.
- B) EN EL SEGUNDO NIVEL SE INTRODUCE EL CRITERIO ESPACIAL DE ACUERDO A LOS DISTINTOS ELEMENTOS DE POLÍTICA REGIONAL ADOPTADOS POR LA ADMINISTRACIÓN: EL CAPÍTULO DE POLÍTICA REGIONAL GLOBAL DE DESARROLLO, LAS DIFERENTES DEFINICIONES PRO--

GRAMÁTICAS DE LAS INSTANCIAS RESPONSABLES EN LA SPP, EN PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO Y LAS PRIORIDADES PROPUESTAS - POR EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDUSTRIAL Y EL PROGRAMA NACIONAL DE EMPLEO. CON ESTOS ELEMENTOS, SE BUSCA SISTEMATIZAR LA ACCIÓN ESPACIAL DE LOS PROGRAMAS PRIORITARIOS SECTORIALES A PARTIR DE UN SISTEMA Y UNA BASE TERRITORIAL ÚNICOS.

- c) EL TERCER NIVEL, DE CONGRUENCIA SECTORIAL, QUE RECOGE Y TRADUCE LOS DOS ANTERIORES, ES LA PARTE MÁS COMPLEJA DEL SISTEMA. CONSISTE EN LA DESAGREGACIÓN DE LOS PROGRAMAS DE CADA SECTOR ADMINISTRATIVOS EN METAS, ACCIONES, RECURSOS E INSTRUMENTOS, UBICADOS EN EL TIEMPO Y EN EL ESPACIO, CUANTIFICANDO SU COSTO, MOSTRANDO LOS CRUCES INTRA E INTERSECTORIALES Y HACIENDO EXPLÍCITA SU DIMENSIÓN REGIONAL, ASÍ COMO LAS INTER-RELACIONES ENTRE LOS INSTRUMENTOS SECTORIALES Y GLOBALES. ESTOS CONTENIDOS CORRESPONDEN A LOS DEL BLOQUE DE LA MATRIZ DE CONGRUENCIA SECTORIAL. EL DESARROLLO DE LA PROGRAMACIÓN COMO VERTIENTE OBLIGATORIA DE INSTRUMENTACIÓN DEL PLAN, PERMITE DEFINIR NECESIDADES DE COORDINACIÓN CON LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, DE INDUCCIÓN A TRAVÉS DEL MANEJO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL, Y DE CONCERTACIÓN CON LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO.
- d) EL CUARTO NIVEL, DE CRITERIOS DE INSTRUMENTACIÓN, SE EXPRESA EN UN DIAGRAMA DE FLUJO EN EL QUE SE INTRODUCEN LAS NORMAS DE EFICACIA, EFICIENCIA Y CONGRUENCIA.

ES IMPORTANTE RECONOCER QUE SE ESTÁ AVANZANDO HACIA LA INTEGRACIÓN COMPLETA DE ESTOS NIVELES. EN ESE SENTIDO, SE TRATA DE UNA IMAGEN OBJETIVO EN LA QUE SE APOYA LA CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN.

Ante la gran variedad de proyectos posibles y las limitaciones prácticas para su estudio, es conveniente hacer una selección previa de las iniciativas a investigar, lo que plantea el problema de establecer criterios y métodos para efectuar la selección.

Los criterios de selección de los proyectos posibles que se exponen enseguida, no se excluyen entre sí y deben de considerarse como sugerencias metódicas, que habrán de readaptarse de acuerdo con las circunstancias particulares que plantea cada problema.

I Proyectos que derivan de estudios sectoriales.

Tendrán preferencia para la selección, los proyectos relativos al sector correspondiente: agricultura, transporte, etc.

II Proyectos que derivan de un programa global de desarrollo.

III Proyectos que derivan de estudios de mercado.

El análisis de los mercados puede sugerir que si solo una cantidad de proyectos posibles. En los países poco desarrollados, la posibilidad se podría esquematizar como sigue:

- a) Mercados de exportación de bienes para cuya producción el país está especialmente dotado.

Ejem: café de Brasil, cobre de Chile, azúcar de Cuba, etc.

b) Mercados de exportación de bienes cuya producción -
no depende de condiciones naturales excepcionales.

c) Sustitución de importaciones.

d) Sustitución de la producción artesanal por producción

fabril.

e) Crecimiento de la demanda interna.

El crecimiento de la demanda de bienes y servicios -

atendida por empresas "nacionales" dependerá funda-

mentalmente del crecimiento de la población, de los

aumentos en el nivel de ingresos y de los precios.

f) Demanda insatisfecha.

IV Proyectos para aprovechar otros recursos naturales.

Aparte de los ya citados, la investigación de otros recursos

naturales sugerirá proyectos posibles si los resultados pre-

liminarios justifican un análisis más detallado de su viabili-

dad. Este tipo de proyectos suele surgir también en virtud

de innovaciones técnicas que da valor potencial a recursos

que antes se consideraban correctos de valor. Un ejemplo -

de esto lo constituyen los minerales de uranio.

Contenido de un Proyecto:

Cada proyecto para su evaluación debe de contener los siguientes -

capítulos, advirtiendo que la importancia que se asigne a cada uno

variará según la naturaleza del proyecto, estos capítulos son:

- a) Estudio del mercado
- b) Determinación del tamaño y localización
- c) Ingeniería de Proyecto
- d) Cálculo de las inversiones
- e) Presupuesto de gastos e ingresos anuales y organización de los datos para la evaluación.
- f) Financiamiento
- g) Organización y ejecución.

El orden en que se han enumerado las materias responde sólo a una sugerencia en cuanto a presentación y no guarda relación alguna con el orden que se pueden o deben estudiar. Debido a que existe en esas materias una gran independencia, al estudio del proyecto se aborda de hecho simultáneamente.

Mercado.- Se destina al estudio de la demanda de los bienes o servicios a que el proyecto se refiere. En esencia, se trata de determinar cuánto se puede vender y a qué precio, especificando las características del producto o servicio en cuestión y abordando los problemas de comercialización y conexos.

Ingeniería del Proyecto.- Comprenderá una descripción técnica del proyecto y abordará cuestiones relativas a las investigaciones técnicas preliminares y a los problemas especiales de ingeniería que plantea el proyecto; la selección de los procesos de elaboración; a la especifica-

ción de los equipos y estructuras y a la justificación del grado de mecanización adoptado; a la cantidad y calidad de los insumos requeridos; a los problemas técnicos y diagramas de circulación relativos al montaje y realización del proyecto a los programas del trabajo, y en general a los planes esquemas y gráficos que faciliten la exposición y mejora la presentación.

Tamaño y Localización. - Trata de la determinación de la capacidad de producción que ha de instalarse; de la localización de la nueva unidad productora.

Inversiones. - Se refiere al cálculo de las inversiones totales en moneda nacional y extranjera que el que el proyecto exige, considerando la inversión en activos fijos y el capital de trabajo y circulante.

Se presenta un cálculo estimativo de los costos e ingresos que resultarían del funcionamiento de la empresa y se incluyen en forma ordenada aquellos antecedentes que puedan ser necesarios para evaluar el proyecto; efectos sobre el balance de pagos, presupuesto y disponibilidad de la mano de obra, examen o justificación de los tipos de cambio empleados en los cálculos, y otros puntos cuya discusión y análisis es anterior a la evaluación económica propiamente dicha. Se examina también la incidencia que tendría sobre el presupuesto estimativo las variaciones en el porcentaje de capacidad instalada y realmente aprovechada, -

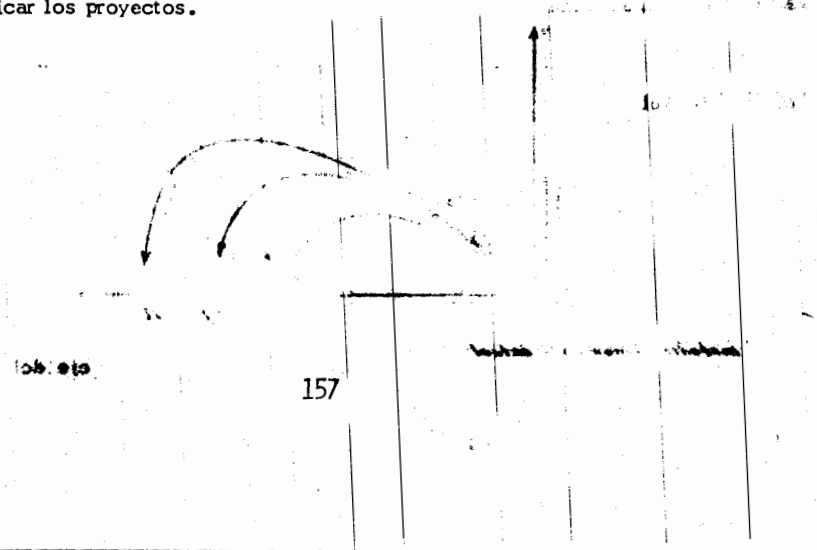
en el tipo de cambio, en el precio de venta o en otros factores significativos.

Financiamiento. En esencia se trata aquí de especificar las fuentes monetarias a que se recurrirá y a las formas en que se proyecta canalizar los recursos financieros para traducir a realidad la iniciativa.

Organización y Ejecución. Se explicará cómo se propone resolver los problemas relativos a la constitución legal de la empresa y a la organización para el montaje y realización del proyecto.

Unos cuantos ejemplos pueden bastar ahora para mostrar las relaciones entre estas materias. Es obvio señalar que la cuantía de la demanda que ha de atenderse tendrá una influencia muy importante y a veces determinante — en la decisión respecto a la capacidad de la nueva unidad productora pero la magnitud del mercado dependerá, entre otras cosas, de la localización de la empresa, resultando de aquí una clara relación entre tamaño, localización y mercado. Por otra parte, los precios de venta tendrán a veces gran influencia sobre la cuantía de la demanda y como los precios están casi siempre relacionados con los costos de producción, que a su vez son por lo general función de la escala de producción y de la localización, se obtiene con esto una nueva relación entre lo concerniente a mercado, tamaño, localización y presupuesto de gastos e ingresos del proyecto. Nuevas relaciones recíprocas

cas aparecen al tener en cuenta que las alternativas técnicas de producción (ingeniería) dependerán muchas veces de la escala de producción (tamaño), de los recursos financieros disponibles (financiamiento) o del tipo de materias primas con que se cuente (localización). Los problemas de financiamiento pueden a su vez influir sobre las decisiones relativas al tamaño, enlazándose así nuevamente todos los capítulos. Por consiguiente, no puede decirse el tamaño del proyecto sin conocer la cuantía de la demanda, sin discutir los problemas de ingeniería sin considerar la localización o sin tener una estimación sobre las inversiones necesarias y los costos de producción; pero para dilucidar cada uno de estos puntos, es preciso conocer previamente el tamaño del proyecto, lo que conduce a un círculo vicioso que sólo puede romperse mediante aproximaciones sucesivas. En la práctica hay siempre una serie de antecedentes que limitan el grado de libertad del estudio; pero en realidad, el planteamiento del problema conduce a la solución por tanteos adoptando varias hipótesis iniciales, hasta alcanzar la mejor fórmula posible desde el punto de vista del criterio de evaluación elegido para calificar los proyectos.



terés anual i expresado en decimal, sea S el valor futuro de esa cantidad. Así tendremos al final del año 1

$$S_1 = P + iP = (1 + i)P \quad (1)$$

P (1 + i) se convierte en el valor inicial del año 2, y al final del mismo tendremos:

$$S_2 = P(1 + i) + iP(1 + i) = P(1 + i)^2 \quad (2)$$

Para el año 3 se tendrá:

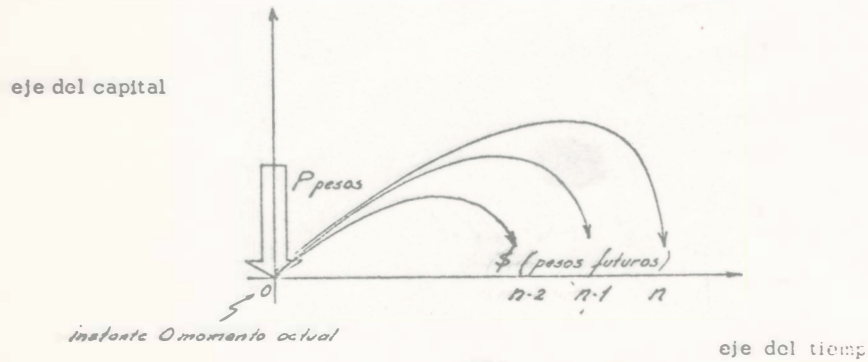
$$S_3 = P(1+i)^2 + iP(1+i)^2 = P(1+i)^3 \quad (3)$$

De la misma manera se tendrá para el año N

$$S = P(1 + i)^n \quad (4)$$

a; $(1 + i)^n$ que se le conoce como factor de interés compuesto .

En la ecuación se tiene



- S = Cantidad en unidades monetarias al año futuro n
- P = Cantidad de unidades monetarias en el momento presente o actual (año cero)
- i = Costo de oportunidad del capital, expresado en %.

Concepto de costos de oportunidad, considete en el sacrificio de no invertir en una alternativa A por elegir, una alternativa B, o sea lo que deja de ganar en A por escoger B.

En otras palabras si se tienen \$ 4 y se tienen dos alternativas de gasto; a) comprar un litro de leche y b) ir al cine, el costo de oportunidad de a) será dejar de ir al cine.

La elección de la correcta tasa de costo de oportunidad del capital, es variable según el sujeto de quien se trate, si es un particular quizá el mayor costo de oportunidad de su capital sea el que le brinda un banco al depositarlo (± 11 %), el cual diferirá del que tenga un empresario industrial ya que este necesariamente tendrá costos de oportunidad de su capital mayores (18, 20% o más).

En ingeniería económica, un año es tomado como la unidad de tiempo, en la última ecuación se tiene entonces que n es el número de años e i el interés anual expresado en decimal, sin embargo i puede estar en

fracciones si se consideran P períodos al año la ecuación se trans-
forma en:

$$S = P \left(1 + \frac{i}{p} \right)^{np}$$

en donde n es el número de períodos e i/p es la tasa de interés por período. También se puede expresar:

$$S = P \left(1 + \frac{i}{p} \right)^{P n}$$

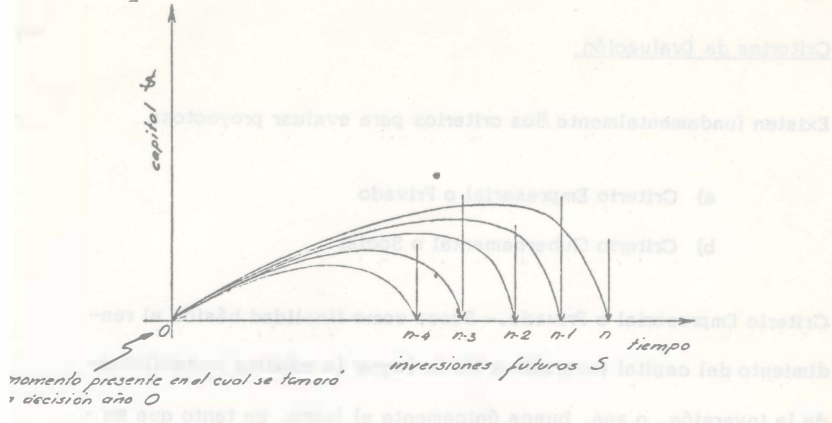
La fórmula (A) nos permitirá conocer el valor futuro (S) de un cierto capital P, a n períodos iguales y a un costo de oportunidad del capital del X %.

El factor de interés compuesto será siempre superior a la unidad salvo en el caso que $n = 0$

CONCEPTO DE ACTUALIZACION

Consiste en conocer en el momento actual (el año cero) el valor monetario de las inversiones que se hagan en el futuro para así poder tomar decisiones en el momento actual previas a efectuar gastos de capital.

Este concepto será de gran utilidad para evaluar proyectos ya que nos permitirá conocer los efectos financieros de los proyectos antes de invertir, dándonos oportunidad mediante las diferentes metodologías de evaluación, de conocer "a prior" la alternativa más conveniente.



Por lo que para saber el valor monetario de cualquier inversión S del futuro, y conocer su valor presente será necesario "Actualizarlas" lo que se puede hacer despojando de la ecuación (4) a P que es el valor que queremos conocer.

$$P = \frac{1}{(1+i)^n} (S) \quad (5)$$

o lo que es igual:

$$P = S (1+i)^{-n}$$

a $(1+i)^{-n}$ se le conoce como el factor de actualización. Este factor siempre será menor que la unidad salvo en el caso en que $n = 0$.

Criterios de Evaluación

Existen fundamentalmente dos criterios para evaluar proyectos:

- a) Criterio Empresarial o Privado
- b) Criterio Gubernamental o Social

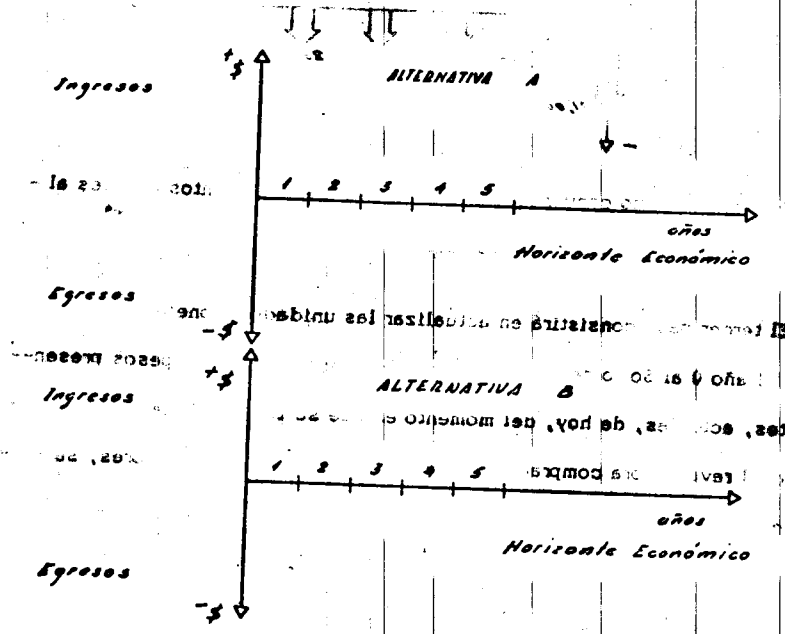
Criterio Empresarial o Privado. - Busca como finalidad básica el rendimiento del capital invertido a fin de lograr la máxima rentabilidad de la inversión, o sea, busca únicamente el lucro, en tanto que en el criterio social la rentabilidad de la inversión no es necesariamente un indicador de primer plano, ya que en este tipo de evaluaciones se buscará principalmente el tener una mayor población servida por unidad de capital invertida o el incrementar la productividad del capital, haciendo una buena distribución de los beneficios o el buscar disminuir el saldo de la balanza de pagos al crear factorías y empleos tendientes a sustituir importaciones. Estos proyectos quizá no todos sean rentables, pero tienen una serie de beneficios indirectos al país y a sus habitantes como pueden ser el aumento de P.B.N, el aumento del ingreso per cápita, la creación de empleos, etc. (1 + 1) 6

Ahora bien se puede presentar estos beneficios secundarios, pero éstos no son tomados en cuenta para la toma de decisiones ya que si una alternativa no le brinda al menos el costo de oportunidad del capital al Empresario, éste no invertirá, aún cuando haya muchos beneficios sociales indirectos.

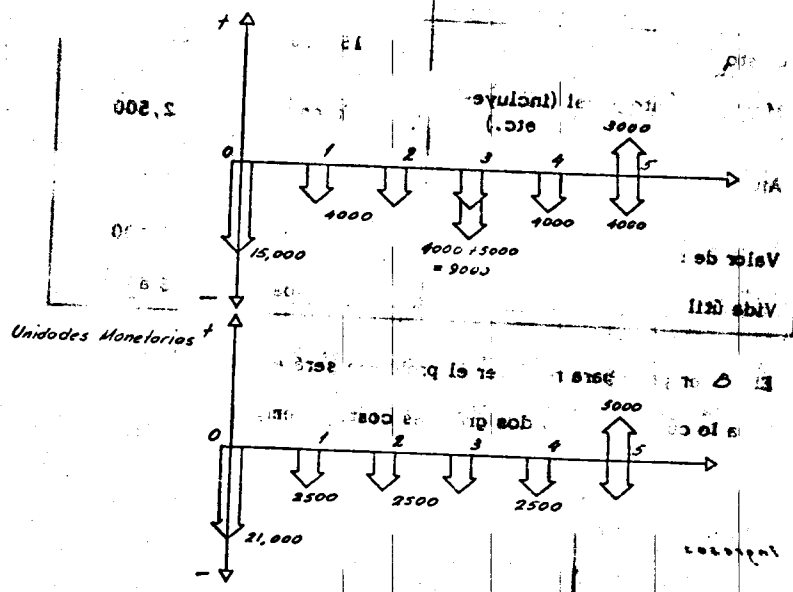
DATOS:

Concepto	Alternativa A	Alternativa B
Costo de adquisición	15,000	21,000
Mantenimiento anual (incluye gasolina, lubricantes, etc.)	4,000	2,500
Ajuste general al finalizar el tercer año.	5,000	---
Valor de rescate	3,000	5,000
Vida útil	5 años	5 años

El primer paso para resolver el problema será el situarlo en el tiempo para lo cual usaremos dos gráficas costos-tiempo.



El segundo paso consistirá en vaciar cuidadosamente los datos de cada alternativa a la gráfica



Tomaremos como convención el cuantificar mantenimientos anuales al final del año o sea al 365/avo día.

El tercer paso consistirá en actualizar las unidades monetarias situadas del año 0 al 5 o sea convertiremos los pesos futuros a pesos presentes, actuales, de hoy, del momento en que se tomará la decisión de cual revoladora comprar para ello y con el fin de evitar errores, se construirá una tabla como la siguiente:

Alternativa:

6 - Antología 1989

AÑO	CONCEPTO	COSTO	FACTOR DE ACT.	COSTO ACTUALIZADO
0			$(1+i)^0$	
1			$(1+i)^{-1}$	
2			$(1+i)^{-2}$	
n-2				
n-1			$(1+i)^{-(n-1)}$	
n			$(1+i)^{-n}$	
SUMA Σ				

el día 1 de enero de 1989... el día 1 de enero de 1989...
 costo de adquisición... costo de adquisición...

Para la alternativa (A) tendremos: $\sum_{t=0}^{n-1} C_t (1+i)^{-t}$

AÑO	CONCEPTO	COSTO	FACTOR DE ACT.	COSTO ACTUALIZADO
0	Costo de Adquisición	-15000	1.000	-15,000
1	Costo Mant. Anual	-4000	0.992	-3,968
2	"	-4000	0.987	-3,948
3	Costo Mant. Ojusto = -9000	-9000	0.971	-8,739
4	Mant. Anual	-4000	0.635	-2,540
5	Mant. Anual Valor de Rescate	-4000 +3000	0.567	-2,268 +1,701
Suma $\sum_{t=0}^{n-1}$ n=5 n=0				31,262

Para la alternativa B

AÑO	CONCEPTO	COSTO	FACTOR DE ACT.	COSTO ACTUALIZADO
0	Costo de Adquisición	-21000	$(1.12)^0$	-21,000.00
1	Mant. Anual	-2500	$(1.12)^{-1}$	-2,230.00
2	"	-2500	$(1.12)^{-2}$	-1,992.50
3	"	-2500	$(1.12)^{-3}$	-1,777.50
4	"	-2500	$(1.12)^{-4}$	-1,589.50
5	"	-2500	$(1.12)^{-5}$	-1,417.50
	Valor de Rescato	+5000		+2,835.00
Suma				27,170.00

De la suma de costos actualizados se nota que la alternativa B es lo largo del horizonte económico de 5 años es más económica, para un costo de oportunidad de 12 % anual.

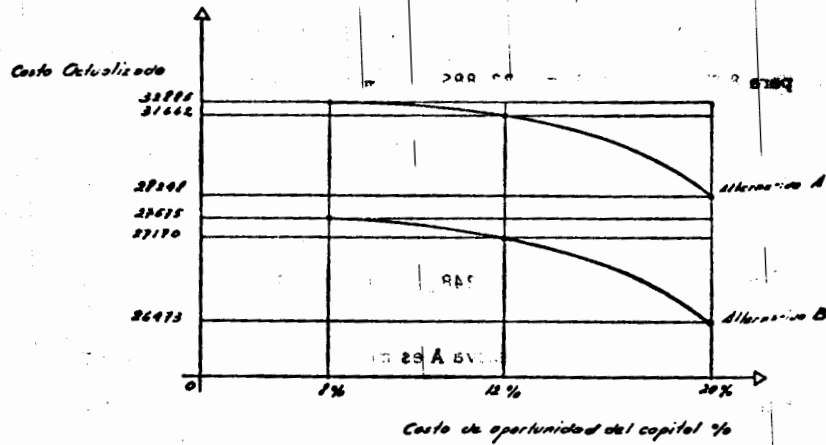
Análisis de sensibilidad :

Hay que hacer notar que este resultado variará en función de los diferentes costos de oportunidad por lo que se recomienda en todas las evaluaciones efectuar este análisis a diferentes tasas con lo que tendremos una idea más completa sobre la tendencia de las alternativas en función del tiempo y cambios del valor del dinero en el mercado o sea la variación de oportunidad.

Por ejemplo este mismo problema con tasa de 8 % y del 20% nos dan los siguientes resultados:

8 %	Alternativa A	\$	32,885
	Alternativa B		27,575
20%	Alternativa A	\$	28,248
	Alternativa B		26,473

gráficamente se tiene:



De la gráfica anterior se nota que la alternativa B es más económica para el intervalo $8\% \leq i \leq 20\%$, por lo que con toda seguridad se podrá elegir la alternativa B, así mismo se observa que la diferencia en costos actualizados tiende a disminuir conforme aumenta i pudiendo en algunos casos invertirse la elección.

Para complementar el problema es interesante conocer que tan cara es una alternativa sobre la otra, lo cual obtendremos mediante la si-

siguiente fórmula:

$$R A/B = \frac{\text{Costo Actualizado de la alt. A}}{\text{Costo actualizado de la alt. B}}$$

o bien $R A/B = \frac{\text{Costo Act. de alt. B}}{\text{Costo Act. de alt. A}}$

Para este problema tendremos:

para 8 % $R A/B = \frac{32,885}{27,575} = 1.19$

para 12 % $R A/B = \frac{31,262}{27,170} = 1.15$

para 20 % $R A/B = \frac{28,248}{26,473} = 1.06$

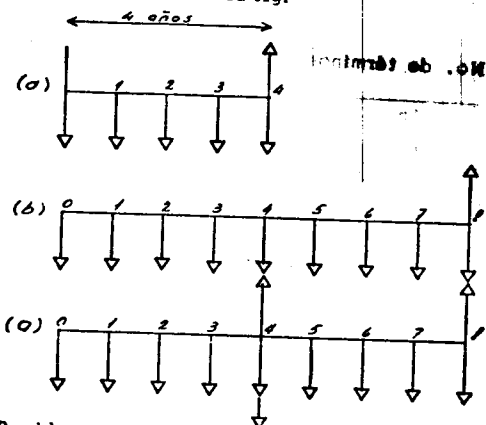
lo cual indica que la alternativa A es más cara en un 19 %, 15 % y 6 % sobre la alternativa B para los costos de oportunidad del capital de 8 y 12 y 20 % respectivamente.

Evaluaciones a costo mínimo con diferentes vidas útiles.

Suele presentarse con cierta frecuencia que las alternativas que estudiamos no tienen la misma vida útil, y como esta metodología sólo sirve cuando las opciones nos brindan el mismo servicio, no se podrá comparar alternativas que duren 4 años contra otra que dure 8 años, para ello usaremos un artificio que consiste en usar como "Horizonte Económico" el mínimo común múltiplo de las vidas útiles.

Así en el caso de que se tengan vidas útiles de 4 y 8 años se tomará como mínimo común múltiplo 8 años, o si se tienen 3 y 2 años se tomarán 6 años de horizonte económico, para el primer caso se invertirá una vez en la alternativa de 8 años y 2 veces la alternativa de 4

como se muestra en la fig:



Problema Si el costo de oportunidad del capital es del 10 % anual alternativa es más económica, si se tienen las siguientes costos comparativos.

Costo inicial	18,000	25,000
mantenimiento anual	4 000	3 000
valor de rescate	500	1 500
vida útil	2	3

Tomaremos como horizonte económico el mínimo común múltiplo de -

$$P = R \left[\frac{1}{(1+i)} + \frac{1}{(1+i)^2} + \frac{1}{(1+i)^3} + \dots + \frac{1}{(1+i)^n} \right] \quad (1)$$

lo cual es una serie del tipo $\sum_{n=1}^n \frac{1}{(1+i)^n}$ y representa la serie geométrica de n términos cuyo primer elemento es $\frac{1}{(1+i)}$

$$Suma = \frac{1 - (\text{razón})^{\text{No. de términos}}}{1 - \text{razón}} \quad (\text{1er. término})$$

Una vez hecha la sumatoria

$$\sum_{n=1}^n \frac{1}{(1+i)^n} = \frac{1 - \left(\frac{1}{1+i}\right)^n}{1 - \frac{1}{1+i}} = \frac{(1+i)^n - 1}{i(1+i)^n}$$

así la ecuación (1)

Se convierte en :

$$P = R \frac{(1+i)^n - 1}{i(1+i)^n} \quad (2)$$

a $\frac{(1+i)^n - 1}{i(1+i)^n}$ se le nombra factor de actualización de cantidades uniformes.

El inverso de la fórmula (2) se le conoce como factor de recuperación de capital y esto dado por

$$R = P \frac{i(1+i)^n}{(1+i)^n - 1} \quad (3)$$

El valor actualizado para cada uno de los diagramas anteriores al 10% anual es:

$$P = 61\ 555$$

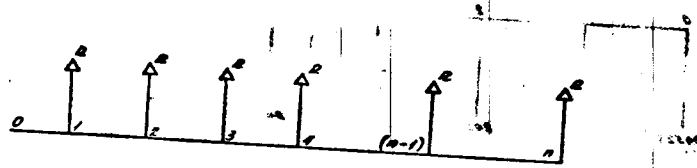
$$P = 54\ 875$$

que coinciden con los obtenidos en la primera solución.

Corrientes uniformes de pagos:

Suele suceder que en muchas evaluaciones encontraremos cantidades iguales que se repiten todos los años, y para evitar multiplicar una a una por su factor de actualización correspondiente, se puede recurrir al factor uniforme de actualización, efectuando una sola multiplicación.

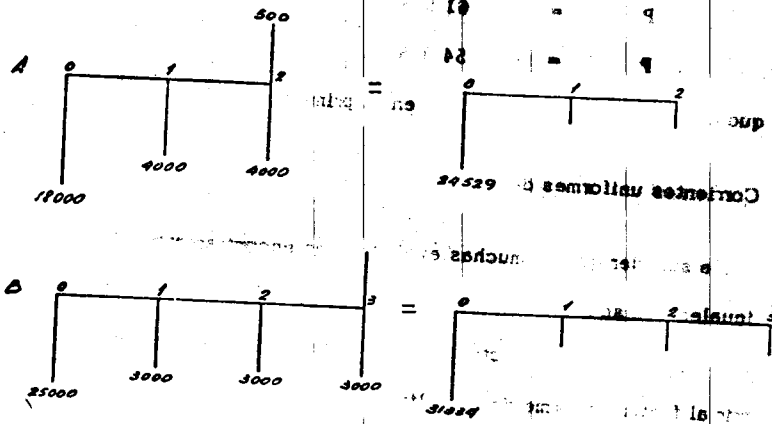
Consideremos una serie uniforme de pagos periódicos en un lapso de n años, tal como se muestra en la figura:



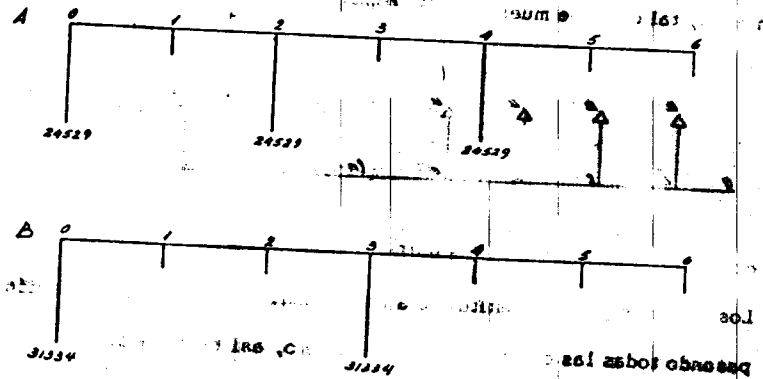
donde R representa los pagos uniformes.

Los términos pueden sustituirse a una fórmula simple de actualización pasando todas las cantidades R al año cero, así tendremos:

con su vida útil y vaciando estos PA y PB en el horizonte económico resulta del mínimo común múltiplo. Esta segunda solución se muestra en la siguiente figura:

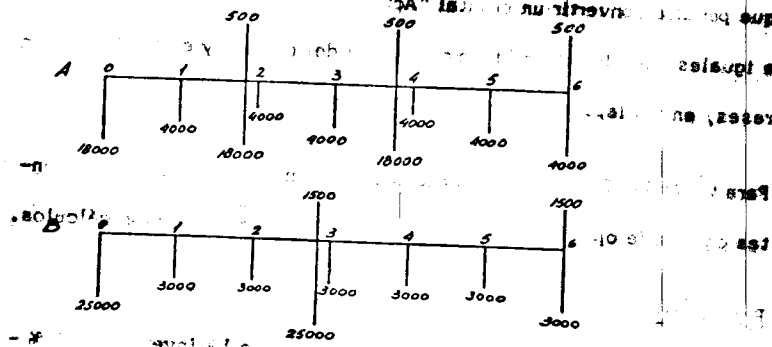


vaciando los valores actualizados en el horizonte económico de 6 años se tiene:



2 y 3 o sea 6 años.

Así tenemos



Este ejercicio es similar al ejemplo anterior y si designamos por P_A y P_B el valor actualizado de cada alternativa a lo largo de 6 años -- tendremos:

$$P_A = 61,000$$

$$P_B = 54,875$$

por lo tanto la alternativa B es más económica y su razón A/B

$$R_{A/B} = \frac{61,555}{54,1217} = 1.1217$$

Este procedimiento es correcto pero puede convertirse en tedioso si el mínimo común múltiplo es un número grande, por ejemplo el horizonte económico proveniente de 8 y 13 años de vida útil, tendríamos un horizonte de 104. Sin embargo este procedimiento se puede simplificar, encontrado el valor actualizado para cada alternativa --

Esta última ecuación es importantísima en ingeniería económica ya --
que permite convertir un capital "Actual" en pagos futuros uniformes --
e iguales, que incluyen la amortización del capital y el pago de inter-
reses, en un lapso de n períodos.

Para todas las fórmulas antes citadas existen tablas para los diferen-
tes costos de oportunidad con lo cual se evitan complicados cálculos.

Problema:

¿ Cuánto tiempo tomará duplicar el capital si se ha invertido al 6 % -
anual ?

De la ecuación:

$$S = P (1+i)^n$$

$$S = P (1.06)^n$$

o sea el factor de interés compuesto al 6 % a n años, la solución se
puede encontrar despejando la ecuación:

$$S = P (1.06)^n \text{ donde } S = 2 P \text{ o sea el}$$

valor buscado es 2 veces el capital actual.

Es más fácil obtener el resultado mediante las tablas de interés com-
puesto al 6 %, donde $[(1+i)^n]$ encontramos el factor de interés com-
puesto $(1.06)^n$ al 6 % y a 11 años es igual a 1.8983 y el mis-
mo para el 6 % y 12 años es 2.0122. Interpolando estos 2 valores -
encontramos que el factor de interés compuesto al 6 % y 11.9 años = 2

o sea la inversión se duplicará a los 11.9 años al 6 % anual.

Ejercicios Varios:

Problema:

si \$ 10,000 se transforman en \$ 14,120 en 4 años, cual es su tasa de rendimiento:

$$\begin{aligned} \text{Se tiene } S &= P (1+i)^n \\ 14,120 &= 10,000 (1+i)^4 \\ (1+i)^4 &= 1.412 \end{aligned}$$

Tomando logaritmos:

$$4 \log (1+i) = 0.1498$$

$$\log (1+i) = 0.0374$$

$$1+i = 1.090$$

$$\therefore i = 0.09 \text{ o sea } 9\% \text{ anual}$$

Problema :

Se desea obtener una hipoteca por \$ 175,000 con un interés del 8 % -
semestral, sobre saldos insolutos y se pretende liquidar en 10 años -

¿Cuál será el valor de las amortizaciones mensuales ?

Para ello usaremos el factor de recuperación de capital...

$$Frc. i, n = \frac{i(1+i)^n}{(1+i)^n - 1}$$

$$Frc. 8\%, 20 = \frac{0.08(1.08)^{20}}{(1.08)^{20} - 1}$$

notese que se toma $n = 20$ ya que son 2 semestres por cada año y por 10 años resulta 20 semestres Buscando en las tablas encontramos: $Frc. 8\%, 20 = 0.10185$ así tendremos $175\ 000 (0.10185) = 17,823.75$ el pago semestral es de \$ 17,823.75 y el pago mensual ya que se amortiza semestralmente:

$$\$ 17,823 \div 6 = \$ 2,970.62$$

El índice de Rentabilidad:

$$I = \frac{\sum \frac{B_t}{(1+i)^t}}{\sum \frac{C_t}{(1+i)^t}}$$

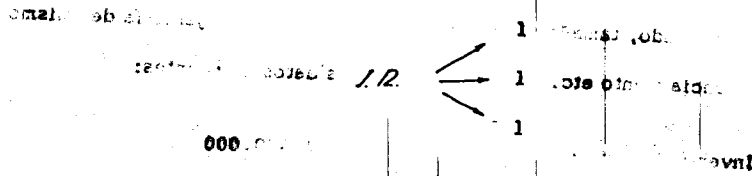
El índice de rentabilidad es un indicador muy usual en proyectos empresariales ya que mide la efectividad del capital invertido a un tiempo n y a un costo de oportunidad del capital i . Este índice es un cociente de las series independientes de cantidades monetarias a lo largo del horizonte económico del proyecto en estudio. En el numerador situaremos la corriente de beneficios actualizados y en el denominador la corriente del capital invertido actualizado. Ahora bien, habrá que definir correctamente lo que entendemos por "beneficio", que para el I.R., serán las utilidades netas del proyecto, éstas generalmente se contabilizarán anualmente. Por lo que toca al capital invertido, éste

consiste en todos los gastos de inversión y costos de mantenimiento del proyecto a todo lo largo de su horizonte económico.

Así podemos definir al I.R. como

$$I.R. = \frac{\sum_{n=0}^{n=H} \text{Beneficios Actualizados}}{\sum_{n=0}^{n=H} \text{Capital actualizado}}$$

La ecuación anterior puede dar 3 valores:



En el primer caso $I.R. < 1$ significa que los costos a lo largo del horizonte económico a un cierto costo de oportunidad i , son mayores que los beneficios, por lo que el inversionista privado no invertirá en ese proyecto.

En el segundo caso $I.R. = 1$ significa que para una tasa i los beneficios y costos se igualan dentro del horizonte económico, por lo que en este caso ni se gana ni se pierde, el inversionista privado tampoco invertirá para el tercer caso en que $I.R. > 1$ significa que

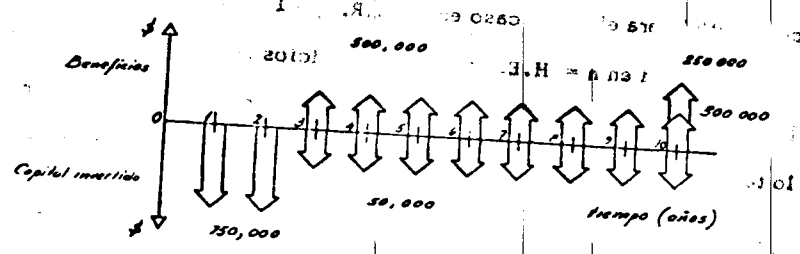
para una tasa i en $n = H.E.$, años los beneficios serán mayores que los costos, o sea que las ganancias serán mayores que los gastos. Por lo tanto para el inversionista privado el proyecto con $I.R. > 1$ le es --

conveniente. Esto significa también que el empresario obtendrá por su capital una tasa mayor que el costo de oportunidad con el que se evaluó el proyecto.

Ejemplo:

Se tiene en proyecto construir una fábrica de tubos de concreto, de los estudios que debe contener todo proyecto de evaluación (estudio de mercado, tamaño y localización del proyecto, ingeniería del mismo financiamiento etc.) se han obtenido los datos siguientes:

Inversión inicial:	1,500.000
tiempo de construcción:	2 años
Costos de mantenimiento anual	50,000
Beneficios anuales:	500,000
Horizonte económico	10 años.
Valor de rescate de las instalaciones	250,000
Costo de oportunidad del capital	18 % anual



Se supuso que la inversión inicial de 1.5 millones se hizo a lo largo de los 2 años de construcción correspondiendo el 50% a cada uno de los dos años de implementación: La fábrica empezará a producir todos una vez que ha sido terminado por lo que se tendrán beneficios a partir del 3er. año.

Se procede a actualizar las series de beneficios y capital invertido, ya que la decisión se tomará en el momento presente, antes de hacer la inversión.

De la serie de beneficios se tiene:

$$P = S (1+i)^{-n}$$

Pero hay que hacer notar que el valor futuro S es uniforme en todos los años excepto el último por lo que es conveniente usar la fórmula de actualización con pagos uniformes.

$$P = R \frac{i(1+i)^n}{(1+i)^n - 1}$$

Para este Problema:

$$P = 500,000 \left[\frac{.10(1.10)^{10}}{(1.10)^{10} - 1} - \frac{.10(1.10)^2}{(1.10)^2 - 1} \right] + 250,000 (1.10)^{-2}$$

Ya que en los años 1 y 2 no hay beneficios y en el año 10 existe un valor de rescate.

$$\frac{2}{(1+i)^2}$$

si el costo de capital es 2.1 el beneficio neto del proyecto es de \$ 1,512,097.50
 numericamente se tiene:

$$P = 500\,000 (4.49408 - 1.56564) + 250\,000 (.19107)$$

$$P = 500\,000 (2.92844) + 250\,000 (.19107)$$

$$P = 1,464,320.00 + 47,767.50 = 1,512,097.50$$

∴ beneficios actualizados son \$ 1,512,097.50

Analizando la serie del capital:

$$P = 750\,000 [(1 + .18) + (1 + .18)] +$$

$$+ 50\,000 \left[\frac{.18 (1.18)^{10}}{(1.18)^{10} - 1} - \frac{.18 (1.18)^2}{(1.18)^2 - 1} \right] = P$$

$$P = 750\,000 [1.56564] + 50,000 [2.92844]$$

$$P = 1,174\,230 + 146,422.0 = 1,320,652$$

$$I.R. = \frac{1,512,097.50}{1,320,652} = 1.14$$

Por lo tanto el proyecto es rentable y se acepta, el capital produce un rendimiento superior al 18 % anual.

Para obtener la tasa real de rendimiento del capital se usa la llamada "Tasa Interna de Retorno", esta se obtiene a partir de:

$$P = \frac{S}{(1 + i)}$$

PROYECTO FABRICA DE TUBOS DE CONCRETO

COSTO DE OPORTUNIDAD DE CAPITAL: 14 %
 CALCULO DEL INDICE DE RENTABILIDAD

ANO	BENEFICIOS TOTALES ACTUALIZADOS		COSTOS TOTALES ACTUALIZADOS	
0	0	0	0	0
1	0	0	750000	657895
2	0	0	750000	577102
3	500000	337487	50000	33749
4	500000	296041	50000	29604
5	500000	259686	50000	25969
6	500000	227795	50000	22779
7	500000	199820	50000	19982
8	500000	175281	50000	17528
9	500000	153755	50000	15376
10	750000	202310	50000	13487

INDICE DE RENTABILIDAD = 1.310

PROYECTO FABRICA DE TUBOS DE CONCRETO

COSTO DE OPORTUNIDAD DE CAPITAL 30% ANUAL
 CALCULO DEL INDICE DE RENTABILIDAD

ANO	BENEFICIOS TOTALES ACTUALIZADOS	COSTOS TOTALES ACTUALIZADOS
0	0	0
1	0	0
2	0	750000
3	500000	750000
4	500000	500000
5	500000	500000
6	500000	500000
7	500000	500000
8	500000	500000
9	500000	500000
10	750000	500000

INDICE DE RENTABILIDAD = 1.145

PROYECTO FABRICA DE TUBOS DE CONCRETO

COSTO DE OPORTUNIDAD DE CAPITAL: -22%

CALCULO DEL INDICE DE RENTABILIDAD

ANO	BENEFICIOS TOTALES ACTUALIZADOS		COSTOS TOTALES ACTUALIZADOS	
0	0	0	0	0
1	0	0	75000	614754
2	0	0	75000	503898
3	50000	275354	50000	27535
4	50000	225700	50000	22570
5	50000	185000	50000	18500
6	50000	151640	50000	15164
7	50000	124295	50000	12430
8	50000	101831	50000	10188
9	50000	83509	50000	8351
10	75000	102675	50000	6845

INDICE DE RENTABILIDAD = 1.008

PROYECTO FABRICA DE TUBOS DE CONCRETO

CALCULO DE LA TASA DE RECUPERACION

ANO	BENEFICIOS NETOS	FACTOR DE ACTUALIZ	SALDO ACTUALIZADO	BALANCE
0	0	1.0000	0	0
1	-749999	0.8180	-613469	-613470
2	-749999	0.6691	-501794	-1115265
3	450000	0.5473	246269	-868996
4	450000	0.4476	201438	-667558
5	450000	0.3662	164768	-502789
6	450000	0.2995	134774	-368015
7	450000	0.2450	110240	-257775
8	450000	0.2004	90172	-167603
9	450000	0.1639	73757	-93846
10	700000	0.1341	93847	0

TASA DE RECUPERACION = 22.26

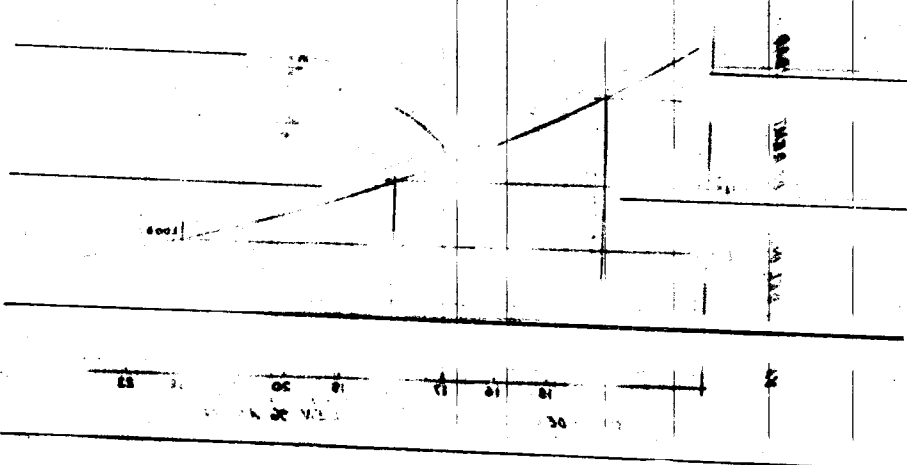
PROYECTO FABRICA DE TUBOS DE CONCRETO

CALCULO DE LA TASA DE RECUPERACION

ANO	BENEFICIOS NETOS	FACTOR DE ACTUALIZ	SALDO ACTUALIZADO	BALANCE
0	0	1.0000	0	0
1	-749999	0.8180	-613469	-613470
2	-749999	0.6691	-501794	-1115265
3	450000	0.5473	246269	-868996
4	450000	0.4476	201438	-667558
5	450000	0.3662	164763	-502739
6	450000	0.2995	134774	-368015
7	450000	0.2450	110240	-257775
8	450000	0.2004	90172	-167603
9	450000	0.1639	73757	-93846
10	700000	0.1341	93847	0

TASA DE RECUPERACION = 22.26

ANALISIS DE SENSIBILIDAD



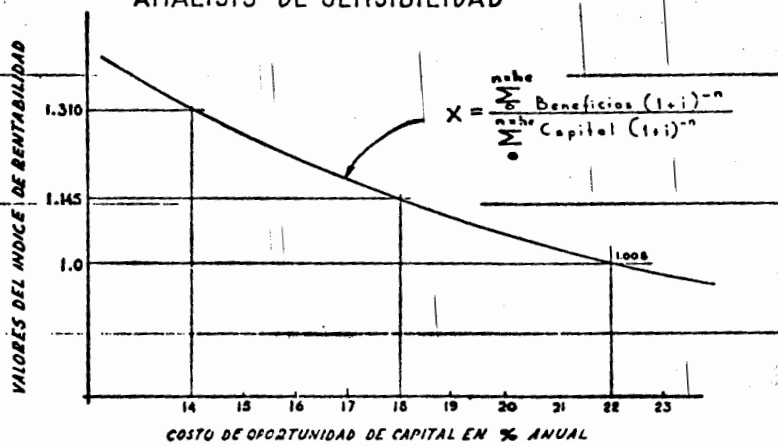
PROYECTO FABRICA DE TUBOS DE CONCRETO

CALCULO DE LA TASA DE RECUPERACION

ANO	BENEFICIOS NETOS	FACTOR DE ACTUALIZ	SALDO ACTUALIZADO	BALANCE
0	0	1.0000	0	0
1	-749999	0.8180	-613469	-613470
2	-749999	0.6691	-501794	-1115265
3	450000	0.5473	246269	-868996
4	450000	0.4476	201438	-667558
5	450000	0.3662	164763	-502789
6	450000	0.2995	134774	-368015
7	450000	0.2450	110240	-257775
8	450000	0.2004	90172	-167603
9	450000	0.1639	73757	-93846
10	700000	0.1341	93847	0

TASA DE RECUPERACION = 22.26

ANALISIS DE SENSIBILIDAD



en donde son conocidos P S y R, se busca la tasa i, que como ya vimos, fué diferente del costo de oportunidad y se supone que la tasa interna de retorno T.I.R. > 18 % despejado i

$$P = S (1 + i)^{-n}$$

$$\frac{P}{S} = (1 + i)^{-n}$$

$$\frac{S}{P} = (1 + i)^n$$

$$\sqrt[n]{\frac{S}{P}} = 1 + i$$

$$i = \sqrt[n]{\frac{S}{P}} - 1$$

En ocasiones no es fácil calcular una raíz enésima, por lo que se puede obtener aproximadamente la T.I.R., multiplicando el I.R., por el costo de oportunidad del capital para este caso:

$$T.I.R. = 18\% \times 1.14 = 20.52\%$$

Costo por habit ante servido:

Este es el indicador más usado en la toma de decisiones en obras de beneficio social en las cuales es muy difícil cuantificar los beneficios directos en pesos y centavos. Por ejemplo la construcción de centros de salud y hospitales son a beneficio del pueblo, pero no se puede cuantificar el costo de salvar una vida o el de mejorar su nutrición, la construcción de una carretera en el medio rural en donde antes no había manera de tener acceso para facilitar la comercialización de sus productos,

el acceso a otros servicios, la comunicación permanente; la educación en todos sus niveles que tiende a mejorar el nivel cultural y bienestar de la población, la introducción de agua potable, los sistemas de bordos y pequeña irrigación, etc., los beneficios de estas obras son evidentes, pero no son tangibles. Las dependencias encargadas de la planeación de obras puede tener un orden de prelación de obras se usa el costo por habitante servido que resulta del cociente del costo total de la obra entre el número de habitantes por beneficiar.

Por ejemplo, se tienen 2 proyectos para la construcción de un sistema de agua potable y alcantarillado pero dada la limitación presupuestal no se pueden construir ambas obras para tomar la decisión usaremos el costo por habitantes servido.

Proyecto 1
 Costo total: 1,300,000
 Población beneficiada 350 habitantes
 Costo por habitante servido = 3,714.28

Proyecto 2
 Costo total: 1,750,000
 Población beneficiada 475 habitantes
 Costo por habitante servido = 3,684.21

En este caso se escogerá el proyecto 2 ya que da un costo por habitante menor y sirve a un mayor número de pobladores.

Indice de Productividad:

Este es un indicador de tipo social que nos mide el incremento de la producción debido a una inversión, este indicador nos permite medir el impacto de la inversión en el valor del producto, ya sea nacional o sectorial. El I.P. es un cociente en el que el numerador es el incremento en el valor de la producción a lo largo del horizonte económico y en el denominador, el capital que se invirtió para lograr ese incremento.

$$I.P. = \frac{\sum_{n=0}^{n=H.E.} \text{Producción}}{\sum_{n=0}^{n=H.E.} \text{Capital}}$$

Un proyecto cuyo I.P. sea mayor o igual al incremento del P.I.B., se considerará como bueno para el país.

$$I.P. \geq \Delta \uparrow P.I.B.$$

Beneficio Neto Actualizado

Este es un indicador de los llamados sociales, el cual nos mide a lo largo del horizonte económico, si un proyecto x tendrá o no beneficios. Este indicador está representado por una resta de dos series como sigue:

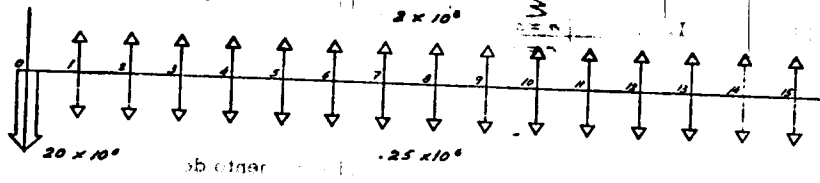
$$B.N.A. = \sum_{n=0}^{n=H.E.} (\text{Beneficios } n - \text{Costos } n)$$

Si el resultado de la suma algebraica anterior es mayor que cero se considera que el proyecto es conveniente.

Ejemplo:

Se piensa construir un ferrocarril para extraer mineral de hierro, la inversión inicial es de \$ 20,000,000.00, se construirá en un año y tendrá gastos anuales de \$ 250,000.00 por concepto de fletes se obtendrá anualmente \$ 2.000.000.00, si el horizonte económico es de 15 años - y el costo de oportunidad del capital es del 12 % ¿ Es conveniente el proyecto ?

Solución B.N.A.



$$B.N.A. = - 20 \times 10^6 (1) +$$

$$B.N.A. = - 20 \times 10^6 + (1.75 \times 10^6) (6.81085) \quad \text{y } 1$$

$$B.N.A. = - 20 \times 10^6 + 11.919 \times 10^6 = - 8.08 \times 10^6$$

∴ El proyecto no es conveniente.

JAH/cgs'

Tabla A-4 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 1.00%

PAGOS UNICOS			PAGOS DE SERIE UNIFORME				N
Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A		
1	1.0100	0.9901	1.03007	0.9999	1.01007	0.9900	1
2	1.0201	0.9803	2.49757	2.0398	0.50757	1.9702	2
3	1.0303	0.9706	0.33005	3.0298	0.34005	2.9407	3
4	1.0406	0.9610	0.24630	4.0601	0.25630	3.9017	4
5	1.0510	0.9515	0.19626	5.1005	0.20626	4.8530	5
6	1.0615	0.9420	0.16256	6.1515	0.17256	5.7950	6
7	1.0721	0.9327	0.13664	7.2129	0.14864	6.7277	7
8	1.0829	0.9235	0.12070	8.2851	0.13070	7.6512	8
9	1.0937	0.9143	0.10575	9.3678	0.11675	8.5654	9
10	1.1046	0.9053	0.09559	10.4613	0.10559	9.4706	10
11	1.1157	0.8963	0.08646	11.5659	0.09646	10.3669	11
12	1.1268	0.8875	0.07886	12.6815	0.08886	11.2543	12
13	1.1381	0.8787	0.07242	13.8083	0.08242	12.1329	13
14	1.1495	0.8700	0.06691	14.9462	0.07691	13.0028	14
15	1.1610	0.8614	0.06213	16.0956	0.07213	13.8641	15
16	1.1726	0.8528	0.05795	17.2565	0.06795	14.7169	16
17	1.1843	0.8444	0.05426	18.4290	0.06426	15.5612	17
18	1.1961	0.8360	0.05099	19.6132	0.06099	16.3972	18
19	1.2081	0.8278	0.04806	20.8092	0.05806	17.2248	19
20	1.2202	0.8196	0.04542	22.0172	0.05542	18.0443	20
22	1.2447	0.8034	0.04387	24.4696	0.05387	19.6591	22
24	1.2697	0.7876	0.04308	26.9713	0.04708	21.2420	24
25	1.2624	0.7798	0.03541	28.2469	0.04541	22.0217	25
26	1.2552	0.7721	0.03387	29.5232	0.04387	22.7937	26
28	1.2313	0.7569	0.03113	32.1264	0.04113	24.3149	28
30	1.2478	0.7419	0.02875	34.7820	0.03875	25.8061	30
32	1.2749	0.7273	0.02667	37.4909	0.03667	27.2679	32
34	1.4025	0.7130	0.02484	40.2542	0.03484	28.7009	34
35	1.4166	0.7059	0.02401	41.6567	0.03401	29.4068	35
36	1.4327	0.6989	0.02322	43.0732	0.03222	30.1057	36
38	1.4595	0.6852	0.02176	45.9497	0.03176	31.4828	38
40	1.4888	0.6717	0.02046	48.8620	0.03046	32.8327	40
45	1.5648	0.6391	0.01771	56.4761	0.02771	36.0925	45
50	1.6446	0.6081	0.01551	64.4573	0.02551	39.1939	50
55	1.7285	0.5786	0.01373	72.8456	0.02373	42.1449	55

Tabla A-5 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 1.50%

PAGOS UNICOS			PAGOS DE SERIE UNIFORME				N
Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/P	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A		
1	1.0150	0.9852	1.00004	1.0000	1.01504	0.9852	1
2	1.0302	0.9707	0.49631	2.0149	0.51131	1.9558	2
3	1.0457	0.9563	0.32850	3.0451	0.34340	2.9121	3
4	1.0614	0.9422	0.24446	4.0907	0.25546	3.8542	4
5	1.0773	0.9283	0.19410	5.1520	0.20910	4.7824	5
6	1.0934	0.9145	0.16053	6.2293	0.17553	5.6970	6
7	1.1098	0.9010	0.13656	7.3226	0.15156	6.5979	7
8	1.1265	0.8877	0.11859	8.4325	0.13359	7.4856	8
9	1.1434	0.8746	0.10461	9.5589	0.11561	8.3602	9
10	1.1605	0.8617	0.09344	10.7022	0.10244	9.2218	10
11	1.1779	0.8489	0.08430	11.8627	0.09930	10.0707	11
12	1.1956	0.8364	0.07668	13.0406	0.09169	10.9071	12
13	1.2135	0.8240	0.07024	14.2362	0.08524	11.7311	13
14	1.2317	0.8119	0.06473	15.4497	0.07973	12.5429	14
15	1.2502	0.7999	0.05995	16.6814	0.07495	13.3428	15
16	1.2690	0.7880	0.05577	17.9315	0.07077	14.1327	16
17	1.2880	0.7764	0.05208	19.2005	0.06708	14.9071	17
18	1.3073	0.7649	0.04891	20.4884	0.06381	15.6720	18
19	1.3269	0.7536	0.04606	21.7957	0.06088	16.4256	19
20	1.3468	0.7425	0.04325	23.1225	0.05825	17.1680	20
22	1.3875	0.7207	0.03871	25.0363	0.05371	18.6202	22
24	1.4295	0.6996	0.03493	28.6321	0.04993	20.0297	24
25	1.4509	0.6892	0.03327	30.0615	0.04827	20.7109	25
26	1.4727	0.6790	0.03173	31.5124	0.04673	21.3779	26
28	1.5172	0.6591	0.02900	34.4757	0.04400	22.7260	28
30	1.5631	0.6398	0.02664	37.5368	0.04164	24.0151	30
32	1.6103	0.6210	0.02458	40.6862	0.03958	25.2563	32
34	1.5590	0.6028	0.02276	43.9308	0.03776	26.4529	34
35	1.6838	0.5939	0.02193	45.5897	0.03653	27.0746	35
36	1.7091	0.5851	0.02115	47.2735	0.03515	27.6553	36
38	1.7608	0.5679	0.01972	50.7172	0.03472	28.8042	38
40	1.8140	0.5513	0.01843	54.2650	0.03343	29.9150	40
45	1.9542	0.5117	0.01572	63.6107	0.03072	32.5514	45
50	2.1052	0.4750	0.01357	73.6786	0.02857	34.9987	50
55	2.2679	0.4409	0.01183	84.5246	0.02683	37.2735	55

Tabla A-6 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 2,00 %

PAGOS UNICOS		PAGOS DE SERIE UNIFORME					N
Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A		
1	1,0200	0,9804	1,00002	1,0000	1,02002	0,9804	1
2	1,0404	0,9512	0,49597	2,0199	0,51507	1,9415	2
3	1,0612	0,9223	0,32677	3,0503	0,34677	2,8338	3
4	1,0824	0,8933	0,24263	4,1215	0,26263	3,6976	4
5	1,1041	0,8657	0,19216	5,2039	0,21216	4,5333	5
6	1,1262	0,8385	0,15855	6,3079	0,17855	5,3013	6
7	1,1487	0,8126	0,13452	7,4341	0,15452	6,0418	7
8	1,1717	0,7873	0,11651	8,5827	0,13651	6,7325	8
9	1,1951	0,7626	0,10252	9,7543	0,12252	7,3829	9
10	1,2190	0,7384	0,09153	10,9499	0,11153	8,0024	10
11	1,2434	0,7146	0,08218	12,1694	0,10218	8,5966	11
12	1,2682	0,6912	0,07456	13,4117	0,09456	9,1705	12
13	1,2935	0,6681	0,06812	14,6759	0,08812	9,7295	13
14	1,3193	0,6453	0,06260	15,9735	0,08260	10,2784	14
15	1,3455	0,6229	0,05753	17,2929	0,07783	10,8140	15
16	1,3722	0,6008	0,05305	18,6397	0,07365	11,3374	16
17	1,4002	0,5791	0,04907	20,0115	0,06997	11,8516	17
18	1,4282	0,5578	0,04550	21,4117	0,06670	12,3589	18
19	1,4568	0,5368	0,04238	22,8399	0,06378	12,8629	19
20	1,4859	0,5161	0,03956	24,2966	0,06116	13,3651	20
22	1,5400	0,4663	0,03663	27,2931	0,05663	14,6577	22
24	1,6084	0,4217	0,03287	30,4209	0,05287	16,0136	24
25	1,6406	0,4005	0,03122	32,0293	0,05122	16,5231	25
26	1,6734	0,3806	0,02976	33,6698	0,04970	17,0207	26
28	1,7410	0,3474	0,02599	37,0500	0,04699	18,2839	28
30	1,8113	0,3151	0,02265	40,5628	0,04465	19,5951	30
32	1,8845	0,2836	0,01961	44,2296	0,04261	20,8679	32
34	1,9606	0,2530	0,01682	48,0322	0,04082	22,1042	34
35	1,9899	0,2400	0,01600	49,9928	0,04000	22,4982	35
36	2,0195	0,2272	0,01523	51,9926	0,03923	22,8884	36
38	2,1223	0,1972	0,01272	55,1130	0,03782	24,4402	38
40	2,2300	0,1699	0,01056	58,3599	0,03656	25,9551	40
45	2,4378	0,1302	0,00801	71,8901	0,03391	29,4857	45
50	2,6415	0,0915	0,00618	84,5722	0,03182	31,4232	50
55	2,8717	0,0605	0,00464	98,5827	0,03014	33,1744	55

ANEXO 1.12

Tabla A-7 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 3,00 %

PAGOS UNICOS		PAGOS DE SERIE UNIFORME					N
Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A		
1	1,0300	0,9709	1,00001	1,0000	1,03001	0,9709	1
2	1,0609	0,9426	0,49262	2,0300	0,52262	1,9134	2
3	1,0927	0,9151	0,32353	3,0609	0,35353	2,8226	3
4	1,1255	0,8885	0,23903	4,1836	0,26903	3,7171	4
5	1,1593	0,8626	0,18836	5,3091	0,21836	4,5797	5
6	1,1940	0,8375	0,15460	6,4683	0,18460	5,4171	6
7	1,2299	0,8131	0,13051	7,6624	0,16051	6,2302	7
8	1,2668	0,7894	0,11246	8,8922	0,14246	7,0265	8
9	1,3048	0,7664	0,09843	10,1590	0,12843	7,8060	9
10	1,3439	0,7441	0,08723	11,4637	0,11723	8,5691	10
11	1,3842	0,7224	0,07808	12,8077	0,10808	9,3205	11
12	1,4250	0,7014	0,07046	14,1919	0,10046	10,0635	12
13	1,4665	0,6810	0,06403	15,6176	0,09403	10,7949	13
14	1,5126	0,6611	0,05883	17,0861	0,08883	11,5200	14
15	1,5580	0,6419	0,05377	18,5987	0,08377	12,2436	15
16	1,6047	0,6232	0,04901	20,1566	0,07901	12,9673	16
17	1,6528	0,6050	0,04455	21,7613	0,07455	13,6916	17
18	1,7024	0,5874	0,04027	23,4142	0,07027	14,4189	18
19	1,7535	0,5703	0,03691	25,1166	0,06691	15,1507	19
20	1,8061	0,5537	0,03322	26,8701	0,06322	15,8874	20
22	1,9181	0,5219	0,03275	30,5364	0,05275	18,3368	22
24	2,0328	0,4919	0,02905	34,4260	0,04905	20,7354	24
25	2,0938	0,4776	0,02743	36,4583	0,04743	21,4531	25
26	2,1566	0,4637	0,02594	38,5526	0,04594	22,1860	26
28	2,2879	0,4371	0,02329	42,7304	0,04329	23,7640	28
30	2,4272	0,4120	0,02102	47,5748	0,04102	25,3924	30
32	2,5751	0,3883	0,01935	52,5020	0,03935	27,0757	32
34	2,7319	0,3660	0,01732	57,7254	0,03732	28,8117	34
35	2,8138	0,3554	0,01654	60,4612	0,03654	29,4971	35
36	2,8933	0,3450	0,01580	63,2751	0,03580	30,1822	36
38	3,0748	0,3252	0,01445	69,1384	0,03445	32,4724	38
40	3,2620	0,3066	0,01326	75,4002	0,03326	34,8147	40
45	3,7816	0,2664	0,01079	92,7184	0,03079	40,5283	45
50	4,3838	0,2281	0,00887	112,7951	0,02887	48,7297	50
55	5,0821	0,1968	0,00735	136,0693	0,02735	58,7743	55

A-8 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 4,00%

N	PAGOS UNICOS		PAGOS DE SERIE UNIFORME				N
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A	
1	1,0400	0,9615	1,00000	1,000	1,04000	0,9615	1
2	1,0816	0,9246	0,97220	2,040	0,93020	1,8861	2
3	1,1249	0,8890	0,92505	3,122	0,86035	2,7251	3
4	1,1699	0,8548	0,87545	4,246	0,77569	3,6299	4
5	1,2167	0,8219	0,82453	5,415	0,68463	4,5818	5
6	1,2653	0,7903	0,77276	6,633	0,59076	5,2421	6
7	1,3159	0,7599	0,72061	7,898	0,49661	6,0021	7
8	1,3685	0,7307	0,66853	9,214	0,40453	6,7327	8
9	1,4233	0,7026	0,61649	10,583	0,31449	7,4353	9
10	1,4802	0,6756	0,56429	12,005	0,22825	8,1109	10
11	1,5395	0,6496	0,51245	13,486	0,14415	8,7605	11
12	1,6013	0,6246	0,46055	15,026	0,06255	9,3891	12
13	1,6656	0,6006	0,40914	16,627	0,00014	9,9957	13
14	1,7324	0,5775	0,35847	18,292	0,00000	10,5621	14
15	1,8019	0,5553	0,30894	20,026	0,00000	11,1184	15
16	1,8742	0,5339	0,26092	21,825	0,00000	11,6523	16
17	1,9494	0,5134	0,21420	23,687	0,00000	12,1657	17
18	2,0275	0,4938	0,16839	25,615	0,00000	12,6575	18
19	2,1088	0,4749	0,12314	27,611	0,00000	13,1339	19
20	2,1934	0,4564	0,07898	29,676	0,00000	13,5920	20
22	2,3599	0,4220	0,00000	34,248	0,00000	14,4511	22
24	2,5333	0,3801	0,00000	39,033	0,00000	15,2470	24
25	2,6099	0,3701	0,00000	41,676	0,00000	15,6221	25
26	2,7729	0,3527	0,00000	44,312	0,00000	15,9820	26
28	2,9587	0,3233	0,00000	49,968	0,00000	16,5401	28
30	3,1484	0,2933	0,00000	56,055	0,00000	17,2220	30
32	3,3421	0,2631	0,00000	62,701	0,00000	17,9195	32
34	3,5403	0,2326	0,00000	69,958	0,00000	18,6112	34
35	3,6461	0,2234	0,00000	73,652	0,00000	18,8646	35
36	3,7469	0,2137	0,00000	77,598	0,00000	19,0083	36
38	3,9458	0,1853	0,00000	85,974	0,00000	19,3679	38
40	4,1419	0,1563	0,00000	95,023	0,00000	19,7528	40
45	5,3812	0,1172	0,00000	121,029	0,00000	20,7200	45
50	7,1067	0,1407	0,00655	152,667	0,04655	21,4622	50
55	8,6463	0,1157	0,00523	191,159	0,04523	22,1086	55

Tabla A-9 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 5,00%

N	PAGOS UNICOS		PAGOS DE SERIE UNIFORME				N
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A	
1	1,0500	0,9524	1,00001	1,000	1,05001	0,9524	1
2	1,1025	0,9070	0,94721	2,050	0,93721	1,8556	2
3	1,1576	0,8638	0,89121	3,152	0,85721	2,7012	3
4	1,2155	0,8227	0,83202	4,310	0,77202	3,5417	4
5	1,2763	0,7835	0,77098	5,525	0,68498	4,3815	5
6	1,3401	0,7462	0,70902	6,802	0,59702	5,2258	6
7	1,4071	0,7107	0,64722	8,142	0,50922	6,0748	7
8	1,4774	0,6769	0,58572	9,549	0,42372	6,9281	8
9	1,5513	0,6446	0,52469	11,026	0,34069	7,7857	9
10	1,6289	0,6139	0,46951	12,578	0,26051	8,6481	10
11	1,7103	0,5847	0,41739	14,207	0,18239	9,5151	11
12	1,7958	0,5568	0,36803	15,917	0,10703	10,3872	12
13	1,8856	0,5303	0,32146	17,713	0,03446	11,2645	13
14	1,9799	0,5051	0,27810	19,598	0,00000	12,1471	14
15	2,0789	0,4810	0,23834	21,578	0,00000	13,0351	15
16	2,1826	0,4581	0,20227	23,657	0,00000	13,9287	16
17	2,2920	0,4363	0,16970	25,840	0,00000	14,8280	17
18	2,4066	0,4155	0,14055	28,132	0,00000	15,7331	18
19	2,5269	0,3957	0,11475	30,538	0,00000	16,6441	19
20	2,6533	0,3769	0,09224	33,065	0,00000	17,5611	20
22	2,9252	0,3419	0,00000	38,534	0,00000	18,4859	22
24	3,2250	0,3101	0,00000	44,501	0,00000	19,4283	24
25	3,3263	0,2953	0,00000	47,725	0,00000	19,8099	25
26	3,5566	0,2812	0,00000	51,112	0,00000	20,2041	26
28	3,9200	0,2551	0,00000	56,401	0,00000	20,7100	28
30	4,3218	0,2314	0,00000	62,701	0,00000	21,2220	30
32	4,7648	0,2099	0,00000	70,023	0,00000	21,7528	32
34	5,2532	0,1904	0,00000	78,358	0,00000	22,3021	34
35	5,5159	0,1813	0,00000	83,318	0,00000	22,5447	35
36	5,7917	0,1727	0,00000	88,593	0,00000	22,8000	36
38	6,3053	0,1568	0,00000	107,709	0,00000	23,5779	38
40	7,0358	0,1420	0,00000	120,796	0,00000	24,3958	40
45	8,9847	0,1113	0,00626	159,694	0,00626	25,7200	45
50	11,4670	0,0872	0,00478	209,340	0,05478	26,8559	50
55	14,6350	0,0633	0,00367	272,701	0,05267	27,9354	55

Tabla A-10 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 6,00%

	PAGOS UNICOS		PAGOS DE SERIE UNIFORME				N
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A	
1	1,0600	0,9434	1,00001	1,000	1,06001	0,9434	1
2	1,1236	0,8900	0,48544	2,060	0,54544	1,8334	2
3	1,1910	0,8396	0,31411	3,184	0,37411	2,6730	3
4	1,2625	0,7921	0,22855	4,375	0,28855	3,4651	4
5	1,3382	0,7473	0,17740	5,637	0,23740	4,2123	5
6	1,4185	0,7050	0,14236	6,975	0,20336	4,9173	6
7	1,5036	0,6651	0,11414	8,394	0,17914	5,5823	7
8	1,5938	0,6274	0,10104	9,897	0,16104	6,2098	8
9	1,6885	0,5919	0,08702	11,481	0,14702	6,8017	9
10	1,7908	0,5584	0,07537	13,141	0,13587	7,3600	10
11	1,8983	0,5268	0,06679	14,871	0,12679	7,8868	11
12	2,0122	0,4970	0,05928	16,670	0,11928	8,3838	12
13	2,1329	0,4688	0,05296	18,542	0,11296	8,8526	13
14	2,2609	0,4423	0,04759	20,485	0,10759	9,2949	14
15	2,3965	0,4173	0,04296	22,496	0,10296	9,7122	15
16	2,5403	0,3936	0,03895	24,572	0,09895	10,1058	16
17	2,6927	0,3714	0,03545	26,712	0,09545	10,4772	17
18	2,8543	0,3503	0,03236	28,905	0,09236	10,8276	18
19	3,0256	0,3305	0,02962	31,259	0,08962	11,1581	19
20	3,2071	0,3118	0,02718	33,785	0,08718	11,4697	20
22	3,6035	0,2775	0,02305	43,392	0,08305	12,0415	22
24	4,0489	0,2470	0,01968	50,815	0,07968	12,5503	24
25	4,2419	0,2330	0,01823	54,864	0,07823	12,7833	25
26	4,4593	0,2198	0,01690	59,155	0,07690	13,0031	26
28	5,1116	0,1956	0,01459	68,527	0,07459	13,4061	28
30	5,7434	0,1741	0,01265	75,057	0,07265	13,7648	30
32	6,4533	0,1550	0,01100	90,038	0,07100	14,0840	32
34	7,2539	0,1379	0,00960	104,182	0,06960	14,3681	34
35	7,6850	0,1301	0,00907	111,433	0,06897	14,4982	35
36	8,1471	0,1227	0,00840	119,119	0,06839	14,6210	36
38	9,1541	0,1092	0,00736	135,501	0,06736	14,8660	38
40	10,2855	0,0972	0,00646	154,759	0,06646	15,0463	40
45	13,7643	0,0727	0,005470	212,738	0,06470	15,4585	45
50	18,4197	0,0543	0,00344	290,328	0,06344	15,7619	50
55	24,6496	0,0406	0,00254	394,160	0,06254	15,9905	55

Tabla A-11 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 7,00%

	PAGOS UNICOS		PAGOS DE SERIE UNIFORME				N
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A	
1	1,0700	0,9346	1,00000	1,000	1,07000	0,9346	1
2	1,1449	0,8734	0,48310	2,070	0,55310	1,8033	2
3	1,2250	0,8163	0,31105	3,215	0,38105	2,6243	3
4	1,3108	0,7629	0,22523	4,440	0,29523	3,4672	4
5	1,4025	0,7130	0,17389	5,751	0,24389	4,2322	5
6	1,5007	0,6663	0,13990	7,153	0,20580	4,9205	6
7	1,6058	0,6228	0,11555	8,654	0,18555	5,5353	7
8	1,7182	0,5820	0,09747	10,260	0,16747	6,0713	8
9	1,8385	0,5439	0,08349	11,978	0,15349	6,5252	9
10	1,9671	0,5084	0,07238	13,815	0,14238	7,0036	10
11	2,1048	0,4751	0,06336	15,784	0,13336	7,4987	11
12	2,2522	0,4440	0,05590	17,888	0,12590	7,9927	12
13	2,4098	0,4150	0,04965	20,141	0,11965	8,4856	13
14	2,5785	0,3878	0,04435	22,550	0,11435	8,9754	14
15	2,7590	0,3624	0,03979	25,129	0,10979	9,4629	15
16	2,9521	0,3387	0,03586	27,884	0,10586	9,9466	16
17	3,1588	0,3166	0,03243	30,840	0,10243	10,4232	17
18	3,3799	0,2959	0,02941	33,999	0,09941	10,8951	18
19	3,6165	0,2765	0,02675	37,379	0,09675	11,3556	19
20	3,8697	0,2584	0,02439	40,995	0,09439	11,8040	20
22	4,4304	0,2257	0,02041	49,005	0,09041	12,0612	22
24	5,0723	0,1971	0,01719	58,176	0,08719	12,4693	24
25	5,4274	0,1843	0,01581	63,248	0,08581	12,6336	25
26	5,8073	0,1722	0,01456	68,676	0,08456	12,8258	26
28	6,6488	0,1504	0,01239	80,697	0,08239	13,1371	28
30	7,6122	0,1314	0,01059	94,560	0,08059	13,4090	30
32	8,7152	0,1147	0,00907	110,217	0,07907	13,6465	32
34	9,9780	0,1002	0,00780	128,257	0,07780	13,8540	34
35	10,6765	0,0937	0,00723	138,235	0,07723	13,9477	35
36	11,4238	0,0875	0,00672	148,912	0,07672	13,0352	36
38	13,0791	0,0765	0,00580	172,559	0,07580	13,1935	38
40	14,9743	0,0668	0,00501	199,633	0,07501	13,3317	40
45	21,0022	0,0476	0,00350	285,745	0,07350	13,6055	45
50	29,4566	0,0339	0,00246	406,523	0,07246	13,8008	50
55	41,3143	0,0242	0,00174	575,919	0,07174	13,9399	55

Tabla A-12 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 8,00%

	PAGOS UNICOS		PAGOS DE SERIE UNIFORME				N
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A	
1	1,0800	0,9259	1,0000	1,000	1,0800	0,9259	1
2	1,1664	0,8573	0,98077	2,080	0,56077	1,7833	2
3	1,2597	0,7938	0,96303	3,246	0,38803	2,5771	3
4	1,3505	0,7350	0,94692	4,506	0,30192	3,3121	4
5	1,4493	0,6806	0,93146	5,867	0,25046	3,9927	5
6	1,5369	0,6302	0,91632	7,336	0,21632	4,6229	6
7	1,7138	0,5835	0,91207	8,923	0,19207	5,2064	7
8	1,8509	0,5403	0,90401	10,637	0,17401	5,7466	8
9	1,9990	0,5002	0,89308	12,488	0,16308	6,2469	9
10	2,1589	0,4632	0,88903	14,487	0,14903	6,7101	10
11	2,3316	0,4299	0,88008	16,645	0,14008	7,1390	11
12	2,5182	0,3971	0,85270	18,977	0,13270	7,5361	12
13	2,7196	0,3677	0,89652	21,495	0,12652	7,9038	13
14	2,9372	0,3405	0,84130	24,215	0,12130	8,2462	14
15	3,1722	0,3152	0,83683	27,152	0,11683	8,5595	15
16	3,4259	0,2919	0,83298	30,324	0,11298	8,8514	16
17	3,7000	0,2703	0,82963	33,750	0,10963	9,1216	17
18	3,9960	0,2502	0,82670	37,450	0,10670	9,3719	18
19	4,3157	0,2317	0,82413	41,446	0,10413	9,6036	19
20	4,6609	0,2145	0,82185	45,762	0,10185	9,8181	20
22	5,4365	0,1839	0,81803	55,457	0,09803	10,2007	22
24	6,3412	0,1577	0,81498	66,765	0,09498	10,5288	24
25	6,8485	0,1460	0,81368	72,106	0,09368	10,6748	25
26	7,3963	0,1352	0,81251	79,954	0,09251	10,8100	26
28	8,6271	0,1159	0,81049	95,339	0,09049	11,0511	28

Tabla A-13 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 9,00%

	PAGOS UNICOS		PAGOS DE SERIE UNIFORME				N
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A	
1	1,0900	0,9174	1,00001	1,000	1,09001	0,9174	1
2	1,1881	0,8417	0,97847	2,090	0,56847	1,7591	2
3	1,2950	0,7722	0,96006	3,278	0,39506	2,5313	3
4	1,4116	0,7084	0,94367	4,573	0,30867	3,2397	4
5	1,5386	0,6499	0,92709	5,985	0,25709	3,8896	5
6	1,6771	0,5963	0,91292	7,523	0,22292	4,4859	6
7	1,8280	0,5470	0,90069	9,200	0,19869	5,0329	7
8	1,9926	0,5019	0,89068	11,028	0,18068	5,5348	8
9	2,1719	0,4604	0,88280	13,021	0,16680	5,9952	9
10	2,3673	0,4224	0,87582	15,193	0,15582	6,4176	10
11	2,5804	0,3875	0,86995	17,560	0,14695	6,8052	11
12	2,8126	0,3555	0,86465	20,140	0,13965	7,1607	12
13	3,0658	0,3262	0,85957	22,953	0,13357	7,4869	13
14	3,3417	0,2992	0,85463	26,019	0,12843	7,7861	14
15	3,6424	0,2745	0,85006	29,360	0,12406	8,0607	15
16	3,9703	0,2519	0,84600	33,003	0,12030	8,3125	16
17	4,3275	0,2311	0,84205	36,973	0,11705	8,5436	17
18	4,7171	0,2123	0,83821	41,301	0,11421	8,7556	18
19	5,1416	0,1945	0,83473	46,018	0,11173	8,9501	19
20	5,6043	0,1785	0,83155	51,159	0,10955	9,1285	20
22	6,6585	0,1532	0,82591	62,872	0,10591	9,4424	22
24	7,9107	0,1264	0,82102	76,788	0,10302	9,7666	24
25	8,6229	0,1160	0,81981	84,679	0,10181	9,8776	25
26	9,3990	0,1064	0,81872	93,322	0,10072	9,9720	26
28	11,1669	0,0896	0,81685	112,546	0,09865	10,1161	28

Tabla A-14 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 10.00 %

N	PAGOS UNICOS			PAGOS DE SERIE UNIFORME		
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A
1	1.1000	0.9091	1.00000	1.000	1.10000	0.9091
2	1.2100	0.8264	0.47619	2.100	0.57619	1.7355
3	1.3310	0.7513	0.30212	3.310	0.40212	2.4868
4	1.4641	0.6830	0.21547	4.641	0.31547	3.1698
5	1.6105	0.6209	0.16380	6.105	0.26380	3.7508
6	1.7716	0.5645	0.12561	7.716	0.22961	4.3552
7	1.9487	0.5132	0.10541	9.487	0.20541	4.8684
8	2.1436	0.4665	0.08744	11.436	0.18744	5.3349
9	2.3579	0.4241	0.07354	13.579	0.17354	5.7590
10	2.5937	0.3855	0.06275	15.937	0.16275	6.1445
11	2.8521	0.3505	0.05396	18.511	0.15396	6.4950
12	3.1384	0.3186	0.04676	21.384	0.14676	6.8137
13	3.4522	0.2897	0.04078	24.522	0.14078	7.1033
14	3.7975	0.2633	0.03575	27.975	0.13575	7.3667
15	4.1772	0.2394	0.03147	31.772	0.13147	7.6061
16	4.5949	0.2176	0.02782	35.949	0.12782	7.8237
17	5.0544	0.1978	0.02466	40.544	0.12466	8.0215
18	5.5599	0.1799	0.02193	45.599	0.12193	8.2014
19	6.1158	0.1635	0.01955	51.158	0.11955	8.3649
20	6.7274	0.1485	0.01746	57.274	0.11746	8.5136
22	8.1602	0.1228	0.01401	71.602	0.11401	8.7715
24	9.8496	0.1015	0.01130	88.496	0.11130	8.9847
25	10.8346	0.0923	0.01017	98.346	0.11017	9.0770
26	11.9180	0.0859	0.00915	109.180	0.10915	9.1609
28	14.4238	0.0693	0.00745	134.238	0.10745	9.3056

Tabla A-15 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 12.00 %

N	PAGOS UNICOS			PAGOS DE SERIE UNIFORME		
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A
1	1.1200	0.8929	1.00000	1.000	1.12000	0.8929
2	1.2544	0.7972	0.47170	2.120	0.59170	1.8700
3	1.4069	0.7110	0.29635	3.374	0.41635	2.6213
4	1.5775	0.6355	0.20923	4.779	0.32523	3.0333
5	1.7683	0.5674	0.15741	6.353	0.27741	3.6048
6	1.9733	0.5065	0.12323	8.115	0.24323	4.1114
7	2.2107	0.4523	0.09712	10.089	0.21912	4.5638
8	2.4760	0.4037	0.07650	12.280	0.20130	4.9756
9	2.7731	0.3606	0.06763	14.776	0.18768	5.3251
10	3.1058	0.3220	0.06098	17.559	0.17698	5.6502
11	3.4789	0.2875	0.05602	20.655	0.16842	5.9377
12	3.8960	0.2567	0.05245	24.133	0.16144	6.1944
13	4.3535	0.2292	0.04968	28.029	0.15588	6.4236
14	4.8571	0.2045	0.04737	32.293	0.15087	6.6228
15	5.4116	0.1827	0.04532	37.000	0.14622	6.7995
16	6.0206	0.1631	0.04339	42.253	0.14239	6.9533
17	6.6880	0.1455	0.04156	48.084	0.13864	7.1196
18	7.4179	0.1300	0.03976	54.539	0.13494	7.2657
19	8.2137	0.1161	0.03806	61.663	0.13156	7.3958
20	9.0804	0.1037	0.03643	69.502	0.12843	7.5095
22	11.0033	0.0795	0.03101	92.502	0.12021	7.5566
24	13.1755	0.0649	0.02633	114.175	0.11296	7.6043
25	14.0513	0.0594	0.02529	123.336	0.11210	7.6031
26	15.0508	0.0542	0.02439	133.038	0.11125	7.6022
28	17.8633	0.0411	0.02154	160.768	0.10724	7.6046

Tabla A-16 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 15.00

Anexo 7.7

N	PAGOS UNICOS			PAGOS DE SERIE UNIFORME		
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A
1	1.1500	0.8696	1.00000	1.000	1.15000	0.8696
2	1.3225	0.7561	0.46512	2.150	0.61512	1.6257
3	1.5209	0.6575	0.28798	3.472	0.43758	2.2852
4	1.7493	0.5710	0.20027	4.993	0.35027	2.8550
5	2.0114	0.4972	0.14832	6.742	0.29832	3.3522
6	2.3131	0.4323	0.11424	8.754	0.26424	3.7845
7	2.6600	0.3759	0.09036	11.067	0.24026	4.1604
8	3.0590	0.3269	0.07285	13.727	0.22205	4.4973
9	3.5179	0.2843	0.05957	16.786	0.20957	4.7716
10	4.0455	0.2472	0.04925	20.304	0.19925	5.0188
11	4.6524	0.2149	0.04107	24.349	0.19107	5.2337
12	5.3502	0.1869	0.03448	29.002	0.18448	5.4206
13	6.1528	0.1625	0.02911	34.352	0.17911	5.5831
14	7.0757	0.1413	0.02469	40.505	0.17469	5.7245
15	8.1373	0.1229	0.02102	47.580	0.17102	5.8474
16	9.3576	0.1069	0.01795	55.717	0.16795	5.9542
17	10.7612	0.0929	0.01537	65.075	0.16537	6.0472
18	12.3754	0.0808	0.01319	75.836	0.16319	6.1286
19	14.2317	0.0703	0.01134	88.211	0.16134	6.1982
20	16.3664	0.0611	0.00976	102.443	0.15976	6.2593
22	21.6446	0.0462	0.00727	137.631	0.15727	6.3587
24	28.6249	0.0349	0.00543	184.166	0.15543	6.4338
25	32.9187	0.0304	0.00470	212.791	0.15470	6.4642
26	37.8565	0.0264	0.00407	245.710	0.15407	6.4906
28	50.3651	0.0200	0.00306	327.101	0.15306	6.5335

Tabla A-17 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 18.00

N	PAGOS UNICOS			PAGOS DE SERIE UNIFORME		
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A
1	1.1800	0.8475	1.00000	1.000	1.18000	0.8475
2	1.3924	0.7102	0.45872	2.180	0.63872	1.5656
3	1.6430	0.6046	0.27992	3.572	0.45992	2.1743
4	1.9388	0.5153	0.19174	5.215	0.37174	2.6901
5	2.2878	0.4371	0.13978	7.154	0.31578	3.1272
6	2.6995	0.3704	0.10591	9.442	0.28591	3.4976
7	3.1855	0.3139	0.08236	12.141	0.26236	3.8115
8	3.7584	0.2660	0.06524	15.327	0.24524	4.0776
9	4.4354	0.2255	0.05240	19.086	0.23239	4.3030
10	5.2330	0.1911	0.04251	23.521	0.22251	4.4941
11	6.1759	0.1619	0.03473	28.753	0.21473	4.6560
12	7.2875	0.1372	0.02863	34.931	0.20863	4.7932
13	8.5993	0.1163	0.02369	42.218	0.20369	4.9055
14	10.1472	0.0985	0.01968	50.810	0.19968	5.0031
15	11.9736	0.0835	0.01640	60.945	0.19640	5.0916
16	14.1299	0.0709	0.01371	72.913	0.19371	5.1624
17	16.6721	0.0603	0.01145	87.267	0.19145	5.2263
18	19.6730	0.0509	0.00964	103.739	0.18964	5.2732
19	23.2142	0.0431	0.00810	123.412	0.18810	5.3162
20	27.3927	0.0365	0.00682	146.526	0.18682	5.3527
22	33.1915	0.0282	0.00485	206.362	0.18485	5.4095
24	43.1083	0.0216	0.00345	289.490	0.18345	5.4510
25	49.6678	0.0183	0.00292	343.555	0.18292	5.4867
26	57.4479	0.0155	0.00247	405.266	0.18247	5.5194
28	102.9653	0.0117	0.00177	565.572	0.18177	5.5715

Tabla A-18 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 20,00%

	PAGOS UNICOS			PAGOS DE SERIE UNIFORME			N
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A	
1	1,2000	0,8333	1,00000	1,000	1,20000	0,8333	1
2	1,4433	0,6944	0,45455	2,200	0,65455	1,5278	2
3	1,7280	0,5787	0,27473	3,640	0,47473	2,1065	3
4	2,0736	0,4823	0,18629	5,368	0,38629	2,5887	4
5	2,4883	0,4019	0,13438	7,442	0,33438	2,9906	5
6	2,9863	0,3349	0,10071	9,930	0,30071	3,3255	6
7	3,5832	0,2791	0,07742	12,916	0,27742	3,6046	7
8	4,2998	0,2326	0,06061	16,499	0,26061	3,8372	8
9	5,1598	0,1938	0,04808	20,799	0,24808	4,0310	9
10	6,1917	0,1615	0,03852	25,959	0,23852	4,1925	10
11	7,4301	0,1346	0,03110	32,150	0,23110	4,3271	11
12	8,8161	0,1122	0,02527	39,580	0,22526	4,4392	12
13	10,6993	0,0935	0,02062	48,497	0,22062	4,5327	13
14	12,8392	0,0779	0,01689	59,196	0,21689	4,6106	14
15	15,4070	0,0649	0,01388	72,035	0,21388	4,6755	15
16	18,4884	0,0541	0,01144	87,442	0,21144	4,7296	16
17	22,1861	0,0451	0,00944	105,930	0,20944	4,7746	17
18	26,6232	0,3376	0,00781	128,116	0,20781	4,8122	18
19	31,9479	0,0313	0,00646	154,740	0,20646	4,8435	19
20	38,3375	0,0261	0,00536	186,687	0,20536	4,8696	20
22	55,2059	0,0181	0,00369	271,030	0,20365	4,9094	22
24	79,4965	0,0126	0,00255	392,483	0,20255	4,9371	24
25	95,3958	0,0105	0,00212	471,579	0,20212	4,9476	25
26	114,4750	0,0087	0,00176	567,375	0,20176	4,9563	26
28	164,6439	0,0061	0,00122	819,220	0,20122	4,9697	28

Tabla A-19 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 25,00%

	PAGOS UNICOS			PAGOS DE SERIE UNIFORME			N
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A	
1	1,2500	0,8000	1,00000	1,000	1,25000	0,8000	1
2	1,5625	0,6400	0,44445	2,250	0,69445	1,4430	2
3	1,9531	0,5120	0,26230	3,812	0,51230	1,9520	3
4	2,4414	0,4096	0,17344	5,766	0,42344	2,3616	4
5	3,0517	0,3277	0,12185	8,207	0,37185	2,6893	5
6	3,8147	0,2621	0,08882	11,259	0,33882	2,9514	6
7	4,7883	0,2097	0,06634	15,073	0,31634	3,1611	7
8	5,9634	0,1678	0,05040	19,842	0,30040	3,3289	8
9	7,4505	0,1342	0,03876	25,902	0,28876	3,4631	9
10	9,3132	0,1074	0,03037	33,253	0,28037	3,5705	10
11	11,6414	0,0859	0,02369	42,566	0,27365	3,6564	11
12	14,5518	0,0687	0,01845	54,207	0,26845	3,7251	12
13	18,1897	0,0550	0,01454	68,759	0,26454	3,7831	13
14	22,7371	0,0440	0,01150	86,949	0,26150	3,8241	14
15	28,4214	0,0352	0,00912	109,686	0,25912	3,8593	15
16	35,5267	0,0281	0,00724	138,107	0,25724	3,8874	16
17	44,4083	0,0225	0,00576	173,634	0,25576	3,9099	17
18	55,5104	0,0180	0,00459	218,342	0,25459	3,9279	18
19	69,3879	0,0144	0,00366	273,552	0,25366	3,9424	19
20	86,7348	0,0115	0,00292	342,939	0,25292	3,9539	20
22	135,5230	0,0074	0,00196	538,092	0,25166	3,9705	22
24	211,7543	0,0047	0,00119	843,018	0,25115	3,9811	24
25	264,6926	0,0038	0,00095	1054,711	0,25095	3,9849	25
26	330,8655	0,0030	0,00076	1319,463	0,25076	3,9877	26
28	516,9768	0,0019	0,00048	2063,909	0,25048	3,9923	28

Tabla A-20 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 30.00%

N	PAGOS UNICOS			PAGOS DE SERIE UNIFORME			
	Cantidad compuesta	Valor presente	Fondo de amortización	Cantidad compuesta	Recuperación de capital	Valor presente	
	F/P	P/F	A/F	F/A	A/P	P/A	
1	1,3000	0,7692	1,0000	1,000	1,30000	0,7692	1
2	1,6900	0,5917	0,43478	2,300	0,73478	1,3609	2
3	2,1970	0,4552	0,25063	3,990	0,55063	1,8161	3
4	2,8561	0,3501	0,16163	6,187	0,46163	2,1662	4
5	3,7129	0,2693	0,11058	9,043	0,41058	2,4356	5
6	4,8268	0,2072	0,07839	12,756	0,37839	2,6427	6
7	6,2748	0,1594	0,05637	17,583	0,35637	2,8021	7
8	8,1573	0,1226	0,04192	23,858	0,34192	2,9247	8
9	10,6344	0,0943	0,03124	32,015	0,33124	3,0190	9
10	13,7358	0,0725	0,02346	42,619	0,22346	3,0915	10
11	17,5215	0,0558	0,01773	56,405	0,31773	3,1473	11
12	23,2979	0,0429	0,01345	74,326	0,31345	3,1903	12
13	30,2673	0,0330	0,01024	97,624	0,31024	3,2235	13
14	39,3734	0,0254	0,00782	127,312	0,30782	3,2487	14
15	51,1954	0,0195	0,00598	167,285	0,30598	3,2682	15
16	66,5410	0,0150	0,00458	216,470	0,30458	3,2832	16
17	86,5033	0,0116	0,00351	285,011	0,30351	3,2948	17
18	112,4542	0,0089	0,00269	371,514	0,30269	3,3037	18
19	146,1904	0,0068	0,00207	483,968	0,30207	3,3105	19
20	193,2474	0,0053	0,00159	630,158	0,30159	3,3158	20
22	321,1797	0,0031	0,00094	1057,266	0,30094	3,3230	22
24	542,7930	0,0018	0,00055	1835,979	0,30055	3,3272	24
25	709,6306	0,0014	0,00043	2348,771	0,30043	3,3286	25
26	917,3191	0,0011	0,00033	3054,401	0,30033	3,3297	26
28	1550,268	0,0006	0,00019	5164,227	0,30019	3,3312	28

Tabla A-21 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 35.00%

N	PAGOS UNICOS			PAGOS DE SERIE UNIFORME			
	Cantidad compuesta	Valor presente	Fondo de amortización	Cantidad compuesta	Recuperación de capital	Valor presente	
	F/P	P/F	A/F	F/A	A/P	P/A	
1	1,3500	0,7407	1,00000	1,000	1,35000	0,7407	1
2	1,8225	0,5487	0,42553	2,350	0,77553	1,2894	2
3	2,4604	0,4064	0,23966	4,172	0,58966	1,6959	3
4	3,3215	0,3011	0,15076	6,633	0,50076	1,9969	4
5	4,4840	0,2230	0,10046	9,954	0,45046	2,2200	5
6	6,0534	0,1652	0,06926	14,438	0,41926	2,3852	6
7	8,1721	0,1224	0,04880	20,492	0,39880	2,5075	7
8	11,0324	0,0906	0,03489	28,664	0,38489	2,5982	8
9	14,8937	0,0671	0,02519	39,696	0,37519	2,6653	9
10	20,1065	0,0497	0,01832	54,590	0,36832	2,7150	10
11	27,1437	0,0369	0,01339	74,696	0,36339	2,7519	11
12	36,6440	0,0273	0,00982	101,840	0,35822	2,7792	12
13	49,4694	0,0202	0,00722	138,404	0,35722	2,7994	13
14	66,7036	0,0150	0,00532	187,953	0,35532	2,8144	14
15	90,1579	0,0111	0,00393	254,737	0,35393	2,8255	15
16	121,7131	0,0082	0,00290	344,895	0,35290	2,8337	16
17	164,3126	0,0061	0,00214	466,608	0,35214	2,8398	17
18	221,9219	0,0045	0,00158	632,920	0,35158	2,8443	18
19	299,4555	0,0033	0,00117	852,762	0,35117	2,8476	19
20	404,2730	0,0025	0,00087	1152,201	0,35087	2,8501	20
22	736,7917	0,0014	0,00048	2102,236	0,35043	2,8533	22
24	1342,783	0,0007	0,00026	3833,673	0,35026	2,8559	24
25	1812,757	0,0006	0,00019	5176,493	0,35019	2,8566	25
26	2447,221	0,0004	0,00014	6989,267	0,35014	2,8560	26
28	4660,055	0,0002	0,00009	12745,160	0,35008	2,8565	28

Tabla A.22 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 40.00%

N	PAGOS UNICOS		PAGOS DE SERIE UNIFORME			
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A
1	1.4000	0.7143	1.00000	1.000	1.40000	0.7143
2	1.9600	0.5102	0.41667	2.400	0.81667	1.2245
3	2.7440	0.3644	0.22936	4.360	0.62936	1.5889
4	3.8416	0.2603	0.14077	7.104	0.54077	1.8492
5	5.3782	0.1859	0.09136	10.946	0.49136	2.0252
6	7.5295	0.1328	0.06126	16.324	0.46126	2.1680
7	10.5413	0.0949	0.04192	23.853	0.44192	2.2628
8	14.7579	0.0678	0.02907	34.395	0.42907	2.3306
9	20.6613	0.0484	0.02034	49.153	0.42034	2.3790
10	28.9254	0.0346	0.01432	69.814	0.41432	2.4136
11	40.4955	0.0247	0.01013	98.739	0.41013	2.4383
12	56.6937	0.0176	0.00718	139.234	0.40718	2.4559
13	79.3712	0.0126	0.00510	195.928	0.40510	2.4685
14	111.1196	0.0090	0.00363	275.299	0.40363	2.4775
15	155.5675	0.0064	0.00259	386.415	0.40259	2.4839
16	217.7944	0.0046	0.00185	541.586	0.40184	2.4885
17	304.9119	0.0033	0.00132	755.780	0.40132	2.4918
18	426.8767	0.0023	0.00094	1064.653	0.40094	2.4941
19	597.6272	0.0017	0.00067	1491.570	0.40067	2.4958
20	835.6780	0.0012	0.00048	2089.197	0.40048	2.4970
22	1639.688	0.0006	0.00024	4097.223	0.40024	2.4985
24	3214.178	0.0003	0.00012	8332.949	0.40012	2.4992
25	4499.848	0.0002	0.00009	11247.120	0.40009	2.4994
26	6299.785	0.0002	0.00006	15746.970	0.40006	2.4996
28	12347.57	0.0001	0.00003	30866.460	0.40003	2.4998

Tabla A.23 FACTORES DE INTERES COMPUESTO 45.00%

N	PAGOS UNICOS		PAGOS DE SERIE UNIFORME			
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A
1	1.4500	0.6897	1.00000	1.000	1.45000	0.6897
2	2.1025	0.4756	0.40816	2.450	0.85816	1.1653
3	3.0486	0.3283	0.21966	4.552	0.65566	1.4933
4	4.4205	0.2262	0.13156	7.601	0.58156	1.7195
5	6.4097	0.1560	0.08318	12.022	0.53318	1.8755
6	9.2941	0.1076	0.05426	18.431	0.50426	1.9831
7	13.4764	0.0742	0.03607	27.725	0.49607	2.0573
8	19.5407	0.0512	0.02427	41.232	0.49427	2.1085
9	28.3341	0.0353	0.01646	60.742	0.49646	2.1438
10	41.0844	0.0243	0.01123	89.076	0.49123	2.1681
11	59.5723	0.0168	0.00768	133.161	0.49768	2.1849
12	86.3797	0.0116	0.00527	189.733	0.49527	2.1965
13	125.2505	0.0080	0.00362	276.112	0.49362	2.2045
14	181.6131	0.0055	0.00249	401.363	0.49249	2.2100
15	263.3386	0.0038	0.00172	582.975	0.49171	2.2138
16	381.8408	0.0026	0.00118	846.313	0.49118	2.2164
17	553.6689	0.0018	0.00081	1220.154	0.49081	2.2182
18	802.8191	0.0012	0.00056	1761.622	0.49056	2.2195
19	1164.087	0.0009	0.00039	2584.541	0.49039	2.2203
20	1687.925	0.0006	0.00027	3748.725	0.49027	2.2205
22	3548.857	0.0003	0.00013	7884.133	0.49013	2.2216
24	7461.457	0.0001	0.00006	16573.800	0.49006	2.2217
25	10919.11	0.0001	0.00004	24040.250	0.49004	2.2220
26	15687.70	0.0001	0.00003	34859.357	0.49003	2.2221
28	32983.32	0.0000	0.00001	72774.069	0.49001	2.2222

Tabla A-24 FACTORES DE INTERÉS COMPUESTO 50,00%

	PAGOS UNICOS			PAGOS DE SERIE UNIFORME			N
	Cantidad compuesta F/P	Valor presente P/F	Fondo de amortización A/F	Cantidad compuesta F/A	Recuperación de capital A/P	Valor presente P/A	
1	1,5000	0,6667	1,00000	1,000	1,50000	0,6667	1
2	2,2500	0,4444	0,40000	2,500	0,90000	1,1111	2
3	3,3750	0,2963	0,21053	4,750	0,71053	1,4074	3
4	5,0625	0,1975	0,12308	8,125	0,62308	1,6049	4
5	7,5937	0,1317	0,07583	13,187	0,57583	1,7366	5
6	11,3906	0,0878	0,04812	20,781	0,54812	1,8244	6
7	17,0859	0,0585	0,03108	32,172	0,53108	1,8829	7
8	25,6288	0,0390	0,02030	49,258	0,52030	1,9220	8
9	38,4431	0,0260	0,01335	74,886	0,51335	1,9480	9
10	57,6647	0,0173	0,00882	113,329	0,50882	1,9653	10
11	86,4969	0,0116	0,00585	170,594	0,50585	1,9769	11
12	129,7453	0,0077	0,00388	257,491	0,50388	1,9846	12
13	194,6179	0,0051	0,00258	387,236	0,50258	1,9897	13
14	291,9265	0,0034	0,00172	581,854	0,50172	1,9931	14
15	437,8896	0,0023	0,00114	873,780	0,50114	1,9954	15
16	655,0340	0,0015	0,00076	1311,669	0,50076	1,9970	16
17	985,2505	0,0010	0,00051	1968,503	0,50051	1,9980	17
18	1477,875	0,0007	0,00034	2953,753	0,50034	1,9986	18
19	2216,811	0,0005	0,00023	4431,625	0,50023	1,9991	19
20	3325,214	0,0003	0,00015	6648,434	0,50015	1,9994	20
22	7481,723	0,0001	0,00007	14961,450	0,50007	1,9997	22
24	16933,85	0,0001	0,00003	33665,730	0,50003	1,9999	24
25	25250,77	0,0000	0,00002	50499,570	0,50002	1,9999	25
26	37876,13	0,0000	0,00001	75750,310	0,50001	1,9999	26
28	85221,13	0,0000	0,00001	170440,30	0,50001	2,0000	28

Tabla A-25 FACTORES (P/G) VALOR PRESENTE DE GRADIENTE

	1%	2%	3%	4%	5%	6%	N
2	0,958	0,958	0,941	0,924	0,906	0,890	2
3	2,895	2,841	2,772	2,702	2,634	2,569	3
4	5,773	5,612	5,437	5,267	5,101	4,945	4
5	9,566	9,233	8,887	8,554	8,235	7,934	5
6	14,271	13,672	13,074	12,506	11,966	11,458	6
7	19,860	18,895	17,952	17,066	16,230	15,449	7
8	26,324	24,868	23,478	22,180	20,968	19,840	8
9	33,626	31,559	29,609	27,801	26,124	24,576	9
10	41,764	38,943	36,305	33,881	31,649	29,601	10
11	50,721	46,984	43,530	40,377	37,496	34,869	11
12	60,479	55,657	51,245	47,248	43,621	40,335	12
13	71,018	64,932	59,416	54,454	49,984	45,961	13
14	82,314	74,783	68,010	61,961	56,550	51,711	14
15	94,374	85,183	76,996	69,735	63,284	57,553	15
16	107,154	96,109	86,343	77,744	70,158	63,457	16
17	120,662	107,535	96,023	85,958	77,135	69,399	17
18	134,865	119,436	106,009	94,350	84,200	75,355	18
19	149,754	131,792	116,274	102,893	91,323	81,304	19
20	165,320	144,577	126,794	111,564	98,484	87,220	20
21	181,546	157,772	137,544	120,341	105,663	93,111	21
22	198,407	171,354	148,504	129,202	112,841	98,939	22
23	215,903	185,305	159,651	138,128	120,004	104,699	23
24	234,009	199,604	170,965	147,191	127,135	110,379	24
25	252,717	214,231	182,428	156,103	134,223	115,971	25
26	272,011	229,169	194,020	165,121	141,253	121,466	26
27	291,875	244,401	205,725	174,139	148,217	126,858	27
28	312,309	259,908	217,525	183,142	155,165	132,140	28
29	333,240	275,674	229,407	192,120	161,937	137,307	29
30	354,770	291,684	241,355	201,061	168,613	142,357	30
31	376,822	307,921	253,354	209,955	175,220	147,284	31

Programa de Inversiones

La realización de un proceso de planeación se manifiesta en un programa que ubique en el tiempo y el espacio las acciones previamente evaluadas, con el objeto de mejorar la situación actual.

Todo el programa de inversiones requerirá de un soporte financiero, es decir, deberá de contar con los fondos necesarios en el momento oportuno para su implementación. Esta situación nos obliga a contar con un monto de recursos calendarizados que llamamos Presupuesto. Este estará distribuido a lo largo de determinado período: mensual, anual, quincenal, etc., de acuerdo a las disponibilidades de recursos de la nación, sector o entidad que realizará el programa de gasto. Cabe hacer notar que en general el presupuesto no sólo abarca la parte de gasto de inversión o de capital, sino además lo que se conoce como gasto corriente o de operación.

El gasto de inversión o de capital, es toda aquella erogación en bienes, servicios u otros gastos diversos destinados a incrementar la capacidad instalada de operación administrativa o productiva de las dependencias y entidades - organismos, los cuales se reflejan en un incremento de sus activos fijos patrimoniales o de capital.

El gasto de inversión a su vez lo podremos dividir en inversión física, construcción de infraestructura, adquisición de máquinas, herramientas; e inversión financiera, adquisición de acciones.

Por gasto corriente entenderemos a todas aquellas erogaciones en bienes, servicios y otros gastos diversos para atender la operación permanente y regular de sus unidades productoras de bienes o prestadoras de servicios, que realicen las empresas, organismos o dependencias.

De lo anterior se desprende que el concepto de presupuesto va más allá de las nuevas inversiones y que contempla la conservación y mantenimiento de la unidad en servicio. El ingeniero por lo general tiende a presupuestar sólo la ejecución de la obra aislada, por ejemplo: una presa, una carretera o edificio. Habrá que considerar que éste tendrá una cierta vida útil y que además la obra en cuestión formará parte del patrimonio de alguna empresa o dependencia. Esto no quiere decir que el ingeniero deba de presupuestar toda la empresa, pero sí aportar la información necesaria para que en el grupo interdisciplinario encargado del presupuesto, pueda negociar la asignación de recursos a cada proyecto.

El programa de inversión anual deberá de contar con la información de soporte necesaria, costos de adquisición, ejecución, recursos humanos, ritmos de ejecución, avances físico-financiero del proyecto, etc. de tal manera que en la mesa de negociaciones se pueda realizar la asignación de recursos más adecuada de acuerdo a las limitaciones presupuestales y otros factores que afecten a la empresa o dependencia que estarán enmarcados en las condiciones socio-económicas del país.

Gasto de Operación

El Gasto de Operación definido en el punto anterior, es el complemento del Gasto de Inversión para poder integrar el presupuesto completo. El Gasto Corriente estará formado por

los servicios personales, tales como: sueldos, primas de vacaciones, compensaciones, gratificaciones, pago por concepto de seguridad social; materiales y suministros tal como: material de oficina, de limpieza, refacciones y herramientas menores, combustibles y lubricantes, vestuario; servicios generales, tales como: servicio de energía eléctrica, postal, telefónico, telegráfico, agua potable, arrendamiento de edificios y locales, de maquinaria y equipos, vehículos; servicios de asesoría, estudios e investigación; servicios comercial y bancario; mantenimiento y conservación; servicios de difusión e información, de traslado entre otros.

Como se observa, la presupuestación del Gasto Corriente es más diversificada y requiere del apoyo de diversos profesionales, como el Contador o el Licenciado en Administración de Empresas, con los que el ingeniero deberá trabajar interdisciplinariamente, con el objeto de sustentar las necesidades que tenga en materia de recursos financieros a fin de lograr contar con el presupuesto necesario para la materialización de sus proyectos.

Las clasificaciones anteriores sobre el gasto, son aplicables tanto a las dependencias gubernamentales como a las del sector privado.

En México se ha adoptado una clasificación presupuestal "Por objeto del gasto" a partir de 1981, la cual se puede definir como un listado ordenado, homogéneo y coherente de los bienes y servicios que el Gobierno adquiere para desarrollar sus funciones, es decir, identificar con claridad la demanda gubernamental de todos los recursos: humanos, materiales, tecnológicos y financieros, provenientes tanto del país como

.....

del exterior, necesarios para el cumplimiento de sus actividades programadas. Su papel consiste en proporcionar los elementos principales como lo son: el código, el nombre y la descripción de los objetos de gasto requeridos.

Para que la información presupuestal sea consolidada y homogénea, todas las dependencias del sector central y paraestatal, se basarán en una estructura de Capítulos y Conceptos.

Capítulos.- Constituyen conjuntos homogéneos y ordenados de los bienes y servicios. Este es el nivel de agregación más genérico y sirve para el análisis retrospectivo y prospectivo de la planeación.

Conceptos.- Constituya subconjuntos homogéneos y ordenados en forma más específica, producto de la desagregación de los bienes y servicios, contemplados en cada capítulo.

Partidas.- Constituyan elementos afines, integrantes de cada concepto y representan expresiones concretas y detalladas del bien o servicio que se adquiere, permitiendo la cuantificación de los mismos.

La clasificación por objeto pretenden los siguientes objetivos:

- a).- De la Planeación.- Que le permita medir los grandes agregados del gasto público a fin de facilitar las decisiones de Política Económica.

b).- De la Programación.- Permitirá identificar de manera homogénea y clara los diversos insumos y recursos humanos materiales y financieros necesarios para alcanzar los objetivos y las metas establecidas en los programas.

c).- De la Presupuestación.- Permitirá la identificación con claridad, precisión y detalle de las partidas, así como facilitar la cuantificación financiera de los recursos.

Los capítulos son los siguientes:

- 1 000 Servicios Personales.
- 2 000 Materiales y Suministros.
- 3 000 Servicios Generales.
- 4 000 Transferencias.
- 5 000 Bienes Muebles e Inmuebles.
- 6 000 Obras Públicas.
- 7 000 Inversiones Financieras.
- 8 000 Erogaciones Extraordinarias.
- 9 000 Deuda Pública.

Como ejemplo aclaratorio, se describen las partidas 1 101 y 2 602:

a).- Corresponde al Capítulo 1 000 Servicios Personales, el concepto 1 100 Remuneraciones al personal de carácter permanente y a la partida 1 101-sueldos.

b).- Partida 2 602, corresponde al Capítulo 2 000 Materiales y Suministros, concepto 2 600 Combustibles, Lubricantes y Aditivos. Partida 2 602 Lubricantes y Aditivos.

Los lectores que deseen profundizar más en este tema, se les sugiere consultar la clasificación por objeto del gasto publicada por la Dirección General de Política Presupuestal de la Secretaría de Programación y Presupuesto.

Presupuesto por Sectores, Entidades y Programa.

La clasificación por objeto del gasto, no es suficiente para la presupuestación, ya que no nos brinda una clasificación funcional de los diferentes sectores de la economía y sus diversos programas de actividades. En México se realiza la presupuestación programática desde el año de 1975 en el que se elaboró el primer presupuesto con orientación programática, que fue el antecedente de los actuales Presupuesto por Programas. Esta modalidad consiste en asignar recursos a cada programa; este a su vez deberá cumplir con una meta de tal forma que permitirá evaluar la eficiencia con la que cada una de las dependencias o empresas alcance las metas que el programa le señale, es decir, facilitará el proceso de evaluación de resultados y permitirá cuantificar los recursos destinados a cada programa.

El presupuesto por programas es una técnica de reciente adaptación en la administración pública mexicana, tiene sus orígenes en los Estados Unidos específicamente en el Departamento de Defensa, cuando Robert McNamara fungía como Secretario del ramo en 1960. El presupuesto por programas nació con la idea fundamental de racionalizar el gasto público y no solamente racionalizarlo en el sentido de hacerlo más sujeto al control de las autoridades, sino también en el sentido de integrarlo

a todo un plan de desarrollo de la economía y a todo un plan de mejoramiento de la administración pública.

El P.P.P. es una técnica programático-financiera que en su ejecución establece relaciones estrechas entre los objetivos anuales fijados y los recursos necesarios para alcanzar estos objetivos. En sí es un sistema de asignación de recursos que permite lograr la mejor satisfacción de las necesidades mediante el uso racional de los recursos disponibles.

El presupuesto que hemos dado por llamar "tradicional", tanto en su formulación como en su ejecución, ha tenido el propósito fundamental de control dejando por otra parte que las diferentes dependencias del Gobierno Federal, a quienes se les asigna el presupuesto, gasten este presupuesto como ellas lo consideren conveniente, siendo el único control sobre el gasto sin atender a los resultados del gasto mismo.

El P.P.P. busca no solamente controlar el presupuesto en cuanto al gasto, no solamente controla la integridad ó sea que se gaste de acuerdo con las partidas, sino que además controla aquello para lo cual ese gasto se autorizó en función de programas concretos. Esto consiste en llevar a cabo un análisis de la eficiencia del gasto mismo, o sea se busca mejorar no la efectividad, sino la productividad, en los costos y en el trabajo, y por otro lado el control de los resultados del gasto y no solamente el control de las partidas. En suma, el P.P.P. no sólo se relaciona con aspectos contables, sino que también con programas y actividades.

Como se puede apreciar el P.P.P. persigue superar los defectos del presupuesto tradicional mediante la formulación y ejecución del presupuesto en función de los planes de trabajo y la asignación de recursos para el cumplimiento de las metas fijadas en ellos.

Son muchos y variados los beneficios que proporciona el uso de esta técnica, las principales ventajas de carácter general son:

- Obliga al funcionario a pensar en términos de objetivos y le sirve como instrumento para entender la necesidad de planificar.
- Fija y jerarquiza los objetivos y metas que es necesario cumplir, mediante la realización de programas a corto -- plazo.
- Permite asignar los recursos en forma más racional para alcanzar los objetivos programados, evitando posibles -- estrangulamientos en su ejecución.
- Promueve el mejoramiento de la organización administra- tiva, obligando a mejorar los sistemas de información, de- tectando las funciones duplicadas al igual que los vacíos en las atribuciones de los servicios. También produce -- mayor coordinación administrativa, al través de las dis- tintas etapas del proceso de programación y ejecución -- presupuestaria.
- Al delimitar funciones específicas a las unidades opera- tivas y responsabilidades al personal, permite efectuar las modificaciones técnico-administrativas necesarias, lo que da elementos para una reforma administrativa más acorde con las necesidades del universo.
- Forma parte del proceso de planificación transformando los objetivos generales de los planes, en presupuestos operativos anuales.
- Precisa la responsabilidad al determinar las metas que deben alcanzarse.
- Permite una mayor precisión en la elaboración de los -- presupuestos.
- Es un instrumento importante para la toma de decisio- nes en los más altos niveles de la institución o el -- gobierno.

En relación al presupuesto tradicional, los objetivos de los programas a cumplir, se fijan en función de lo que se ha hecho en el pasado. Las modificaciones operan como movimientos esporádicos por "estilos personales de administrar", "presiones coyunturales" correspondiendo pocas veces a planteamientos estratégicos. Igualmente, la información y el control se establecen en función de ¿cuánto?, preferentemente. Y el equilibrio presupuestal se evalúa primordialmente por la conciliación que se hace entre lo presupuestado y lo erogado.

En tanto que en el P.P.P. los objetivos deben resultar del estudio de la situación vigente y las necesidades de cambio. Formalmente explicita los elementos del proceso de programación objetiva y medios y las áreas programáticas entre sí. La información, control y evaluación se enfoca a ¿cuánto?, ¿cómo?, ¿por qué?, ¿cuándo?, ¿quién?, ¿con qué?; pero en función de asignaciones programáticas. Finalmente el equilibrio programático presupuestario se establece relacionando lo erogado con lo programado en función a los resultados obtenidos e indagando sus causas.

Tiende a una mayor racionalización administrativa. La selección alterna de objetivos exige un análisis de las necesidades a cubrir, jerarquizándolas y optando de acuerdo a los imperativos prioritarios. De igual, la selección alterna de "maneras" o "modos" de cumplir los objetivos escogidos, requiere de analizar las posibilidades de acción, tanto en términos cuantitativos como cualitativos. Finalmente todo este "reexamen" del Universo Administrativo de la dependencia ejecutora del P.P.P., propicia un cambio de actitud mental en las responsabilidades de los niveles directivos, así como de los niveles operativos, en la medida que cada quien comprenda el papel que juega en el programa.

Facilita el conocimiento administrativo del papel que cada elemento del costo de los programas juega y la forma como inicie en el resultado final. Al tenerse definidos y preci-

Los objetivos a cumplir y conocerse la secuencia de actividades que nos llevarán a cumplirlo, definimos plenamente los recursos humanos, materiales, monetarios, financieros y otros que se involucran, refiriéndonos a ellos en función del programa a que están asignados.

Se ponderan por anticipado los resultados de cada uno de los programas. El objetivo seleccionado es el fin al que se propone llegar, expresado en términos de satisfacer una necesidad. Pero en el P.P.P., además se manifiesta el objetivo realizando en términos de resultado cuantificado, es decir las metas que se fijan anticipadamente sabiendo su costo, cantidad y calidad y tiempo de realización.

El seguimiento de un objetivo en el P.P.P., conlleva las posibilidades de una evaluación y un control más dinámico puesto que se establecen indicadores y sistemas de información conociendo resultados parciales, sabiendo a la vez sus causas. Pudiendo con ello ejercer oportunamente las acciones correctivas sobre las desviaciones.

El P.P.P., es un instrumento de análisis y cuestionamiento de las estructuras organizativas, puesto que la asignación presupuestaria se hace en función de los objetivos que se consideran en el universo en que actúa cada dependencia y no precisamente en la estructuración funcional de nuestros organismos.

La aplicación de este sistema exige la utilización de conceptos, terminología y técnica semejantes. Para tal motivo definiremos sus principales elementos.

Objetivo General:

Es el conjunto de acciones que un organismo se propone realizar al través de la producción y prestación de bienes y servicios.

Meta:

Es la cuantificación total de los resultados esperados al término de uno o más años.

Programa:

Es una unidad administrativa y financiera a la que se le asignan recursos, con el fin de que produzcan bienes y/o servicios destinados a la satisfacción total o parcial de los objetivos señalados. Estos a su vez se dividen en programas de operación e inversión.

Programas de operación:

Es el conjunto de acciones de carácter público que da como resultado final el logro de una meta. Estos se hayan ligados a la administración y funcionamiento de la entidad.

Programas de inversión:

Es el conjunto de acciones que da como resultado un aumento de los activos del capital. No satisface necesidades sociales, más bien crea las condiciones necesarias para la satisfacción de éstas.

Subprograma:

Conjunto de acciones complementarias entre sí, destinadas a facilitar la ejecución de un programa.

Actividad:

Conjunto de operaciones y tareas con un alto grado de homogeneidad cuya realización debe conducir al logro de las metas señaladas en un programa o subprograma.

Tarea:

Operación específica que forma parte de una actividad.

Para lograr un orden y homogeneidad de Programas, se ha establecido un "Catálogo de Actividades del Sector Público Federal" que engloba todas las actividades a partir de 4 grupos de funciones básicas.

- I Actividades Públicas Centrales.
- II Orientación General de la Economía.
- III Orientación Sectorial de la Economía.
- IV Servicios Sociales y Urbanos.

Cada función sólo puede pertenecer a un grupo.

Las funciones se derivan de subfunciones, estas al igual que las primeras, atienden fundamentalmente a los fines del estado; pero en el caso de las subfunciones, sus finalidades son congruentes y/o están subordinadas al sentido y objetivo de la función a que pertenecen, de esta suerte, cada subfunción sólo puede ubicarse en una sola subfunción.

Cada subfunción se divide en programas; los cuales consisten en las actividades que se realizan. Estos programas a su vez se subdividen en subprogramas y estos a su vez, contienen actividades o proyectos específicos.

Como ejemplo tomaremos la construcción de carreteras y generación de Energía Eléctrica, para el primer caso se tiene:

GRUPO III

Orientación sectorial de la economía.
Función 13

Fomento y regulamentación de las comunicaciones y transportes.
Subfunción 04

Infraestructura para el transporte carretero conteniendo los siguientes programas y subprogramas:

Programa OH Estudios y Proyectos.

Subprograma 01 Desarrollo de la infraestructura

Subprograma 02 Desarrollo de la flota vehicular.

Programa OI Carreteras troncales.

- Subprograma 01 Estudios y Proyectos I
- 02 Construcción de Carreteras II
- 03 Construcción de Puentes. III
- 06 Reconstrucción y modernización
- 07 Conservación
- 08 Dirección, Administración y Apoyo.

OJ Carreteras Alimentadoras

- 01 Estudios y Proyectos
- 02 Construcción
- 03 Reconstrucción y Modernización
- 04 Conservación
- 05 Dirección, Administración y Apoyo

OK Caminos Rurales.

- 01 Estudios y Proyectos
- 02 Construcción
- 03 Conservación
- 04 Dirección, Administración y Apoyo

OL Carreteras Urbanas y Libramientos

- 01 Estudios y Proyectos
- 02 Construcción
- 03 Reconstrucción y Modernización
- 04 Conservación
- 05 Dirección, Administración y Apoyo

Para la generación de Energía Eléctrica se tiene:

Función 11 Energéticos y explotación de recursos no renovables
Subfunción 05 Generación, Transmisión y distribución de energía eléctrica.

Programa K5 Administración Central

- Subprograma: 01 General
- 02 Regional
- 03 Planeación Técnica
- 04 Planeación Operacional
- 05 Proyectos
- 06 Programación
- 07 Jurídico
- 08 Información y Relaciones Públicas
- 09 Administración de Recursos Humanos
- 10 Servicios y mantenimiento de edificios
- 11 Servicios de Apoyo

Programa K6: Generación de Energía Eléctrica de Origen Primario

- Subprograma 01 Hidroelectricidad
- 02 Geotermoelectricidad

K7 Generación de Energía Eléctrica de Origen Secundario

- Subprograma 01 Combustóleo y gas
- 02 Ciclocombinado
- 03 Turbogas
- 04 Diesel
- 05 Carboeléctricas
- 06 Nucleoeléctricas

K8 Transmisión de Energía Eléctrica

- 01 Líneas de 400 KV
- 02 Líneas de 230 KV
- 03 Líneas menores de 230 KV

K9 Transformación de Energía Eléctrica

- 01 Subestaciones de 400 KV
- 02 Subestaciones de 230 KV
- 03 Subestaciones de 230 KV
- 04 Alimentadores

Programa LA Distribución de Energía Eléctrica.

- Subprograma 01 Redes Subterráneas 20
- 02 Redes Aéreas 40
- 03 Ampliaciones normales 70
- 04 Edificios 10
- 05 Equipo 10

Programa LB Electrificación Rural.

- Subprograma 01 Agrícola
- 02 Suburbana
- 03 Poblados

LC Comercialización Interna. 50

- 01 Energía Eléctrica
- 02 Agua
- 03 Cenizas de Carbón

LD Comercialización Externa 10

- 01 Importación de Energía Eléctrica
- 02 Exportación de Energía Eléctrica

1/ Por implementarse con el Proyecto Cerro Prieto III.

CLAVE		DENOMINACION
Nº	SUB-FUNCIÓN	
01		ADMINISTRACION GENERAL
01		Legislación
02		Conducción del Gobierno
03		Relaciones Exteriores
02		JUSTICIA Y SEGURIDAD PUBLICA
01		Administración
02		Ministración de Justicia
03		Orden Público
04		Readaptación Social
03		DEFENSA Y SEGURIDAD NACIONAL
01		Administración
02		Operación del Ejército Nacional
03		Operación de la Marina Nacional

GRUPO II ORIENTACION GENERAL DE LA ECONOMIA.

CLAVE		DENOMINACION
FUN- CION	SUB- FUN- CION	
04		PLANEACION ECONOMICA Y SOCIAL
	01	Administración
	02	Planeación Global
	03	Programación del Sector Público
	04	Administración de los Recursos Públicos
	05	Control y Evaluación
05	06	Información Nacional
		POLITICA TRIBUTARIA Y FINANCIERA
	01	Administración
	02	Planeación y Programación
	03	Reglamentación, Defensa y Justicia Fiscal
	04	Administración de los Ingresos de la Federación
05	Regulación del Crédito y de la Oferta Monetaria	
06	Coordinación, Vigilancia y Apoyo a las Actividades Financieras y Bursátiles	

RUPO III ORIENTACION SECTORIAL DE LA ECONOMIA

CLAVE		DENOMINACION
FUN- CION	SUB- FUN- CION	
06		FOMENTO Y REGLAMENTACION AGROPECUARIA, FORESTAL Y AGRARIA
	01	Administración
	02	Planeación y Programación
	03	Reglamentación y Control
	04	Fomento Agrícola
	05	Fomento Pecuario y Avícola
	06	Fomento Forestal
	07	Promoción para el Desarrollo Agrario
	08	Regulación de la Tenencia de la Tierra
07		PRODUCCION AGROPECUARIA Y FORESTAL
	01	Producción Agrícola
	02	Producción Pecuaria y Avícola
	03	Explotación y Producción Forestal
08		FOMENTO Y REGLAMENTACION DE LA PESCA
	01	Administración
	02	Planeación y Programación
	03	Reglamentación y Control
	04	Fomento Pesquero
09		EXPLORACION Y REPRODUCCION PESQUERA
	01	Explotación
	02	Reproducción
10		FOMENTO Y REGLAMENTACION DE LA INDUSTRIA
	01	Administración
	02	Planeación y Programación
	03	Reglamentación y Control

CLAVE		DENOMINACION
FUN- CION	SUB- FUN- CION	
	04	Fomento a la Industria
11		ENERGETICOS Y EXPLOTACION DE RECURSOS NO RENOVABLES
	01	Extracción y Beneficio de Combustibles Minerales
	02	Petroquímica Básica y Aprovechamiento Primario y Secunda- rio de Energía
	03	Extracción y Beneficio de Minerales Metálicos e Industria Me- tálica Básica
	04	Extracción de Minerales no Metálicos
	05	Generación, Transmisión y Distribución de Energía Eléctrica
12		PRODUCCION MANUFACTURERA
	01	Fabricación de Alimentos
	02	Fabricación de Bebidas; Beneficio y Fabricación de Productos del Tabaco
	03	Industria Textil y Fabricación de Prendas de Vestir
	04	Industria del Papel, Editorial, de Impresión y Conexas
	05	Industria Química y Fertilizantes
	06	Industria y Productos de Madera y Corcho
	07	Fabricación de Productos Minerales no Metálicos, excepto de Petróleo y de Carbón Mineral
	08	Fabricación de Productos Metálicos, excepto Maquinaria y -- Equipo
	09	Fabricación y Ensamble de Maquinaria, Equipo, Aparatos, - Accesorios y Artículos Eléctricos y Electrónicos y sus Par- tes
	10	Construcción y Reconstrucción y Ensamble de Equipo de Trans- porte y sus Partes
	11	Fabricación y Ensamble de Maquinaria, Equipo y sus Partes; excepto los Eléctricos y Electrónicos
	12	Otras Industrias Manufactureras

FOMENTO

LAVI	DENOMINACION	
IN- DN	SUS- FUN- CION	
13		FOMENTO Y REGLAMENTACION DE LAS COMUNICACIONES Y - TRANSPORTES
	01 02 03 04 05 06 07	Administración Planeación y Programación Reglamentación y Control Infraestructura para el Transporte Carretero Infraestructura para el Transporte Ferroviario Infraestructura para el Transporte Aéreo Infraestructura para el Transporte Marítimo
14		PRESTACION DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTES Y COMUNI- CACIONES
	01 02 03 04 05	Transporte Urbano Transporte Ferroviario Transporte Marítimo Transporte Aéreo Comunicaciones Eléctricas y Postales
15		FOMENTO Y REGLAMENTACION DEL COMERCIO
	01 02 03 04	Administración Planeación y Programación Reglamentación y Fomento del Comercio Interior Reglamentación y Fomento del Comercio Exterior
16		REGULACION DEL MERCADO
	01 02	Comercialización de Productos Básicos Comercialización de Productos Específicos
17		FOMENTO Y REGLAMENTACION DEL TURISMO
	01	Administración

CLAVE	
FUN- CION	SUB- FUN- CION

DENOMINACION

	02	Planeación y Programación
	03	Reglamentación y Control
	04	Fomento Turístico
	05	Promoción Turística
18		OPERACION TURISTICA
	01	Desarrollo de Centros Turísticos
	02	Prestación de Servicios Turísticos
19		FOMENTO Y REGULACION DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGIA
	01	Administración
	02	Planeación y Programación
	03	Fomento y Regulación del Sistema Científico y Tecnológico
20		ACTIVIDADES CIENTIFICAS Y TECNOLOGICAS
	01	Investigación Fundamental (o Básica)
	02	Investigación Aplicada y Desarrollo Experimental (IMDE)
	03	Servicios Científico-Tecnológicos
21		SERVICIOS FINANCIEROS, DE SEGUROS Y FIANZAS
	01	Captación de Recursos
	02	Financiamiento a la Industria
	03	Financiamiento a las Actividades Agropecuarias y Forestales
	04	Financiamiento a Otro Tipo de Actividades
	05	Seguros y Fianzas
	06	Otros Servicios de las Instituciones Financieras, de Seguros, Afianzadoras y Fiduciarias

CLAVE		DENOMINACION
FUN- CION	SUB- FUN- CION	
22		PROMOCION DEL EMPLEO Y BIENESTAR DEL TRABAJADOR
	01	Administración
	02	Promoción del Empleo, Capacitación y Organización Social - para el Trabajo
	03	Bienestar del Trabajador
23		OTROS SERVICIOS PRESTADOS POR ENTIDADES PARA ESTATA- LES
	01	Cine, Radio y Televisión
	02	Administración, Arrendamiento y Construcción Inmobiliaria
	03	Servicios Diversos

CLAVE		DENOMINACION
FUN- CION	SUB- FUN- CION	
24		SALUD PUBLICA
	01	Administración
	02	Planeación y Programación
	03	Protección a la Salud del Individuo
	04	Protección al Medio
25		ASISTENCIA SOCIAL
	01	Administración
	02	Planeación y Programación
	03	Asistencia Social
26		SEGURIDAD SOCIAL
	01	Administración
	02	Planeación y Programación
	03	Protección contra Daños, Riesgos y Contingencias
	04	Mejoramiento del Nivel de Vida
27		ASENTAMIENTOS HUMANOS
	01	Administración
	02	Planeación y Programación
	03	Urbanización
	04	Vivienda
	05	Servicios de Agua Potable
	06	Servicios de Saneamiento
	07	Administración y Adquisición de Bienes Nacionales
	08	Servicios contra Siniestros
28		FOMENTO DE LA EDUCACION
	01	Administración
	02	Planeación y Programación

LAVE		DENOMINACION
IN- ON	SUB- FUN- CION	
	03	Coordinación y Regulación
	04	Supervisión y Evaluación
	05	Promoción e Impartición de la Educación
29		DIFUSION CULTURAL, RECREACION Y DEPORTE
	01	Preservación y Difusión del Acervo Cultural
	02	Fomento y Desarrollo de Actividades Deportivas y Recreativas
	03	Preservación y Difusión del Patrimonio Histórico

TEMA IX ORGANIZACION

LOS ORGANISMOS DE PLANEACION, SUS FUNCIONES Y ORGANIZACION,
SU UBICACION EN LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA.

PARA PODER UBICAR A LOS ORGANISMOS DE PLANEACION, SERA NECESARIOS, PRIMERO, CONOCER LA ORGANIZACION DEL PAIS. LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS ESTAN CONSTITUIDOS COMO UNA REPUBLICA FEDERAL CON 3 PODERES, QUE SON: EL EJECUTIVO ENCABEZADO POR EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA, LAS DIFERENTES SECRETARIA DE ESTADO Y LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS QUE CUBREN PRACTICAMENTE TODAS LAS ACTIVIDADES DEL QUEHACER NACIONAL.

EL PODER LEGISLATIVO FORMADO POR LAS CAMARAS DE SENADORES Y DIPUTADOS SON LAS ENCARGADAS DE FORMULAR, MODIFICAR Y DEROGAR LAS LEYES Y POR ULTIMO, EL PODER JUDICIAL QUE ATRAVES DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION ES EL ENCARGADO DE IMPARTIR LA JUSTICIA.

COMO SE VIO EN EL TEMA III PUNTO 4, LA PLANEACION QUE SE LLEVA EN MEXICO ES DE CARACTER INDICATIVO O SEA QUE EL ESTADO NO IMPONE SUS DECISIONES EN MATERIA DE PLANEACION AL SECTOR NO CENTRAL, SINO QUE DE CIERTA MANERA INDUCE EL RUMBO MAS CONVENIENTE PARA LOGRAR EL DESARROLLO SOSTENIDO Y EQUILIBRADO DE LA ECONOMIA EN SU CONJUNTO.

EL 29 DE DICIEMBRE DE 1976 SE PUBLICO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION LA "LEY ORGANICA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL" MISMA QUE PRESENTA LAS MODIFICACIONES, CAMBIOS, REFORMAS Y REESTRUCTURAS DEL APARATO GUBERNAMENTAL DE LA ADMINISTRACION 76-82 RESALTANDO LA CREACION DE LA SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO.

EL DÍA 28 DE FEBRERO DE 1980, APARECE PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN LA EXPEDICIÓN DEL REGLAMENTO INTERIOR DE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, MISMA QUE EN SU CAPÍTULO I "DEL ÁMBITO DE COMPETENCIA Y ORGANIZACIÓN DE LA SECRETARÍA" EN SU ARTÍCULO 20, ESTABLECE QUE:

"PARA EL ESTUDIO, PLANEACIÓN Y DESEMPEÑO DE LAS ATRIBUCIONES QUE LE COMPETEN, LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO CONTARÁ CON LOS FUNCIONARIOS, ÁREAS Y UNIDADES ADMINISTRATIVAS" QUE SE MUESTRAN EN EL ORGANIGRAMA (ANEXO) FIGURA 9.1

LAS TRES SUBSECRETARÍAS QUE TENÍA LA S.P.P. CUBRÍAN TODAS LAS FASES DE LA PLANEACIÓN A NIVEL NACIONAL, REGIONAL Y MUNICIPAL EN COORDINACIÓN CON OTRAS SECRETARÍAS DE ESTADO Y DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS.

LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN (1982-1986) SE CARACTERIZA, ENTRE OTRAS ACCIONES, POR INSTITUCIONALIZAR EL PROCESO DE PLANEACIÓN. EL 29 DE DICIEMBRE DE 1982 SE PROMULGA LA LEY DE PLANEACIÓN. EN LA QUE SE DA OBLIGATORIEDAD AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, BASADO EN UNA CONSULTA POPULAR QUE INDUCE A LA PARTICIPACIÓN DE TODA LA POBLACIÓN INTERESADA EN EL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DEL PAÍS.

ADICIONALMENTE, SE CREA LA SECRETARÍA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA FEDERACIÓN QUE ENTRE SUS ATRIBUCIONES FIGURA LA DE EVALUAR LAS ACCIONES Y POLÍTICAS DEL EJECUTIVO FEDERAL. ESTE HECHO NECESARIAMENTE MODIFICA LA ESTRUCTURA DE LA S.P.P. YA QUE NO SERÁ SU FUNCIÓN LA EVALUACIÓN. POR LO QUE EN EL EN EL DIARIO OFICIAL DEL 25 DE ENERO SE MODIFICA SU ORGANIGRAMA CREÁNDOSE CINCO SUBSECRETARÍAS (FIGURA 9.2) QUE CUBREN LAS SIGUIENTES ÁREAS:

Y 2

- PLANEACIÓN DEL DESARROLLO
- DESARROLLO INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS
- DESARROLLO SOCIAL Y RURAL
- CONTROL PRESUPUESTAL Y CONTABILIDAD

- DESARROLLO REGIONAL

LA NUEVA ESTRUCTURA DE LA SECRETARÍA CUBRE EL PROCESO DE PLANEACIÓN, A EXCEPCIÓN DE LA EVALUACIÓN, TANTO EN EL ÁMBITO GLOBAL O MACROECONÓMICO, COMO EN EL SECTORIAL, RAMAS ESPECÍFICAS DE LA ECONOMÍA (INDUSTRIA, ENERGÍA, COMUNICACIONES, ETC.) ASÍ COMO SU DISTRIBUCIÓN FÍSICO-ESPACIAL.

PODEMOS AFIRMAR QUE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO ES EL ÓRGANO PLANEADOR, PROGRAMADOR, PRESUPUESTADOR DEL ESTADO, Y SE MANEJA COMO UN ÓRGANO DE ORIENTACIÓN Y APOYO GLOBAL DE TODAS LAS ACCIONES QUE LLEVA A CABO TANTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL COMO LA CENTRALIZADA Y LA PARAESTATAL E INDICATIVA DE LAS ACCIONES DE LA INICIATIVA PRIVADA.

DE ENTRE LAS ACTIVIDADES MÁS RELEVANTES DE LA SECRETARÍA PODEMOS CITAR:

SUBSECRETARÍA DE PLANEACIÓN DEL DESARROLLO.

- EFECTUAR EL DIAGNÓSTICO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL PAÍS Y ANALIZAR LA EVOLUCIÓN Y TENDENCIAS DE LA ECONOMÍA.
 - INTEGRAR EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO.
 - PROPONER PRIORIDADES ECONÓMICAS Y SOCIALES DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO.
 - DEFINIR MONTOS GLOBALES DE GASTO PÚBLICO DE ACUERDO AL MARCO-ECONÓMICO, SECTORIAL Y REGIONAL.
- SUBSECRETARÍAS DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO DE DESARROLLO INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS Y, DE DESARROLLO SOCIAL Y RURAL.
- EFECTUAR ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICOS DE LOS SECTORES DE SU COMPETENCIA EN APOYO A LAS TAREAS DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN QUE REALICEN SUS COORDINADORES DE SECTOR.
 - PROPONER ALTERNATIVAS DEL PROGRAMA ANUAL DE GASTO E INVERSIÓN PÚBLICAS A NIVEL SECTOR, SUBSECTOR Y ENTIDADES.

- CALENDARIZAR EL EJERCICIO SECTORIAL REAL Y FINANCIERO DE LOS PROGRAMAS DE GASTO E INVERSIÓN.
- ANÁLISIS, SEGUIMIENTO Y PERMANENTEMENTE ACTUALIZACIÓN DEL PROGRAMA DE PRESUPUESTO.

SUBSECRETARÍA DE CONTROL PRESUPUESTAL Y CONTABILIDAD.

- DEFINIR NORMAS A QUE DEBERÁN SUJETARSE LOS COORDINADORES DE SECTOR EN LA FORMULACIÓN DEL PROGRAMA DE PRESUPUESTO ANUAL, ASÍ COMO PARA SU EJERCICIO.
- DICTAR NORMAS Y METODOLOGÍAS A LAS QUE DEBERÁN SUJETARSE LOS PROGRAMAS DE PRESUPUESTO SECTORIALES.
- CONSOLIDAR LOS PROGRAMAS, PRESUPUESTOS SECTORIALES, COMPUTABILIZAR NIVELES DE GASTO E INTEGRAR EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN "PEF".
- RECABAR LA INFORMACIÓN FINANCIERA, PRESUPUESTAL Y CONTABLE QUE EMANE DE LAS CONTABILIDADES DE LAS ENTIDADES COMPRENDIDAS EN EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN, A FIN DE EFECTUAR LA CONSOLIDACIÓN DE LOS ESTADOS FINANCIEROS, ASÍ COMO INTEGRAR LA CUENTA ANUAL DE LA HACIENDA PÚBLICA FEDERAL Y RECIBIR, PARA SER SOMETIDA AL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, LA DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL.
- ATENDER LOS REQUERIMIENTOS QUE SOBRE LA CUENTA ANUAL DE LA HACIENDA PÚBLICA FEDERAL FORMULE EL PODER LEGISLATIVO.
- ESTABLECER NORMAS DE CARÁCTER GENERAL PARA LA REALIZACIÓN DE LAS OBRAS PÚBLICAS.
- PROPONER LAS NORMAS PARA LAS ADQUISICIONES DE TODA CLASE QUE REALICEN LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL.
- LLEVAR LOS PADRONES DE CONTRATISTAS DE OBRAS PÚBLICAS Y DE PROVEEDORES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL.
- DISEÑAR, COORDINAR, SUPERVISAR Y EVALUAR EL SISTEMA DEL SERVICIO CIVIL DE CARRERA DEL PERSONAL DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL, ASÍ COMO CAPTAR, ANALIZAR E INTEGRAR LA INFORMACIÓN BÁSICA NECESARIA.

SUBSECRETARÍA DE DESARROLLO REGIONAL.

- COORDINAR LA PLANEACIÓN REGIONAL Y PROYECTAR LOS PROGRAMAS CORRESPONDIENTES.
- APOYAR LA OPERACIÓN DE LOS COMITÉS DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO ESTATAL, EN LOS TÉRMINOS DE LAS DISPOSICIONES APLICABLES Y DE LOS CONVENIOS RESPECTIVOS.
- PROMOVER Y APOYAR LA DESCONCENTRACIÓN DE LA SECRETARÍA.
- APOYAR LAS ACTIVIDADES DE PLANEACIÓN EN LOS ESTADOS Y PARTICIPAR EN EL DESARROLLO Y SEGUIMIENTO DE LOS PLANES Y PROGRAMAS ESTATALES, REGIONALES Y ESPECIALES, DE ACUERDO CON LOS LINEAMIENTOS QUE SE CONVENGAN PARA EL EFECTO CON LAS ENTIDADES FEDERATIVAS Y LOS MUNICIPIOS INTERESADOS.
- FORMULAR DIAGNÓSTICOS SOCIOECONÓMICOS SOBRE LAS DIFERENTES REGIONES DEL PAÍS, A FIN DE APOYAR LA DETERMINACIÓN DE OBJETIVOS Y PRIORIDADES DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL.
- APOYAR EL DISEÑO Y SEGUIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES RELATIVAS A LA PLANEACIÓN REGIONAL Y A LA FORMULACIÓN E INSTRUMENTACIÓN DE LOS PROGRAMAS REGIONALES.
- DISEÑAR Y PROPONER ALTERNATIVAS DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL.

LOS MECANISMOS DE FORMULACIÓN, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DE LOS PLANES.

PARA PODER ENTENDER EL MECANISMO POR EL CUAL SON APROBADOS LOS PLANES ES NECESARIO DEFINIR EL CONCEPTO DE SECTORIZACIÓN.

VAMOS A ENTENDER POR SECTORIZACIÓN AL HECHO DE FORMAR "SECCIONES" POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA, DE ESTA FORMA EXISTEN EN LA ACTUALIDAD 10 SECTORES, MISMO QUE SON:

- AGROPECUARIO.
- COMUNICACIONES Y TRANSPORTES.
- COMERCIO
- BIENESTAR SOCIAL

- INDUSTRIAL
- ADMINISTRACIÓN
- DESARROLLO URBANO Y ECOLOGÍA
- DEFENSA
- TURISMO
- PODERES

PARA CADA RAMA DE ACTIVIDAD SE ESTABLECE UN COORDINADOR O CABEZA DE SECTOR, MISMO QUE SERÁ LA SECRETARÍA DE ESTADO CORRESPONDIENTE. POR EJEMPLO: PARA EL SECTOR INDUSTRIAL SERÁ LA SECRETARÍA DE ENERGÍA, MINAS E INDUSTRIA PARAESTATAL.

LA SECTORIZACIÓN ES EL RESULTADO DEL ANÁLISIS (PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN) DE LAS ACTIVIDADES DEL ESTADO.

LOS OBJETIVOS FUNDAMENTALES DE LA SECTORIZACIÓN SON:

- 1.- AGRUPAR Y CLASIFICAR LAS ACTIVIDADES NACIONALES, SOBRE TODO AQUELLAS QUE SE CONSIDEREN DE MAYOR IMPORTANCIA PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS Y DETERMINAR EL PAPEL QUE LE CORRESPONDE DESEMPEÑAR A CADA SECTOR.
- 2.- ANALIZAR LAS FUNCIONES QUE DESARROLLAN LAS DIVERSAS ENTIDADES, SUS SISTEMAS DE PROYECCIÓN, SUS PROCEDIMIENTOS DE EJECUCIÓN, SUS INTERRELACIONES, ETC.
- 3.- LOCALIZAR LOS PUNTOS ESTRATÉGICOS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA EN EL SECTOR, Y ANALIZAR LOS POSIBLES IMPEDIMENTOS PARA EL DEBIDO DESARROLLO DE DICHA ACTIVIDAD. (CUELLOS DE BOTELLA).

UNA VEZ QUE SOMERAMENTE HEMOS CONOCIDO LOS OBJETIVOS DE LA SECTORIZACIÓN, PROCEDEREMOS A ESTUDIAR LAS ACCIONES PLANEATORIAS.

COMO YA SABEMOS, PLANEAR ES DECIDIR DE ANTEMANO EL QUÉ HACER, CÓMO HACERLO, CUÁNDO Y QUIÉN DEBERÁ LLEVARLO A CABO. PARA ESTO ES NECESARIO TENER UNA BASE O SOPORTE DE SALIDA QUE SE ELA

BORA A PARTIR DE LA REALIZACIÓN DE UN DIAGNÓSTICO EL CUAL REVELA LA SITUACIÓN ACTUAL DEL PAÍS EN TODOS LOS ASPECTOS. ESTA BASE O SOPORTE DE SALIDA ES EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, - MISMO QUE INDICA TANTO LAS ACCIONES QUE SE DEBEN LLEVAR A CABO, COMO LOS RUMBOS QUE HABRÁN DE SEGUIRSE.

LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, APOYÁNDOSE EN EL SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA, QUE POR SUS CARACTERÍSTICAS PROPIAS ES EL MECANISMO DE INSTRUMENTACIÓN (SE - - ANEXA DIAGRAMA DE FLUJO DEL SISTEMA VIGENTE HASTA 1982), DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, PROCEDE A ELABORAR EL "PROGRAMA DE ACCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO" (P.A.S.P.) AL CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO. CONCEPTUALMENTE HABLANDO, EL P.A.S.P. ES EL ELEMENTO QUE CONCRETIZA CUANTITATIVA Y CUALITATIVAMENTE LOS LINEAMIENTOS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (P.N.D.)

CABE ACLARAR QUE PARA QUE SEA APROBADO CUALQUIER PLAN, SEA ESTE NACIONAL, REGIONAL O MUNICIPAL, DEBE EN PRIMER INSTANCIA - SER CONGRUENTE CON EL P.N.D.

EL MECANISMO DE FORMULACIÓN DE LOS PLANES SE INICIA EN LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO Y LAS COORDINADORAS DE SECTOR, PONEN EN MARCHA EL ANÁLISIS, DIAGNÓSTICO Y PRONÓSTICO DE CADA SECTOR EN EL LLAMADO PROGRAMA DE ACCIÓN DEL SECTOR -- PÚBLICO (PASP).

LAS CABEZAS DE SECTOR PARTICIPAN EN DICHO PROGRAMAS Y A TRAVÉS DE SUS ÓRGANOS DE PLANEACIÓN Y PROGRAMACIÓN SECTORIAL LO ESTUDIAN Y ANALIZAN, VERIFICAN ANALÍTICAMENTE SU POSIBILIDAD Y FACTIBILIDAD Y PROCEDEN A ESTABLECER CON LAS EMPRESAS Y/O ORGANISMOS QUE COORDINAN, LOS MECANISMOS QUE SE REQUIEREN PARA SU EJECUCIÓN. UNA VEZ ESTABLECIDOS ESTOS ÚLTIMOS, SE PROCEDE A EFECTUAR REUNIONES O GRUPOS INTERINSTITUCIONALES DE PROGRAMACIÓN-- PRESUPUESTACIÓN SECTORIAL (GIPPS) PARA ENCUADRAR DICHO PLAN -- CON EL PRESUPUESTO ANUAL PARA EL PRÓXIMO EJERCICIO, QUE NECESARIAMENTE ENCADENA EL CORTO PLAZO AL LARGO PLAZO, CON LA PARTICIPACIÓN DE:

- SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO.
- SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO.
- SECRETARÍA DE ESTADO (CABEZA DE SECTOR).
- ENTIDADES U ORGANISMOS COORDINADOS (SI ASÍ AMERITA EL CASO).

EN ESTOS GRUPOS SE INICIA LA ETAPA DE LA DISCUSIÓN DE LOS PLANES.

LA SECRETARÍA DE ESTADO COORDINADORA DE SECTOR, PREVIO ANÁLISIS CONJUNTO CON SUS ENTIDADES U ORGANISMOS EFECTÚA LA PRESENTACIÓN DE SUS PLANES Y EL VOLUMEN DE RECURSOS FINANCIEROS REQUERIDOS - PARA LLEVARLOS A CABO.

LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, PREVIO ESTUDIO DE LOS INGRESOS A CAPTAR PARA EL AÑO SIGUIENTE, INFORMA SI LOS RECURSOS QUE SOLICITAN LAS EMPRESAS A TRAVÉS DE SU COORDINADORA DE SECTOR SON SUSCEPTIBLES DE FINANCIARSE.

LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO PREVIO ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO A NIVEL MACRO DEL PAÍS VERIFICA QUE TANTO LOS PLANES Y PROGRAMAS, COMO LOS RECURSOS ECONÓMICOS QUE SE REQUIEREN SON ACEPTABLES Y CONGRUENTES CON LA REALIDAD NACIONAL.

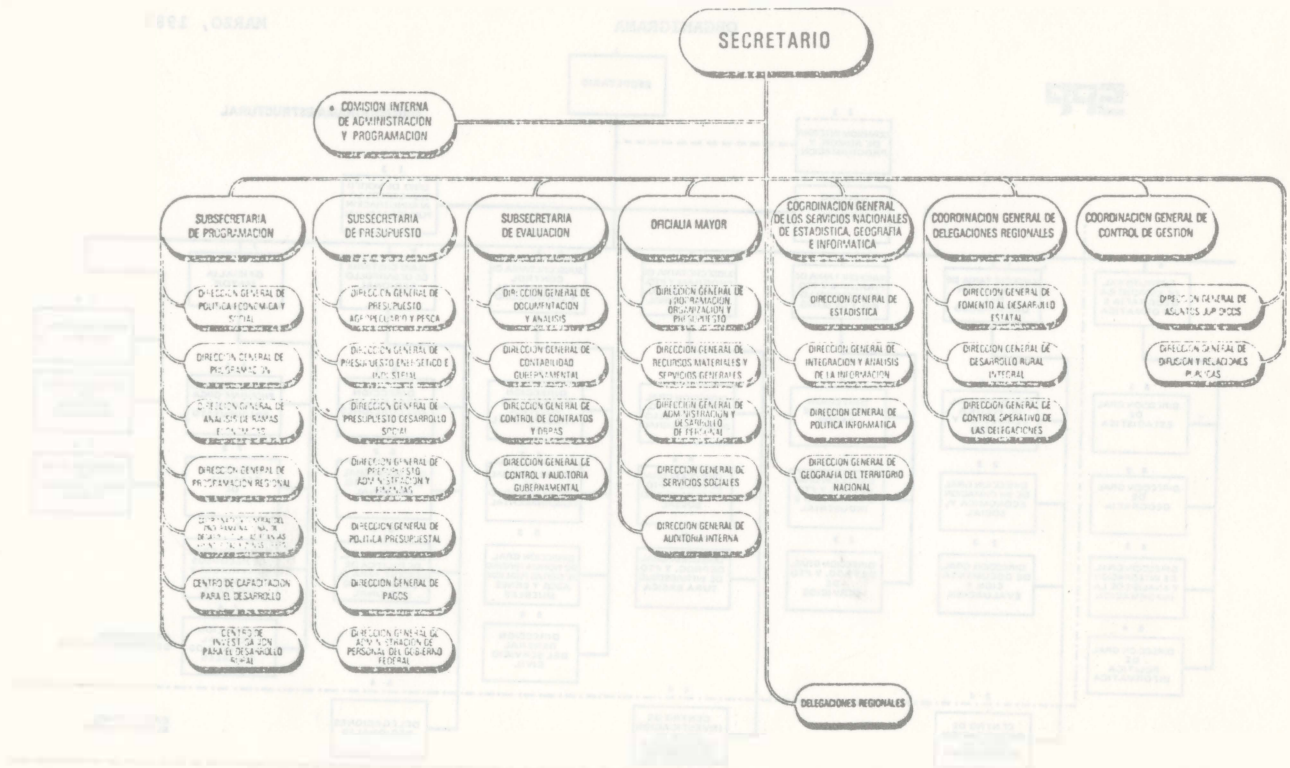
FINALMENTE, Y MEDIANTE SERIES DE APROXIMACIONES Y AJUSTES SUCESESIVOS (PRESUPUESTO PRELIMINAR Y ANTEPROYECTO DE PRESUPUESTO) DE LOS PLANTEAMIENTOS DE LOS INVOLUCRADOS, SE LLEGA A UN ACUERDO EN EL QUE SE COMPROMETEN DE MANERA TRIPARTITA A ALCANZAR LOS OBJETIVOS Y METAS PREVISTAS, EN CADA UNO DE LOS DIFERENTES PROGRAMAS ASÍ COMO A SUMINISTRAR LOS FONDOS REQUERIDOS.

POR ÚLTIMO, LA ETAPA DE APROBACIÓN DE LOS PLANES, PROGRAMAS Y - PRESUPUESTO SON PRESENTADOS ANTE LA H. CÁMARA DE DIPUTADOS EN CALIDAD DE PROYECTO. DICHA PRESENTACIÓN LA REALIZA EL C. SECRETARIO DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO (ART. 20 DEL CAPÍTULO II DE LA LEY DE PRESUPUESTO, CONTABILIDAD Y GASTO PÚBLICO), A MÁS TAR

DAR EL DÍA 30 DE NOVIEMBRE DEL AÑO INMEDIATO ANTERIOR AL QUE CORRESPONDA.

UNA VEZ APROBADO EL PROYECTO CON LAS MODIFICACIONES QUE LA H. CÁMARA DE DIPUTADOS RECOMIENDE, SE EMITE UN DECRETO DE APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO (FRACCIÓN IV DEL ARTÍCULO 74 CONSTITUCIONAL) MISMO QUE SE LO DA A CONOCER AL PAÍS MEDIANTE LA RESPECTIVA PUBLICACIÓN EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN DEL DÍA 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO INMEDIATO ANTERIOR AL QUE CORRESPONDA, CONVIRTIÉNDOSE POR ELLO EN EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN.

LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y FOMENTO
EL SEÑOR SECRETARIO DE HACIENDA Y FOMENTO
EL SEÑOR SECRETARIO DE ECONOMÍA
EL SEÑOR SECRETARIO DE FINANZAS Y CREDITO
EL SEÑOR SECRETARIO DE TRABAJO Y PREVISION SOCIAL
EL SEÑOR SECRETARIO DE EDUCACION Y CULTURA
EL SEÑOR SECRETARIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL
EL SEÑOR SECRETARIO DE INTERIORES Y GOBIERNO FEDERAL
EL SEÑOR SECRETARIO DE JUSTICIA Y FIDEJACIONES
EL SEÑOR SECRETARIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA
EL SEÑOR SECRETARIO DE ENERGIA Y CARBON
EL SEÑOR SECRETARIO DE INDUSTRIA Y COMERCIO
EL SEÑOR SECRETARIO DE TURISMO Y CULTURAS POPULARES
EL SEÑOR SECRETARIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PUBLICAS
EL SEÑOR SECRETARIO DE PLANIFICACION ECONOMICA
EL SEÑOR SECRETARIO DE ASISTENCIA SOCIAL
EL SEÑOR SECRETARIO DE ASISTENCIA JURIDICA
EL SEÑOR SECRETARIO DE ASISTENCIA LEGAL
EL SEÑOR SECRETARIO DE ASISTENCIA SOCIAL
EL SEÑOR SECRETARIO DE ASISTENCIA JURIDICA
EL SEÑOR SECRETARIO DE ASISTENCIA LEGAL



SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO

FIGURA 9.2

ORGANOGRAMA

MARZO, 1983

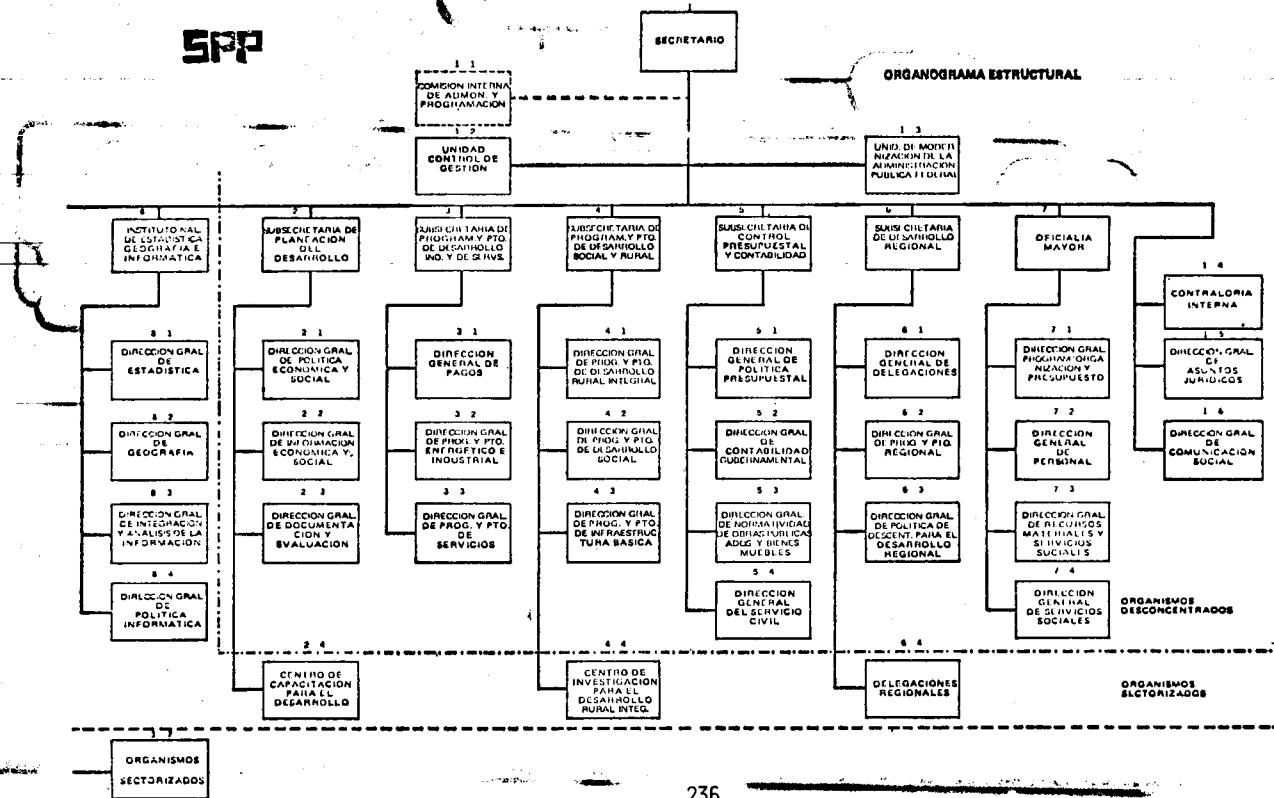
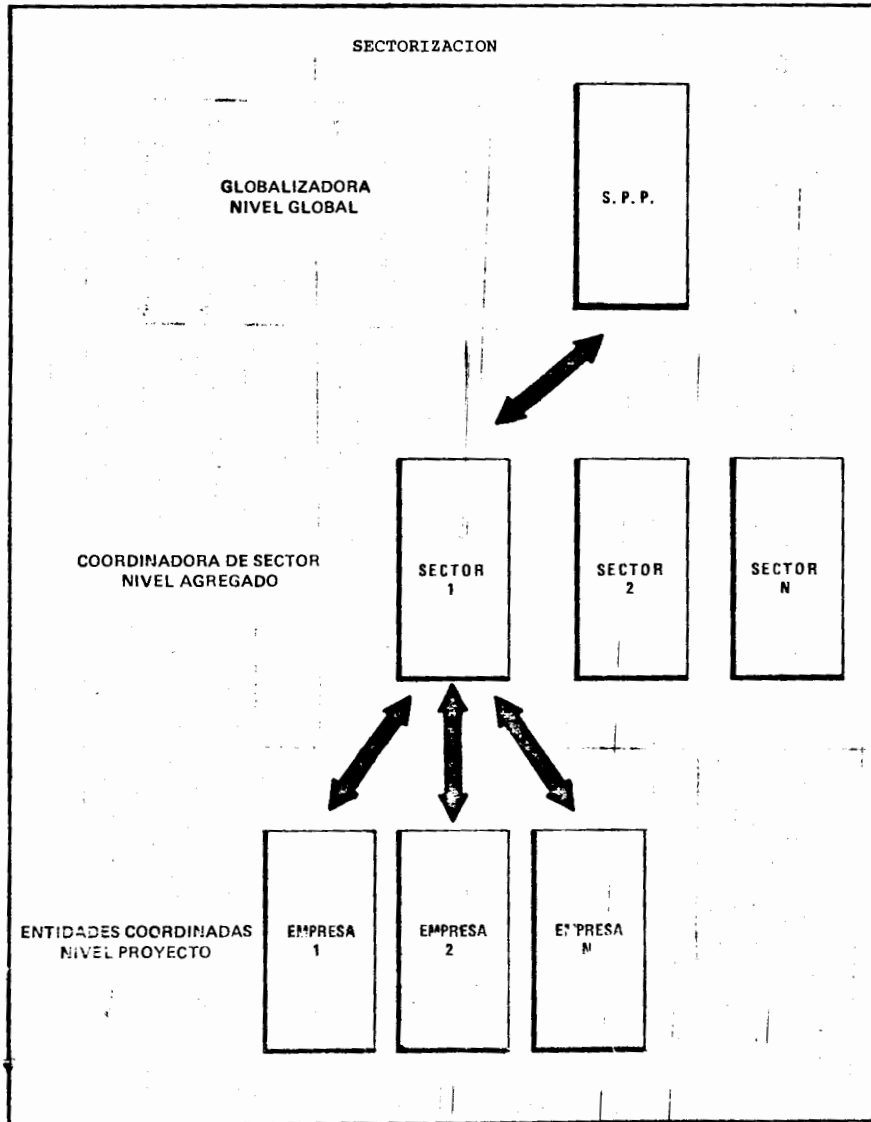


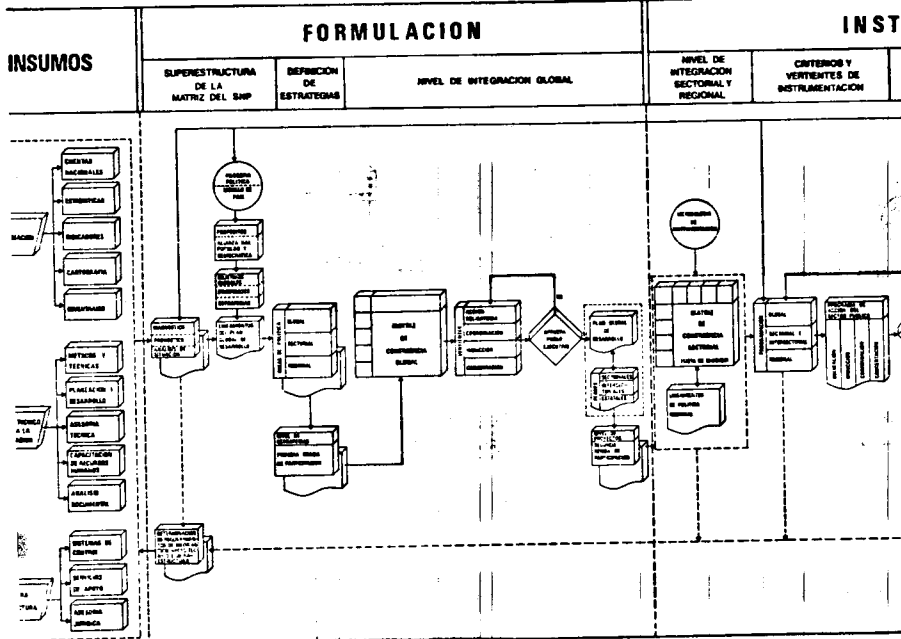
FIGURA 9.3



NIVEL	FORMULACION	INSTRUMENTACION	CONTROL	EVALUACION
GLOBAL	ESPECIFICACION DE OBJETIVOS NACIONALES. DEFINICION DE ESTRATEGIAS Y PRIORIDADES. PREPARACION DE DIAGNOSTICOS. COHERENCIA ENTRE TODOS LOS PRODUCTOS.	ELABORACION DE PROGRAMAS OPERATIVOS ANUALES. APLICACION DE VENTAJAS: URBANIZACION, COOPERATIVA, CONCERTADA E INDIVIDUAL. DISEÑO DE LINEAMIENTOS GENERALES DE INSTRUMENTACION PARA TODO EL SNPD. DEFINICION DE POLITICAS E INSTRUMENTOS.	DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS GENERALES DE CONTROL APLICABLES EN TODO EL SNPD Y SUS PRODUCTOS. CONTROL DE AVANCE DEL P.D. Y PROGRAMAS DE MEDIANO PLAZO Y EN GENERAL DEL PROCESO DE PLANEACION. VERIFICACION DEL CUMPLIMIENTO DE CRITERIOS DE COHERENCIA ENTRE EL P.D. Y LOS PRODUCTOS DEL SNPD.	DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS DE EVALUACION APLICABLES A TODO EL SNPD Y SUS PRODUCTOS. APLICACION DE LOS CONTENIDOS Y PROCEDIMIENTOS DE EVALUACION A LOS AVANCES Y RESULTADOS DEL PLAN Y LOS PROGRAMAS DE MEDIANO PLAZO. EVALUACION DE PROCEDIMIENTOS DE POLITICAS E INSTRUMENTOS APLICADOS EN EL PLAN Y LOS PROGRAMAS. RETROALIMENTACION GENERAL AL SNPD Y LOS PROGRAMAS DE MEDIANO PLAZO.
PRODUCTOS	PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. PROGRAMAS DE MEDIANO PLAZO. PROGRAMAS INTERSECTORIALES.	PROGRAMA OPERATIVO ANUAL GLOBAL. PROGRAMAS OPERATIVOS ANUALES.	REPORTES TECNICOS SOBRE: . FUNCIONAMIENTO DEL SNPD. . AVANCES DEL PLAN Y LOS PROGRAMAS DE CORTO Y MEDIANO PLAZO. . EVOLUCION DE LA CULTURAL.	REPORTES TECNICOS SOBRE: . FUNCIONAMIENTO DEL SNPD. . OBSERVACIONES EN CUANTO A PROCESO DE PLANEACION, AVANCE DEL PLAN Y LOS PROGRAMAS. . RETROALIMENTACION AL SNPD Y A LA PREPARACION DE LOS PROGRAMAS OPERATIVOS ANUALES.
SECTORIAL	ESPECIFICACION DE OBJETIVOS SECTORIALES. DEFINICION DE ESTRATEGIAS Y PRIORIDADES. PREPARACION DE DIAGNOSTICOS SECTORIALES. COHERENCIA CON EL P.D. Y LOS PROGRAMAS INSTITUCIONALES.	ELABORACION DE PROGRAMAS OPERATIVOS ANUALES SECTORIALES. PARTICIPACION EN LA ELABORACION DE INSTRUMENTOS DEL P.D. APLICACION DE VENTAJAS. DEFINICION DE POLITICAS E INSTRUMENTOS DE ALANCE SECTORIAL. COHERENCIA INTERNA ENTRE LOS CONTENIDOS DE LOS PROGRAMAS.	CONTROL DE AVANCE DE LOS PROGRAMAS SECTORIALES E INSTITUCIONALES. VERIFICACION DEL CUMPLIMIENTO DE LOS CRITERIOS DE COHERENCIA ENTRE LOS PROGRAMAS SECTORIALES E INSTITUCIONALES.	DISEÑO DE PROCEDIMIENTOS DE EVALUACION SECTORIAL E INSTITUCIONAL. APLICACION DE LOS CONTENIDOS Y PROCEDIMIENTOS DE EVALUACION A LOS AVANCES Y RESULTADOS DE LOS PROGRAMAS SECTORIALES. RETROALIMENTACION GENERAL AL SNPD Y A LOS PROGRAMAS DE MEDIANO Y CORTO PLAZO.
PRODUCTOS	PROGRAMAS SECTORIALES DE MEDIANO PLAZO.	PROGRAMAS OPERATIVOS ANUALES.	REPORTES PERIODICOS.	REPORTES ANUALES.
INSTITUCIONAL	ESPECIFICACION DE OBJETIVOS INSTITUCIONALES. DEFINICION DE ESTRATEGIAS Y PRIORIDADES DE LA ENTIDAD INVESTIGADORA. PREPARACION DE DIAGNOSTICOS INSTITUCIONALES. COHERENCIA DE LOS PROGRAMAS INSTITUCIONALES CON LOS PROGRAMAS SECTORIALES Y EL P.D.	ELABORACION DE PROGRAMAS Y PROYECTOS OPERATIVOS ANUALES. DEFINICION DE POLITICAS E INSTRUMENTOS DE ALANCE INSTITUCIONAL. APLICACION DE VENTAJAS. COHERENCIA INTERNA DE LOS CONTENIDOS DE LOS PROGRAMAS INSTITUCIONALES.	APLICACION DE LAS ORIENTACIONES METODOLÓGICAS PARA EL CONTROL DE LOS PROGRAMAS INSTITUCIONALES DE MEDIANO Y CORTO PLAZO. CONTROL DE LOS PROCEDIMIENTOS DE PLANEACION EN LAS INSTITUCIONES.	APLICACION DE LOS PROCEDIMIENTOS METODOLÓGICOS PARA EVALUACION DE LOS PROGRAMAS INSTITUCIONALES DE MEDIANO Y CORTO PLAZO. EVALUACION DE LOS PROCEDIMIENTOS DE PLANEACION EN LAS INSTITUCIONES. RETROALIMENTACION A LOS PROGRAMAS DE MEDIANO Y CORTO PLAZO DE LOS PROCEDIMIENTOS CUMPLIDOS EN EL SECTOR CORRESPONDIENTE.
PRODUCTOS	PROGRAMAS O PROYECTOS DE MEDIANO PLAZO.	PROGRAMAS OPERATIVOS.	REPORTES PERIODICOS.	REPORTES ANUALES.

DIAGRAMA DE FLUJO DEL SISTEMA

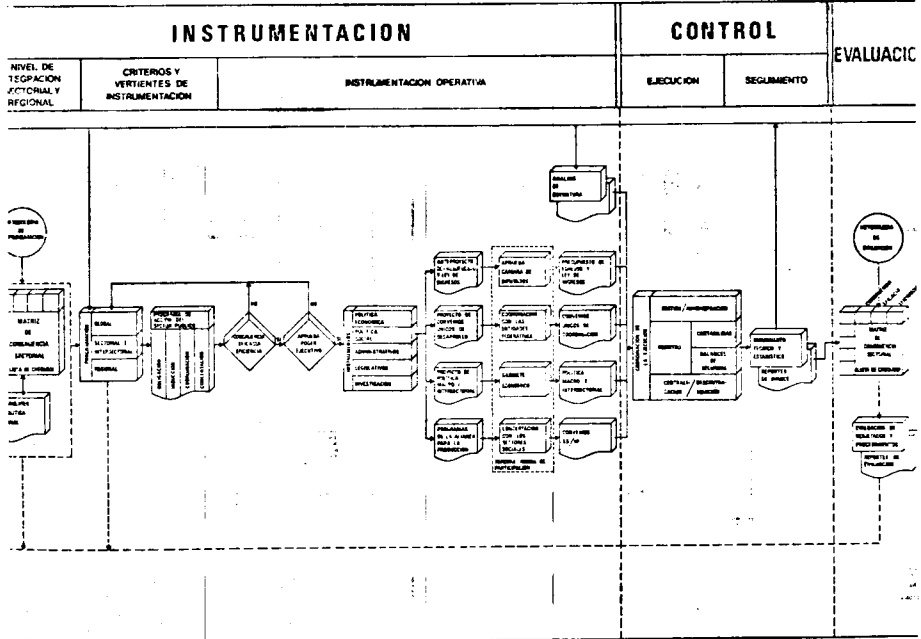
ESTADO ACTUAL



CUADRO I

EL SISTEMA NACIONAL DE PLANEACION

ESTADO ACTUAL



TEMA X ESTADO ACTUAL Y PERSPECTIVAS FUTURAS

DE LA PLANEACION

A 50 años del primer intento de planeación formal en nuestro país, ^{1/} es evidente que se han tenido progresos notables en la concepción de objetivos, instrumentación de políticas de desarrollo económico y social, formulación de planes y programas de acción, etc., mismos que se han visto acumulados en el Sistema Nacional de Planeación.

Por lo que se refiere a información básica para conocer la situación actual, primer paso del proceso de Planeación, ya desde la década de los 30s se hicieron algunos intentos esporádicos para medir el ingreso y el producto nacional; en los 50s se logra el primer cuadro de análisis macroeconómico que manejaba 45 tipos de actividad económica. Ahora se manejan

Actualmente, aparte de los 4 agentes económicos, se sabe como se compone el producto interno de país (PIB), y después como se derrama éste por sus diferentes usos, en consumo directo del Gobierno, formación de capital, exportaciones, etc. y posteriormente como el ingreso generado por el esfuerzo de producción reflejado por la remuneración de asalariados, por los pagos que se hacen al Gobierno vía impuestos, etc. y se complementa con un flujo de ingresos que provienen del exterior para conformar el ingreso nacional disponible con el cual se financía el consumo y el ahorro nacional.

^{1/} Ver tema III Antecedentes, condiciones y perspectivas de la Planeación en México.

Adicionalmente se está desarrollando un esfuerzo de materia de estadística básica con los censos de población, económicos, agropecuarios, industriales y en general de los servicios productivos y/o de servicio.

Por lo que se refiere a los planes de desarrollo económico y social se han logrado importantes avances que van desde los primeros planes sexenales hasta la integración del Plan Global de Desarrollo (PGD). De aquí parte la afirmación de que se ha pasado de un país de intenciones a uno en el que la planeación es un instrumento fundamental de Gobierno por medio del cual se oriente el esfuerzo del país al logro de objetivos de bienestar perfectamente definidos.

De lo anterior se desprende que el crecimiento y desarrollo equilibrado no se da por sí solo, sino que exige de un adecuado proceso de Planeación. Ahora bien, este proceso puede ser integral, parcial, sectorial, económico o social, dependiendo de los objetivos e intereses de la administración que lo lleve a cabo. Un Gobierno puede dejar el crecimiento de su economía a la libre concurrencia de las fuerzas del mercado, a la que se conoce como economía liberal, en la que el estado no toma decisiones en materia de política económica. La planeación macroeconómica de hecho no existe y el Estado adoptaría en este caso una actitud pasiva, inactiva. Este es el caso de los Estados Unidos de Norteamérica a principios de este siglo. El Estado que no cuente con un esquema global de desarrollo en el que tenga definidas sus metas, así como la programa--

ción de los planes para lograrlo y sólo tome medidas de política macroeconómica cuando se presenta un problema coyuntural, será un Estado reactivo, que sólo reacciona al estímulo, de una problemática en particular. Tal será el caso de países subdesarrollados, generalmente mono exportadores mismos que ante una baja del precio en el mercado internacional y que por falta de un esquema de planeación, reaccionan repentinamente con alguna medida aislada para salir del paso.

Estado Actual y Perspectivas de la Planeación

En el caso de México, la vasta experiencia acumulada en estos últimos años, al ordenar y racionalizar la acción del Sector Público, guiada y normada por el marco conceptual de planeación ha permitido, en un proceso gradual, ir configurando un Sistema de Planeación con características propias y claramente definidas: integral, participativo y democrático.

Este Sistema, se define por un conjunto de relaciones (políticas, económicas, sociales, normativas, administrativas y técnicas) entre las dependencias e instituciones que participan en el proceso de planeación (formulación, instrumentación, control y evaluación de planes y programas) en los distintos ámbitos socioeconómicos; que configura tres subsistemas interdependientes (global, sectorial y regional); con cobertura temporal diversa (corto, mediano y largo plazos); y que se vinculan en un sólo proceso.

La consolidación del Sistema Nacional de Planeación, se ha -

apoyado en el desarrollo de las tareas divididas en tres áreas que constituyen los elementos básicos del SNP; un Sistema Metodológico Matricial que permite ordenar la información y asegurar la congruencia entre los aspectos más generales (modelo de país, principios, objetivos globales y estrategia de desarrollo) y las acciones más específicas de los diferentes sectores (público, social y privado) en todos los ámbitos de la sociedad (global, sectorial y regional); una estructura institucional con sus aspectos normativos y administrativos, donde se ubica y lleva a cabo el proceso; y un proceso de planeación que integra los aspectos anteriores, en cuatro etapas: Formulación, Instrumentación, Control y Evaluación.

Cuatro han sido las vertientes en las que se ha apoyado la instrumentación de los planes y programas:

- a) Obligación: La cual se circunscribe al Sector Público Federal y se manifiesta mediante la programación de sus actividades, que una vez aprobadas por el Jefe del Ejecutivo Federal adquieren carácter obligatorio.
- b) Inducción: (Planeación Indicativa) corresponde al ámbito de la aplicación de los instrumentos de desarrollo, de que dispone el Estado Mexicano, como forma para lograr ciertos comportamientos económicos y sociales, mediante el uso de estímulos o desestímulos que intentan orientar la respuesta social.

estados, para tener un ritmo en la actividad económica del país.

c) Coordinación: es la que permite mantener y fortalecer el principio constitucional del federalismo, respetando la distribución de competencias que establece nuestro Pacto Federal, a la vez que asegura una efectiva correspondencia entre los diferentes niveles de gobierno. (Federal, Estatal y Municipal).

d) Concertación: esta vertiente es la que permite acordar - adiciones con los sectores social y privado que componen nuestra ECONOMIA MIXTA, a través de convenios libremente aceptados por gobierno y particulares, sujetando a un -- compromiso de voluntades la concreción material de los - -- objetivos y metas planeadas.

La relevancia de estas cuatro vertientes de instrumentación, radica en el hecho de que éstas garantizan el carácter integral del Sistema Nacional de Planeación. Esto significa que todos los componentes del ámbito socioeconómico en que se -- ubica el proceso de planeación, así como el manejo de todos los instrumentos de política de desarrollo, encuentran su ma -- nifestación a través de dichas vertientes.

Pueden definirse tres funciones principales de las vertientes de instrumentación, que subrayan el carácter integral -- señalado:

a) Organizar la instrumentación de planes y programas mediante la fijación de atribuciones específicas y áreas -- de acción, por lo cual se constituyen en el fundamento --

de las tareas de la planeación que suceden inmediatamente a la etapa de formulación.

- b) Traducir a términos concretos y operables de corto plazo, los objetivos y metas de mediano y largo alcance temporal contenidos en los diversos planes.
- c) Sincronizar el proceso general de la planeación en sus tres ámbitos de política o subsistemas: global, sectorial y regional; es decir, que la existencia de las cuatro vertientes de instrumentación permite definir dónde y cómo se establecen las coherencias necesarias entre los diferentes planes y programas.

Por otra parte, la existencia de vertientes de instrumentación permiten asignar áreas de coordinación metodológica, a los distintos ámbitos o subsistemas que integran el Sistema Nacional de Planeación, a efecto de lograr la máxima congruencia tanto en el aspecto interno de los planes, como en la compatibilidad necesaria entre los mismos así como con eficacia y eficiencia en las acciones concretas.

La Vertiente de Inducción. El hecho de que por mandato constitucional, sea el Estado el responsable de conducir el proceso de desarrollo en México, convierte al Gobierno Federal en el sujeto principal de las acciones planeatorias. A partir del desarrollo de sus actividades, se articula la participación de los sectores social y privado y de las Entidades Federativas en el proceso.

En este sentido, la existencia de la vertiente de inducción, le otorga al proceso de planeación un carácter Indicativo, Coordinado y Concertado.

En las economías centralmente planificadas, como es el caso de los países socialistas, el eje administrativo es la acción obligatoria (Planeación Imperativa) aplicable a productores, trabajadores y consumidores (Ref. Tema III). En este tipo de economía la vertiente inductiva es relativamente inexistente; no se aplica en el ámbito de las inversiones, ya que ésta es una función exclusiva del Estado y, en materia de consumo, éste está limitado por las opciones de inversión y generalmente orientado a la satisfacción básica de necesidades. Es decir, la inducción se limita a ciertos controles por la vía de las políticas de precios y salarios.

En economías mixtas, como la nuestra, que desarrollan sistemas de planeación, si bien la vertiente obligatoria juega un papel primordial, la inducción de comportamientos económicos y sociales adquiere una mayor relevancia, ya que se convierte en un mecanismo de acción política esencial y da un carácter particular al tipo de planeación.

La vertiente de inducción, por tanto, define el carácter y el compromiso del sector público frente a la sociedad, al actuar sobre los sectores social y privado que la componen. Al operar mediante inducción, el Estado reconoce el hecho de que estos sectores son partícipes activos en el proceso de desarrollo y en la necesidad de que dichos sectores cumplan sus respectivos papeles y obligaciones, dentro del marco de

derechos individuales y sociales que consagra la Constitución.

Esta vertiente de instrumentación, debe recalcarse -así como también las de obligación, coordinación y concertación-, está presente y es necesaria en la etapa de instrumentación de planes y programas en los tres ámbitos o subsistemas del SNP.

- a) En el nivel global se distinguen dos ámbitos de acción - inducida: por una parte, en lo que compete a la política económica y social, a través de sus instrumentos tales - como: Política de Gasto, Política de Empresas Públicas, Tributaria, Estímulos Fiscales, Política de Deuda Pública, Política Financiera y Política de Comercio Exterior, entre otras. Por otra parte, en lo que atañe a los aspectos intersectoriales (estrategias básicas) e interregionales (planes de desarrollo regional y estatales).
- b) En lo sectorial, la inducción se refleja en el manejo de los instrumentos de política de alcance sectorial, como son la Política Energética, Industrial, Agropecuaria y Forestal, de Pesca, Comercial, y de Transportes y Comunicaciones.
- c) En el ámbito regional, la inducción opera conforme a los niveles de gobierno reconocidos en la Constitución: los municipios y los Estados pueden -y deben- traducir en acción inducida parte de sus medidas específicas de gobierno.

Dentro de los avances de la vertiente de inducción del SNP se destaca entre otros en materia de gasto público, la orientación a las prioridades definidas y los esfuerzos de eficiencia y control, tanto en lo que respecta al gasto corriente, - en especial los servicios públicos básicos, como en lo referente a la inversión pública (Obras de Infraestructura).

La instrumentación del Plan Global de Desarrollo, en esta vertiente se ha apoyado en el diseño y ejecución del presupuesto de Egresos de la Federación correspondiente a 1980 y en la formulación de los presupuestos de 1981 y 1982, que incluyen las metas y propósitos previstos en el plan.

En lo que respecta a la política de empresas públicas, se ha realizado un esfuerzo importante para fortalecer su papel como instrumento para conducir y ordenar el proceso de desarrollo; las tareas han estado encaminadas a aumentar la producción de bienes y servicios estratégicos y mejorar su productividad, sus finanzas, administración y operación, para fortalecer su generación de ahorro. De esta forma, por el lado de los ingresos, las medidas se han orientado a la reestructuración de las políticas de precios y tarifas y de subsidios, -- con una orientación más acorde a los propósitos de fomento y redistribución. Por el lado del gasto, se ha buscado racionalizarlo, avansándose en la elaboración de programas de productividad y eficiencia, así como en programas de capacitación, - entre otros.

En cuanto a la política tributaria, su flexibilidad ha implicado un proceso de reforma con el propósito de adecuar el sistema fiscal a las actuales condiciones de la economía como un medio para alcanzar una relación más equilibrada entre precios, salarios, utilidades y fisco. Entre las medidas tomadas para modernizar el sistema tributario y darle mayor capacidad de respuesta destacan: la reducción de la carga fiscal a los causantes de menores ingresos, la mejoría en el sistema de deducciones a las personas físicas, el avance en la globalización del ingreso personal, la sustitución del ISIM por el IVA, la adopción de una nueva Ley de Valoración Aduanera y los avances en materia de coordinación fiscal con los Estados.

La política de estímulos fiscales también ha experimentado una transformación fundamental. Para que la definición de los estímulos respondiera a las prioridades nacionales, por primera vez el otorgamiento de éstos se basa en el criterio de fomentar la generación de empleo en condiciones dignas y justas.

El fortalecimiento de la política financiera, se ha realizado mediante una nueva estrategia que induce a un mayor crecimiento y constancia del ahorro interno, a través de la revisión de la estructura y los niveles de las tasas internas de interés así como la diversificación de los instrumentos de captación (valores gubernamentales y papel comercial). Entre otros elementos de esta nueva estrategia destaca la más completa estructuración de la Deuda Pública Interna, la sim

plificación del encaje legal, la creación y fomento de la -- banca múltiple y el estímulo decidido al mercado de valores.

Igualmente, en lo que corresponde a la política de comercio exterior, se ha avanzado en un proceso de racionalización en tre cuyas orientaciones resalta: vincular eficientemente la economía nacional con la internacional; racionalizar la protección y las importaciones; fomentar las exportaciones; instrumentar una estrategia internacional para el comercio exterior mexicano; utilizar el poder de compra del Sector Público en las relaciones con el exterior y estimular el desarrollo comercial de las franjas fronterizas y zonas libres. Entre las medidas que se han instrumentado, cabe señalar el -- proceso de sustitución de los permisos previos por aranceles, la Ley de Valoración Aduanera y la mayor racionalización de las importaciones del Sector Público.

En suma, la reforma económica ha fortalecido los instrumentos macroeconómicos incrementando su potencial para inducir respuestas en la dirección deseada en los agentes económicos. Su manejo, de acuerdo a los lineamientos del PGD, se ha expresado en montos y medidas que buscan inducir, que las acciones de los sectores social y privado converjan hacia el -- logro de las metas del plan.

Simultáneamente a la instrumentación de las modificaciones -- de carácter macroeconómico, se han realizado importantes medidas de política sectorial, cuyo propósito ha sido estructurar el aparato productivo y distributivo de acuerdo a la nueva estrategia de desarrollo.

De esta forma, en el sector industrial, la política se ha orientado a inducir un cambio cualitativo del aparato productivo acorde a los propósitos básicos que se persiguen: - generación de empleos; desconcentración territorial de la industria, orientando las inversiones hacia las costas y fronteras; reorientación de la producción hacia los bienes básicos, social y nacionalmente necesarios; desarrollo de las ramas con alta productividad; mejor integración de la estructura industrial para aprovechar los recursos naturales; equilibrio de las estructuras de mercado y disminución de la excesiva concentración que existe en ciertas ramas.

Igualmente, en el sector agropecuario, para inducir una mayor producción y mejorar sustancialmente el nivel de vida campesina se ha adoptado importantes modificaciones que configuran una nueva estrategia, cuyas características básicas son: apoyo privilegiado a las acciones de ampliación y operación de las zonas de temporal para beneficio de los productores menos favorecidos; alta prioridad a la mejor y mayor utilización de la capacidad instalada, mediante la rehabilitación de los distritos de riego y obras de pequeña y mediana irrigación; apoyo y fortalecimiento a la organización de los productores, con atención prioritaria a los grupos de escasos recursos; y, revisión de los precios que estimulen a los diversos grupos de agricultores, principalmente a los productores de Granos Básicos. Asimismo, se ha dado una atención creciente al sector pesquero, ya que su potencialidad para proveer alimentos suficientes y adecuados para la población representa, en el corto plazo, un vehícu-

lo eficaz para lograr mínimos de bienestar en el orden alimentario.

Por otra parte, en la política comercial, las acciones se han orientado a lograr el abasto eficiente, oportuno y a precios accesibles de los artículos de consumo popular. Para ello -- entre otras acciones, se ha buscado inducir la modernización de los sistemas de comercialización y se ha revisado la legislación correspondiente, para evitar prácticas monopólicas y de acaparamiento.

En el sector turismo, también se ha iniciado una importante transformación. En el ámbito nacional, intensificando los -- servicios del turismo social, orientado principalmente a las clases populares y, en el ámbito internacional, ampliando su capacidad para satisfacer las demandas del turismo extranjero.

En lo que respecta a la política de comunicaciones y transportes, se ha considerado necesario brindar una adecuada oferta que permita garantizar el acceso e integración de núcleos de población y centros de producción, así como propiciar una operación coordinada en los servicios, a través del desarrollo -- equilibrado de la infraestructura y, paralelamente, dar solución en forma progresiva a cuellos de botella que restan fluidez a la circulación de personas y bienes. Ello ha hecho que se otorgue alta prioridad a esta actividad, realizándose considerables esfuerzos para incrementar la disponibilidad y la eficiencia de los servicios, modernización de la red carretera básica y ampliación de la red alimentadora, así como modernización y ampliación de vías férreas, red aeroportuaria, y

puertos marítimos incluyendo los nuevos puertos industriales.

La ubicación de la estrategia económica y social en el espacio, requirió de una innovadora política regional, que por -- primera vez, propone un esquema integral. Este nuevo esquema, en el marco de las libertades individuales y sociales que con sagra nuestra constitución, busca inducir, mediante una estrategia de desconcentrar concentrando y de ir hacia las costas y fronteras, la redistribución espacial de la actividad económica de una manera más equilibrada que fortalezca el Federalismo. (Ver Tema VI Plan Nacional de Desarrollo Urbano).

En síntesis, la instrumentación de los planes y programas mediante la vertiente de inducción refleja avances sustantivos. El análisis de los mismos permite detectar también áreas que requieren esfuerzos adicionales que, a la vez que permitirán la instrumentación cada vez más efectiva del Plan, constituyen parte de la estrategia para consolidar el SNP.

De lo anterior, se deduce que el proceso de planeación en México parte de la base firme del conocimiento de la situación actual, y tiene objetivos bien definidos, Planeación Prospectiva, y se propone alcanzarlo por medios de etapas, metas intermedias, instrumentadas en el Plan Global de Desarrollo, lo cual garantiza a las generaciones futuras mejores niveles de vida a través de un Proceso de Planeación, que en México es IRREVERSIBLE.

BIBLIOGRAFIA

BALBOA M.
CONTABILIDAD SOCIAL
O.N.U.

BARRE RAYMOND
EL DESARROLLO ECONÓMICO
F.C.E.

CORONA R. ALFONSO
LA ECONOMÍA URBANA
INSTITUTO MEXICANO DE
INVESTIGACIONES ECONÓMICAS

COMERCIO EXTERIOR VOL. 30 No. 11
DIVERSOS ENFOQUES DE LA PLANEACIÓN
PARA EL DESARROLLO
BANCO NACIONAL DE COMERCIO
EXTERIOR, S. A.

DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION
DIFERENTES FECHAS 76-83

F.C. JELEN
COST AND OPTIMIZATION ENGINEERING
Mc. CRAW HILL, 1970

HINOJOSA JORGE ARTURO
APUNTES PERSONALES DE LA CÁTEDRA
"EVALUACIÓN DE PROYECTOS" DEL -
ING. ALEJANDRO GONZÁLEZ CUETO, 1971.
DIVISIÓN DE ESTUDIOS SUPERIORES DE
LA FACULTAD DE INGENIERÍA UNAM.

APUNTES PERSONALES DE LA CÁTEDRA
 "PLANEACIÓN REGIONAL Y URBANA" DEL
 DR. PIOTR ZAREMBA, 1973.
 POLITEKNIKA SZCZECINSKA, POLONIA

APUNTES PERSONALES DE "TEORÍA DEL
 UMBRAL, COMO HERRAMIENTA EN EL PROCESO
 DE PLANEACIÓN" DEL DR. JERZY KOSLOWSKI 1973
 POLITEKNIKA SZCZECINSKA, POLONIA

J. KOZLOWSKI / J.T. HUGHES
 THRESHOLD ANALYSIS
 THE ARCHITECTURAL PRESS, LONDON

JOZEF NOWICKI
 DEVELOPMENT THEORY OF THE LESS
 ADVANCED ECONOMIES
 WARSAW UNIVERSITY, POLAND

S.A.H.O.P.
 PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO

S.P.P.
 COMPILACIÓN JURÍDICA DE LA
 SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y
 PRESUPUESTO 1980

DISTRIBUCIÓN DEL P.I.B. POR ESTADOS (1982)

LEY DE PLANEACIÓN (1983)

PLAN GLOBAL DE DESARROLLO 1980 - 1982

PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO
 F.C.E. 1981

SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES (1982)

SUNKEL O. / PAZ P.

EL SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO Y
LA TEORÍA DEL DESARROLLO
SIGLO XXI

TARQUIN A.J. / BLANK L.T.
INGENIERÍA ECONÓMICA, 1979

JAN TINBERGEN
ECONOMIC POLICY
PRINCIPALES AND DESIGN
NORTH - HOLLAND PUBLISHING CO.
AMSTERDAM NETHERLANDS

LA PLANEACION DEL DESARROLLO
Mc. GRAW HILL

ZAMORA F.
INTRODUCCIÓN A LA DINÁMICA
ECONÓMICA
F.C.E.

Caja 177

FACULTAD DE INGENIERIA UNAM.



612813

G.- 612813

YOUNG
AND DESIGN
INC.
LA PLAZA DEL CARRO
CALLE F. A. S.
SECCION A LA
A.